



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**



Доклад

**«О мерах по противодействию коррупции и
антикоррупционных приоритетах
в Ямало-Ненецком УФАС России»**

Салехард, 9 декабря, 2011 г.

Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане Противодействия коррупции на 2010-2011 годы:



- устанавливает основные принципы и организационные основы противодействия коррупции;
- определяет меры по ее профилактике;
- устанавливает специальные требования к государственным муниципальным служащим;
- предусматривает ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ИЗВЛЕЧЕНИЕ

из Указа Президента РФ от 13.04.2010 № 460
« О национальной стратегии противодействия коррупции и
Национальном плане противодействия коррупции
на 2010-2011 годы»

- участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- внедрение в деятельность органов власти инновационных технологий;
- совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;
- совершенствование условий, процедур и механизмов расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме;
- совершенствование работы подразделений кадровых служб органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;
- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликтов интересов

КОРРУПЦИЯ



А) ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ СЛУЖЕБНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.



Б) СОВЕРШЕНИЕ ДЕЯНИЙ, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в других интересах юридического лица (*часть 1 статьи 1 Закона о противодействии коррупции*)



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ:



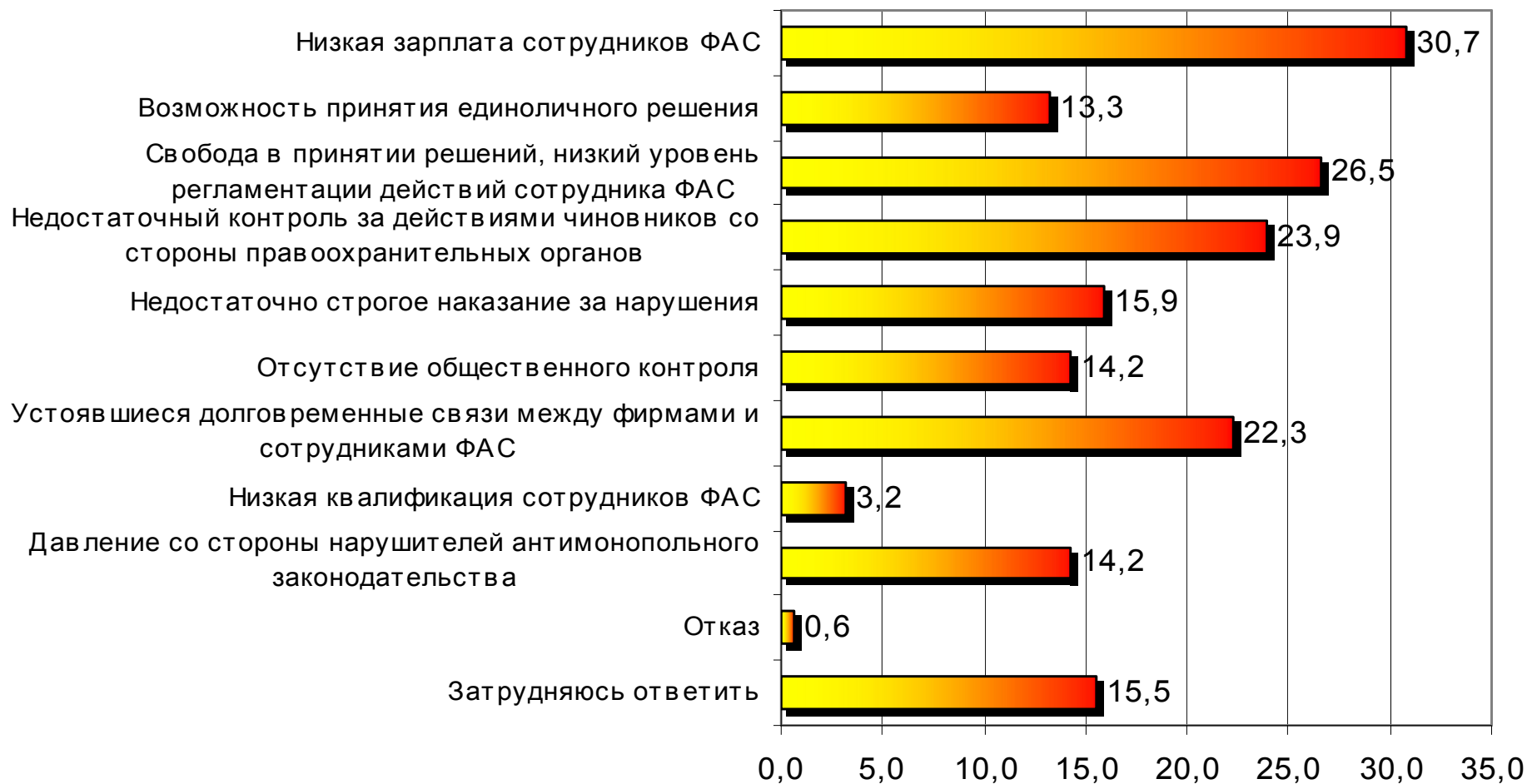
Деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);**
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);**
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.**

