

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу, через прокуратуру города Салехарда, поступило заявление Гаражного специализированного потребительского кооператива «ГРУЗОВИК» (мкрн. Первомайский 1-й, 35, г. Салехард, ЯНАО, 629001; далее ГСПК «Грузовик») о навязывании со стороны МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард условий договора на поставку электроэнергии, невыгодных для ГСПК «Грузовик».

Из заявления следует.

ГСПК «Грузовик», в течение продолжительного периода времени, не имеет возможности заключить с МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард договор на поставку электроэнергии в связи с необоснованным отказом энергоснабжающей организацией.

Из материалов установлено, что основным разногласием между ГСПК «Грузовик» и МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард является определение тарифа, по которому будет отпускаться электрическая энергия.

Ссылаясь на устав ГСПК «Грузовик», МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард указывает, что целью ГСПК «Грузовик» является, в т.ч. осуществление предпринимательской деятельности, и, следовательно, его электроснабжение должно осуществляться по тарифам «для прочих потребителей».

Частью 1 статьи 107 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что коммерческой организацией является производственный кооператив.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 41-ФЗ «О производственных кооперативах» производственным кооперативом (артелью) (далее - кооператив) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Учредительным документом кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц.

Кооператив является юридическим лицом - коммерческой организацией.

Согласно части 3 статьи 50 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Заявитель является Гаражным специализированным **потребительским** кооперативом, т.е. добровольным объединением граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемым путем объединения его членами имущественных паевых взносов (ч. 1 ст. 116 ГК РФ). Потребительский кооператив является некоммерческой организацией.

Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

ГК РФ предусматривает возможность осуществления потребительским кооперативом предпринимательской деятельности, но при условии, что это служит достижению целей, ради которых он создан, и соответствует этим целям (пункт 3 статьи 50 ГК РФ). Доходы, полученные от такой деятельности, распределяются между членами кооператива (пункт 5 статьи 116 ГК РФ).

Из текста письма МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард (исх. от 02.12.2013 № 5746-ОР) не следует, что Предприятием установлено, что деятельность ГСПК «Грузовик» направлена на извлечение прибыли. Положения устава ГСПК «Грузовик», в соответствии с которыми он имеет право осуществлять предпринимательскую и иную экономическую деятельность, могут свидетельствовать лишь о том, что в действительности целью осуществления предпринимательской деятельности ГСПК «Грузовик» будет являться не извлечение прибыли, а возможность изыскания дополнительных денежных средств на достижение уставных целей.

В ответе (исх. от 02.12.2013 № 5746-ОР), направленном в адрес ГСПК «Грузовик», МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард указывает, что окончательное решение в отношении тарифа на электроэнергию для расчета с ГСПК «Грузовик», Предприятием будет принято только после получения МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард ответа от департамента городского хозяйства МО г. Салехард на обращение Предприятия о возможности предоставления субсидии на разницу выпадающих доходов в случае применения к ГСПК «Грузовик» тарифа на электрическую энергию для категории потребителей «население».

Подобная позиция МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард недопустима с точки зрения требований действующего законодательства.

Основные принципы и методы регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике определены Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178.

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике дополнены Приложением № 1 «Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности)».

Некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы) и граждане, владеющие отдельно стоящими гаражами, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды и не используемую для осуществления коммерческой деятельности включены в вышеуказанный Перечень, согласно пункту 7.

В соответствии с пунктом 1.1. Положения, утвержденного постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 мая 2013 года № 307-П, департамент цен и тарифов Ямало-Ненецкого автономного округа является центральным исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющим функции по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, надбавок) на товары (услуги) и осуществлению контроля и надзора за их применением, а также иные регулятивные функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа.

В материалах к заявлению ГСПК «Грузовик» представлено письмо департамента цен и тарифов (исх. от 26.11.2013 № 4001-17/4236.1), из которого следует, что ГСПК

«Грузовик», являясь некоммерческой организацией, вправе приобретать электрическую энергию по тарифу, установленному для категории потребителей «Население».

МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард относится к субъектам естественных монополий, оказывающим услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.02.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе:

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В действиях МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард, выразившихся в навязывании Гаражному специализированному потребительскому кооперативу «ГРУЗОВИК» условий договора электроснабжения, невыгодных для него, в части включения в договор условия о применении при отпуске электрической энергии тарифа на электроэнергию, установленного для категории «прочие потребители» усматриваются признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард признаков нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в навязывании Гаражному специализированному потребительскому кооперативу «ГРУЗОВИК» условий договора электроснабжения, невыгодных для него, Ямало-Ненецкое УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предупреждает

МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард о необходимости прекращения вышеуказанных действий путем заключения с Гаражным специализированным потребительским кооперативом «ГРУЗОВИК» договора электроснабжения в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178, касающихся данной категории потребителей, **в срок до 23.12.2013г.**

О выполнении Предупреждения сообщить в Ямало-Ненецкое УФАС России в срок до 26.12.2013.

Обращаем внимание!

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно

выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.