

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступили материалы и заявление Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Зои Космодемьянской, д. 47, далее - ФГКУ «УВО УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу) на действия закрытого акционерного общества «Автомобилист» (далее - ЗАО «Автомобилист»).

Как следует из представленных материалов ЗАО «Автомобилист» является хозяйствующим субъектом, расположенным в территориальных границах МО г. Губкинский и оказывающим на данной территории услуги по поставке сжиженного углеводородного газа (далее - СУГ) для заправки автотранспорта.

В соответствии с требованиями п. 25 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее - Закон о полиции) на подразделения полиции вневедомственной охраны возложены полномочия по охране на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации; обеспечение оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны.

В целях осуществления своей деятельности ОВО по г. Губкинский (филиал ФГКУ «УВО УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу»), направленной на реализацию возложенных на подразделение полномочий, направил в адрес ЗАО «Автомобилист» официальный запрос о поставке СУГ для заправки служебного автотранспорта ОВО по г. Губкинский. Из представленного ЗАО «Автомобилист» ответа (от 28.11.2012 г. исх. № 29) ответа следует, что поставка СУГ для заправки автотранспорта возможна только по 100% предоплате.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о полиции - полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Частью 1 ст. 47 Закона о полиции определено, что финансовое обеспечение деятельности полиции, включая гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

То есть, положениями ч. 1 комментируемой статьи установлен принципиально новый порядок финансового обеспечения полиции, при котором определен единый источник ее финансирования - федеральный бюджет.

Средства, получаемые полицией по договорам об охране имущества и объектов граждан и организаций и о предоставлении иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам, в соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона о полиции, являются доходами федерального бюджета и после возмещения убытков в связи с кражами и обстоятельствами, предусмотренными условиями договоров, зачисляются в

федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в полном объеме.

Статья 48 Закона о полиции установлено, что материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

ФГКУ «УВО УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу, является казенным учреждением.

В ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) дано следующее разъяснение понятия «казенное учреждение» это государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы

Частью 2 статьи 161 БК РФ установлено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, в силу ч. 5 указанной выше статьи производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Таким образом, согласие ЗАО «Автомобилист» на предоставление услуг, в части поставки СУГ для заправки автотранспорта ОВО по г. Губкинский, на договорной основе с условием 100% предоплаты, нарушает нормы Закона о полиции и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно информации, представленной Администрацией МО г. Губкинский, ЗАО «Автомобилист» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставку СУГ на территории г. Губкинский, следовательно, ЗАО «Автомобилист» занимает доминирующее положение на рынке услуг по поставке сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспорта, при наличии у ОВО по г. Губкинский необходимости пользоваться услугой по поставке сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспорта, ЗАО «Автомобилист» навязывает контрагенту условия договора, невыгодных для него (прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования), тем самым нарушая п. 3 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.02.2006 г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), признается доминирующим положением хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации).

Таким образом, в данных действиях ЗАО «Автомобилист» усматриваются признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В связи с наличием в действиях ЗАО «Автомобилист» признаков нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в навязывании условий оказания услуг по поставке сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспорта ОВО по г. Губкинский в виде 100% предоплаты, Ямало-Ненецкое УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем заключения (подписания) договора с ОВО по г. Губкинский на поставку сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспорта, в срок до 10.02.2013г.

О выполнении предупреждения сообщить в Ямало-Ненецкое УФАС России в срок до 13.02.2013.

Обращаем внимание!

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.