Часть 2 статьи 1 Закона о противодействии коррупции)



Причины коррупционного поведения чиновников



Портрет идеального чиновника

Президиум Совета при президенте РФ по противодействию коррупции одобрил проект кодекса этики и служебного поведения госслужащих РФ

Основные положения
(чиновнику рекомендуется)



Принимать меры для обеспечения безопасности и конфиденциальности информации



Воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок деятельности гос. органов и их руководителей



Проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России



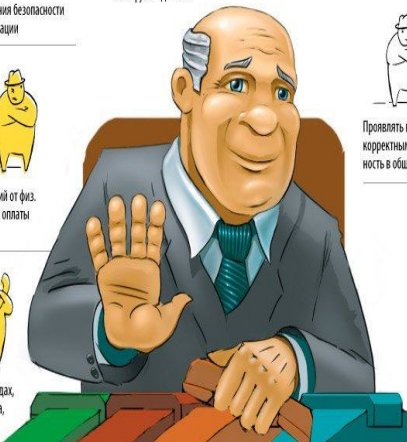
Проявлять вежливость, добродетельность, быть корректным, внимательным и проявлять толерантность в общении с гражданами и коллегами



Отказываться от вознаграждений от физ. лиц и юр. лиц: подарков, услуг, отплат, развлечений и пр.



Предоставлять сведения о доходах, уведомлять о попытках подкупа, сообщать о наличии личной заинтересованности



Воздерживаться в публичных выступлениях от обозначения в иностранной валюте стоимости товаров и услуг на территории РФ, в т. ч. размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга

вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем (взятковымогателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку

при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или вымогательстве

**ДЕЙСТВИЯ
В СЛУЧАЕ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ИЛИ
ВЫМОГАТЕЛЬСТВА
ВЗЯТКИ**

внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого предложения)

постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи

не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю (взяткодателю) «выговориться», сообщите Вам как можно больше информации



ФОРМЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ:

во-первых, если служащим или должностным лицом организации, куда обратился гражданин, создаются условия, вынуждающие его дать взятку за действия входящие в компетенцию данного органа. Это может быть выражено в форме волокиты рассмотрения обращений граждан, открытое вымогательство взятки, или подобные действия;

во-вторых, если законные права граждан на услуги, предоставляемые организацией, оспариваются должностным лицом или оспариваются в личных целях, либо трактуются в пользу третьих лиц с целью получения выгоды;

в-третьих, использование должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам государственной службы



Гражданин, давший взятку или совершивший коммерческий подкуп, может быть освобожден от ответственности, если:

1. Установлен факт вымогательства
2. Гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном

НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЗНАНО ДОБРОВОЛЬНЫМ ЗАЯВЛЕНИЕ О ДАЧЕ ВЗЯТКИ ИЛИ КОММЕРЧЕСКОМ ПОДКУПЕ, ЕСЛИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ СТАЛО ИЗВЕСТНО ОБ ЭТОМ ИЗ ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ

**ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО С ПОЗИЦИИ ИХ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОДЕРЖАНИЯ
(СТ.18 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 27 ИЮЛЯ 2004 ГОДА № 79-ФЗ
« О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**



**Требования
антикоррупционного
содержания**

**Требования
общего
характера**

Требования антикоррупционного содержания

- не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;

- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

- соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

- соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Требования общего характера

- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной деятельности;
- соблюдать **ограничения**, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;
- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;
- способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа.

**Запреты и обязанности гражданского служащего антикоррупционного содержания
(ст. 15 и 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»)**



Запреты, связанные с гражданской службой



Основные обязанности гражданского служащего

Запреты, связанные с гражданской службой

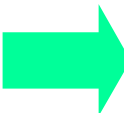
- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществлять предпринимательскую деятельность;


- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральными законами ;

- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

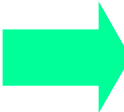
- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;



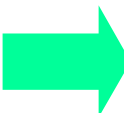
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;



- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, - ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

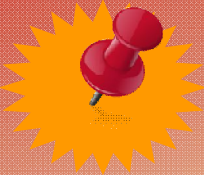


- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций (их структурных подразделений), если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации;




- заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации .

Основные обязанности государственного гражданского служащего

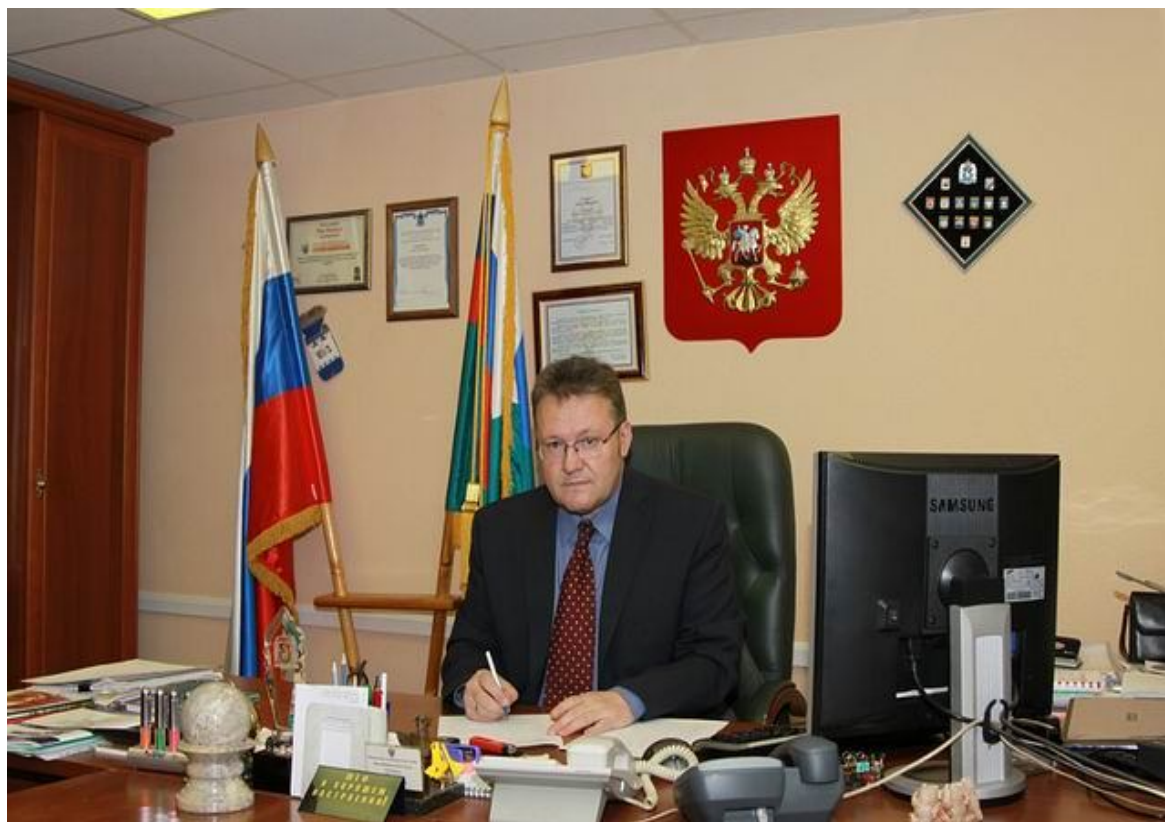


- представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера;



- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

О запланированных и исполненных мероприятиях по реализации Национального плана противодействия коррупции в Ямало-Ненецком УФАС России



Во исполнение закона № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» в Ямало-Ненецком УФАС России проводится комплекс мероприятий по недопущению коррупционных проявлений. Работа ведется на систематической основе в соответствии с Планом противодействия коррупции Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу на 2011-2012г.г., утвержденным руководителем Управления

Олегом Юрьевичем Печериным

12 ноября 2010 года.

ПЛАНЫ (ПРОГРАММЫ, МЕРОПРИЯТИЯ) ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ХОД ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

- В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» внесены изменения в План противодействия коррупции в Ямало-Ненецком УФАС России. Изменения сформированы с учетом Приказа ФАС России от 27.07.2009г. № 479 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Федеральной антимонопольной службы на 2009-2010г.г.» и Приказа ФАС России от 22.10.2010г. № 596 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Федеральной антимонопольной службы на 2011-2012г.г.».
- План скорректирован в части включения мероприятий, предусматривающих:
- -обеспечение действенного функционирования Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;
- -обеспечение участия в работе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов представителей образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой;
- -обеспечение действенного функционирования должностного лица Ямало-Ненецкого УФАС России, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- -организация и обеспечение работы по рассмотрению уведомлений руководителя Ямало-Ненецкого УФАС России о фактах обращения в целях склонения гражданских государственных служащих Управления к совершению коррупционных правонарушений;
- -мониторинг исполнения должностных обязанностей гражданскими государственными служащими Управления, проходящими государственную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционным риском, и устранение таких рисков;

- - организация правового просвещения государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России по антикоррупционной тематике;
- - усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной подготовки, повышения квалификации или стажировки государственных гражданских служащих Управления;
- -организация работы по внедрению в практику механизма ротации гражданских государственных служащих Ямало-Ненецкого УФАС России;
- -обеспечение эффективного взаимодействия Управления с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.
- Контроль исполнения Плана по противодействию коррупции Ямало-Ненецкого УФАС России осуществляет ФАС России (один раз в полугодие предоставляется информация о ходе реализации Плана противодействия коррупции терорганов).
- Непосредственный контроль за исполнением Плана по противодействию коррупции в Ямало-Ненецком УФАС России осуществляется руководителем Управления.
- В соответствии с приказом Управления: сбор информационных материалов, их анализ обеспечивает ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Ямало-Ненецком УФАС России.
- Необходимо отметить, что за незначительный период времени, прошедший с момента утверждения Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы, в Ямало-Ненецком УФАС России проведена работа по корректировке плана противодействия коррупции и реализованы мероприятия по выполнению внесенных изменений , в частности:
- -разработка Антикоррупционной программы на 2010-2011г.г.;
- -разработка и утверждение Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России и урегулирования конфликта интересов;
- -образование Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России и урегулирования конфликта интересов;

- -разработка и утверждение Порядка представления в Комиссию Ямало-Ненецкого УФАС России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов информации и материалов, в которых содержатся основания для проведения ее заседаний;
- -разработка и принятие Этического кодекса государственного гражданского служащего ФАС России;
- -реализация Положения об информационной политике ФАС России и ее территориальных органах;
- -реализация Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной антимонопольной службы руководителя ФАС России (руководителя территориального органа ФАС России) о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, организации проверок этих сведений и регистрации уведомлений;
- -назначение ответственных за работу по профилактике и иных правонарушений в Ямало-Ненецком УФАС России и определение его функций;
- -осуществление проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России;
- -осуществление контроля за соблюдением ограничений, предусмотренных действующим законодательством о государственной гражданской службе;
- -проведение техучебы разъяснительного характера, направленных на информирование государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России по пресечению коррупционных и иных правонарушений;
- - включение в учебные планы повышения квалификации участие в семинарах по повышению квалификации государственных гражданских служащих, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.
- -разработка и утверждение Плана противодействия коррупции Ямало-Ненецкого УФАС России на 2011-2012г.г.
- -разработка и утверждение Перечня мероприятий по выполнению поручения Президента Российской Федерации Медведева Д.А. от 21.01.2011 № Пр-133 в Ямало-Ненецком УФАС России на 2011 год.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОГРАММА НА 2010-2011 ГОДЫ

Во исполнение Указа Президента РФ от 21 июля 2010г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в Ямало-Ненецком УФАС России разработана Антикоррупционная программа на **2010-2011г.г.**, предусматривающая проведение широкой разъяснительной и воспитательной работы для обеспечения строгого соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления, повышение значимости комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу и урегулированию конфликта интересов, совершенствование организации деятельности Управления по размещению государственных заказов, формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупционных должностей), внедрение и применение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих, замещающих коррупционные должности, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности Управления, в целях сокращения причин и условий, порождающих коррупцию, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных гражданских служащих, граждан и организаций, установление обратной связи с получателями государственных услуг, обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Управления, формирование системы мер дополнительного стимулирования для государственных гражданских служащих, замещающих коррупционные должности («компенсационного пакета»).

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕДВЕДЕВА Д.А. ОТ 21.01.2011 № Пр-133 В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ УФАС РОССИИ НА 2011 ГОД

- Основные направления запланированных мероприятий:
- 1. Активизация работы ответственного по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- 2. Повышение эффективности деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;
- 3. Недопущение участия федеральных государственных служащих в деятельности аффилированных организаций;
- 4. Повышение эффективности работы по рассмотрению обращений граждан и организаций по фактам коррупции, злоупотребления служебным положением и иных правонарушений, допущенных должностными лицами;
- 5. Усиление контроля за деятельностью государственных гражданских служащих с целью профилактики, предупреждения, пресечения коррупционных правонарушений и устранения их последствий;
- 6. Недопущение нарушений требований законодательства при организации и проведении служебных проверок;
- 7. Обеспечение реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомить руководителя территориального органа ФАС России о фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- 8. Повышение персональной ответственности ответственного по профилактике коррупционных и иных правонарушений за качество выполнения возложенных на него мероприятий антикоррупционной направленности.

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры Российской Федерации

В соответствии с возложенными полномочиями территориального органа ФАС России (приказ ФАС России от 15.12.2006г. № 324 «Об утверждении Положения о территориальном органе ФАС России») Ямало-Ненецкое УФАС России осуществляет свою деятельность на территории Ямало-Ненецкого автономного округа во взаимодействии с Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры Российской Федерации в пределах компетенции территориального органа.

При необходимости проведения внеплановых совместных мероприятий (например: с органами прокуратуры или правоохранительными органами) в Ямало-Ненецком УФАС России издаются соответствующие приказы о проведении совместных внеплановых проверок.

Ямало-Ненецким УФАС России заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии со следующими органами власти:

- *Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре РФ по ЯНАО от 21.09.2010г.;*
- *Управлением Министерства юстиции РФ по ЯНАО от 20.09.2010г.;*
- *Управлением Федеральной службы судебных приставов по ЯНАО от 03.06.2010г.;*
- *ГУ ЯНАО «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг в г.Салехарде» (Соглашение о намерениях) от 25.01.2010г..*
- *Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ямало-Ненецком автономном округе от 27.04.2009г.*
- *Департаментом экономики ЯНАО от 15.05.2011г.*

При Ямало-Ненецком УФАС России действует Общественно-консультативный Совет. Представители антимонопольного органа принимают участие в заседаниях Координационного Совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу. Руководитель Ямало-Ненецкого УФАС России принимает участие в заседаниях:

- Антикризисного штаба при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе;
- Совета по реализации кадровой политики в Уральском федеральном округе

- Региональной коллегии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа;

- Антикризисного штаба при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа по повышению устойчивости экономики Ямало-Ненецкого автономного округа;

- Окружного совещания по вопросам совершенствования координации и взаимодействия территориальных органов Федеральной службы судебных приставов с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными и надзорными органами.

В целях предупреждения и недопущения коррупционных действий Ямало-Ненецким УФАС России ежеквартально, 1 раз в полугодие и ежегодно направляется информация:

- в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе: сведения о результатах мониторинга деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России; информация о результатах деятельности ответственного лица по профилактике коррупционных и иных правонарушений (поручение Президента РФ от 21.01.2011 № 133-Пр); информация об организации в деятельности подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- в Федеральную антимонопольную службу России: сведения о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, а также аттестационных комиссий; информация по практике рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции; информация о принятых мерах по активизации работы подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и по повышению эффективности деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов: информацию ходе реализации мер по противодействию коррупции в Ямало-Ненецком УФАС России; сведения о выполнении Плана противодействия коррупции Ямало-Ненецкого УФАС России.

Ямало-Ненецким УФАС России также ежегодно направляется информация о результатах деятельности Управления за прошедший календарный год в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, в Федеральную антимонопольную службу России, в Управление федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, в Прокуратуру Ямало-Ненецкого автономного округа. По запросу Прокуратуры ЯНАО в **2010-2011 г.г.** была направлена следующая информация:

- информация о внесении корректировок в план противодействия коррупции в связи с принятием Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на **2010 – 2011** годы.

- сведения по повышению эффективности информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике и предупреждению коррупции в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу, реализуемые в рамках Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции в 2010 и I полугодии 2011 года.

Возникающие проблемы , сдерживающие противодействие коррупции:

▶ - многочисленные пробелы и несовершенство правовых норм, регулирующих взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры Российской Федерации. Например, невозможно провести мониторинг достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей государственного служащего без их письменного согласия о предоставлении персональных данных. Так, запросы в МИФНС, в регистрационную палату и т.д. по предоставлению сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей государственного служащего не имеют правовой, законодательной основы.

▶ - недостаточная эффективность мер противодействия коррупции, дефекты (сложность, громоздкость) правоприменительной практики. Например, за период введения в действие Федерального закона «О противодействии коррупции», ни разу не применялась практика применения ч.3 ст.12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

▶ - наличие реальной опасности противоправного воздействия на заявителя и свидетелей со стороны лица, совершившего коррупционное правонарушение, так как правовой механизм их защиты недостаточно проработан. Как расследование дел о преступлениях коррупционной направленности, так и разбирательством по иным коррупционным правонарушениям, затрудняется тем, что лица, показания которых имеют существенное значение для уголовного дела (иного коррупционного правонарушения), зачастую проходят службу под руководством лиц, привлекаемых к уголовной или иной ответственности, то есть находятся в зависимом положении. Между тем, ходатайства об отстранении таких лиц на время расследования уголовного дела или разбирательства по иному коррупционному правонарушению, в основном остаются без удовлетворения.

Положительная практика межведомственного взаимодействия по противодействию коррупции:

- ▶ Информационно-пропагандистские мероприятия. На многих официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органах местного самоуправления, правоохранительных органах и органах прокуратуры Российской Федерации размещена информация по антикоррупционной деятельности, где у коллег можно позаимствовать положительную практику по повышению эффективности выполнения мероприятий по профилактике и предупреждению коррупции. Например, введение в практику личных собеседований впервые принятых на государственную гражданскую службу по основным направлениям деятельности федеральных государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, при увольнении государственных гражданских служащих по собственному желанию вести собеседования по антикоррупционной профилактике.
- ▶ Взаимодействие с МИФНС, УМВД и ВУЗами страны о предоставлении сведений о соблюдении гражданином ограничений и запретов, претендующим на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.
- ▶ Взаимодействие с органами Прокуратуры о принятии мер прокурорского реагирования на нарушения законодательства Российской Федерации, регламентирующих антикоррупционную деятельность.

Деятельность ответственного лица по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Проверка соблюдения сотрудниками Управления ограничений, установленных ст. 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», осуществляется в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065. По итогам предоставленной информации от правоохранительных, налоговых, судебных и иных государственных органов, не поступала. В связи, с чем проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы и государственных гражданских служащих Управления, и соблюдения государственным гражданскими служащими Управления требований к служебному поведению за период **2010-2011гг.**, не проводилась.

Тем не менее, во исполнение ст. 16 и 44 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указа Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 п.17 Положения при проведении конкурса на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы и на включение в кадровый резерв для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы достоверность представленных гражданами сведений проверяется путём направления запросов в информационный центр УВД по Ямало-Ненецкому автономному округу и МИФМС № 1 по ЯНАО.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий по проверке достоверности сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной

гражданской службы:

- правоохранительные органы о наличии/отсутствии фактов привлечения к административной ответственности и наличии /отсутствии судимости в 2010г.- **7**, в 2011 году- **3**;
- налоговые органы о соблюдении гражданином ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством государственной гражданской службе в 2010г.- **7**, в 2011 году- **3**;
- ВУЗЫ страны о достоверности факта получения диплома о высшем профессиональном образовании в 2010г.- **7**, в 2011 году- **3**;

По результатам указанных проверочных мероприятий **не выявлены факты**, по которым могли бы возникнуть основания для отказа кандидатам в приеме на государственную гражданскую службу.

С целью реализации мер, направленных на снижение риска от коррупционных действий и внедрения механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России, приказом ФАС России от 15.07.2010 № 403 утвержден Перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие ФАС России обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Представление гражданскими служащими сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения) и результаты проверки достоверности и полноты представленных сведений:

- количество гражданских служащих, которые должны представлять сведения в 2010г.- **16**, количество гражданских служащих представивших сведения в 2010 году- **16**;
- количество членов семей, на которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения об их доходах в 2010г.- **24**; количество членов семей, на которых служащие представили сведения об их доходах за текущий период 2010г- **24**. По результатам проверки в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей фактов участия государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС России в коммерческой деятельности **не выявлено** .

Открытый доступ организаций и граждан к информации о деятельности Управления обеспечивается посредством ее размещения на официальном Интернет-сайте www.yamal.fas.gov.ru. Граждане и организации могут беспрепятственно сообщать на сайт Управления об имевших место коррупционных проявлениях государственных гражданских служащих, с возможностью обратной связи.

Количество поступивших обращений о коррупционных правонарушениях, совершенных служащими в отчетном периоде за **2010-2011г.г.- 0**; количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения обращений за **2010-2011г.г.-0** .

Количество уведомлений о фактах обращений в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений (далее – уведомления)

В соответствии с Приказом ФАС России от 19.05.2010г. № 255 «О порядке уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной антимонопольной службы руководителя ФАС России (руководителя территориального органа ФАС России) о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, организации проверок этих сведений и регистрации уведомлений» в Управлении организовано рассмотрение уведомлений федеральными государственными гражданскими служащими Ямало-Ненецкого УФАС России о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. За период **2010-1011г.г.** года уведомлений от гражданских служащих Управления о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений **не поступало**.






Проведение проверок по соблюдению гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством

Количество граждан, которым отказано в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в 2010г.-0, в 2011г.-0; количество граждан, которым дано согласие на замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в 2010г.-0; в 2011г.-2. Количество граждан, которые направили обращения о даче согласия замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договор в 2010г.-0, в 2011г.-2; количество граждан, которые не направили обращения о даче согласия замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в 2010г.-0, в 2011г.-3.

По результатам проведенных проверок по соблюдению гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года « 9925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Приказом ФАС России от 29.10.2010г. № 607 «Об утверждении Положения о порядке проведения служебных проверок и применения дисциплинарных взысканий в Федеральной антимонопольной службе» (зарегистрирован в Минюсте 02.12.2010, регистрационный номер 19101) , в Прокуратуру ЯНАО направлено письмо о необходимости принятия мер прокурорского реагирования по фактам, выявленным в результате проверки. По данным фактам нарушения закона о не уведомлении должностным лицом о принятии на работу бывших государственных служащих Ямало-Ненецкого УФАС России данное должностное лицо **привлечено к административной ответственности.**

Деятельность Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ямало-Ненецкого УФАС

России и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия)

-  Количество состоявшихся заседаний Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в 2010г.-8, в 2011г.-2.
-  Количество поступивших в Комиссию материалов о личной заинтересованности гражданских служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов в 2010г.-1, в 2011г.-0.
-  Количество поступивших в Комиссию материалов, свидетельствующее о представлении некоторыми государственными гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2010г.-1, в 2011г.-0.
-  Количество рассмотренных Комиссией материалов (обращений) о дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора -в 2010г.-0, в2011г.-2.
-  Привлечено государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий в 2010г.-4, в 2011г.-0.

В целях совершенствования реализации контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации государственных услуг в теруправлении применяется ряд мер по оптимизации процедур закупок для государственных нужд:

- меры по устранению процедур, позволяющих проводить мониторинг отклонения цен заключения договоров от среднерыночного уровня;**
- меры по использованию всех возможных процедур, не противоречащих федеральному и региональному законодательству, в целях свободной конкуренции среди поставщиков продукции для государственных нужд;**
- меры по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для государственных нужд близких родственников должностных лиц, ответственных за принятие решений по размещенным государственным заказам, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля за проведением государственных закупок, исключение иных возможных предпосылок конфликта интересов государственных служащих.**

Мероприятия, направленные на совершенствование деятельности хозяйствующих субъектов, в т.ч. при реализации положений Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011г.г.:

- создание условий для обеспечения конкуренции на товарных рынках, устранение дискриминационных условий доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым (реализуемым) субъектами естественных монополий, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995г. № 147-ФЗ.**

Нормативные акты, направленные на реализацию антикоррупционной политики в Ямало-Ненецком УФАС России



Приказ от 15.02.2010г. № 37 «О реализации Положения об информационной политике ФАС России и ее территориальных органов»



Приказ от 15.02.2010г. № 38 «Об утверждении Временного положения об электронном документообороте в Ямало-Ненецком УФАС России и порядке ввода данных в Систему оперативного контроля стадий рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и дел об административном правонарушении»



Приказ от 23.08.2010г. № 159 «О Комиссии Ямало-Ненецкого УФАС России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов»



Приказ от 30.09.2010г. № 162 «Об определении ответственных за работу по профилактике коррупции и иных правонарушений в Ямало-Ненецком УФАС России»




Приказ от 12.11.2010г. № 220 «Об утверждении плана противодействия коррупции Ямало-Ненецкого УФАС России на 2011-2012г.г.»



Приказ от 15.02.2011г. № 31 «О внесении изменений в приказ Ямало-Ненецкого УФАС России от 23.08.2010 № 159 «О Комиссии Ямало-Ненецкого УФАС России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»




Приказ Ямало-Ненецкого УФАС России от 30.06.2010г. № 97 «Об утверждении Антикоррупционной программы на 2010-2011г.г.»



• **Приказ Федеральной антимонопольной службы от 19.05.2010г. № 255 «О порядке уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной антимонопольной службы руководителя ФАС России (руководителя территориального органа ФАС России) о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, организации проверок этих сведений и регистрации уведомлений»**


• **Зарегистрировано в Минюсте РФ 16 июля 2010 г.**




Приказ Федеральной антимонопольной службы от 15 июля 2010 г. № 403 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане при замещении которых федеральные государственные служащие ФАС России обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей». Зарегистрирован в Минюсте 31.08.2010, рег.№ 18321.




Приказ Федеральной антимонопольной службы от 25.02.2011 г. № 139 «Об утверждении Этического кодекса государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы»



Приказ ФАС России от 29.10.2010 № 607 «Об утверждении Положения о порядке проведения служебных проверок и применения дисциплинарных взысканий в Федеральной антимонопольной службе»
Зарегистрирован в Минюсте 02.12.2010, рег.№ 19101



Приказ ФАС России от 04.10.2010г. № 559 «Об утверждении положения об организации работы с персональными данными федерального государственного гражданского служащего ФАС России и его личного дела». Зарегистрирован в Минюсте 06.12.2010, рег.№ 19114



Приказ Ямало-Ненецкого УФАС России от 18.02.2011г № 44. «Об утверждении Перечня мероприятий по выполнению поручения Президента Российской Федерации Медведева Д.А. от 21.01.2011 № Пр-133 в Ямало-Ненецком УФАС России

• **на 2011 год**



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЯМАЛО-
НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Салехард, 2011