

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии, заказчика

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение № 0590200000213000001 о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании на оказание услуг по проведению ежегодной обязательной аудиторской проверки ведения бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности за 2013 год ГУП ЯНАО «Ямалавтодор».

Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе 0590200000213000001-П1 от 26.10.2013 г. членами конкурсной комиссии установлено, что к сроку подачи заявок на участие, указанному в извещении о проведении открытого конкурса, было предоставлено 5 заявок.

Протоколом №0590200000213000001-П2 от 30.10.2013 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе членами конкурсной комиссии принято решение об отказе в допуске ООО «Профитек», Общество с ограниченной ответственностью «АДК-Аудит», Общество с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «МИАЛаудит».

Принято решение признать участниками конкурса двух участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе: Общество с ограниченной ответственностью «РАСТАМ-Аудит», Общество с ограниченной ответственностью «Аудиторская Компания «Консультант».

ООО «Профитек» не было допущено к участию в конкурсе по следующим основаниям: **«Несоответствие заявки требованиям документации»**. Четыре члена конкурсной комиссии из пяти указали на данное обстоятельство как основание для отказа в допуске к участию в конкурсе. Один член конкурсной комиссии - Строкова И.В., была против такого решения.

Стоит обратить внимание на пояснения, которые дали члены конкурсной комиссии в качестве довода для отказа в допуске:

«Несоответствие заявки на участие в конкурсе на основании п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд».

Не соответствие заявки участника форме заявки Конкурсной документации (Формы в составе конкурсной заявки не соответствуют формам, установленным конкурсной документацией, Документы, входящие в состав заявки не имеют исходящего номера, даты выдачи, подписаны уполномоченным лицом по доверенности не содержат ссылки на доверенность юридического лица).»

С принятым решением членами конкурсной комиссии не согласны, считаем их незаконными и необоснованными.

Необоснованный отказ в допуске ООО «Профитек» привел к ограничению конкуренции, создал преимущественные условия участия в торгах для участника ЗАО «Инвестаудит», что является нарушением ст. 17 закона «О защите конкуренции».

Отказ в допуске ООО «Профитек».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов (он же - Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе по 4 основаниям:

1- непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона ...

2- несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона;

3- непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

4- несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации...

Согласно п.п. в) п.1) части 3 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. заявка на участие в конкурсе должна содержать:

*документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также **доверенность** на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;*

Согласно п.1 статье 12 Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **условием отказа в допуске к участию в торгах является непредоставление** документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах **недостоверных** сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;

Со стороны участника открытого конкурса – ООО «Профитек» в адрес Организатора конкурса были представлены в заявке все необходимые документы согласно закона, а также те документы, которые требовались Заказчиком согласно конкурсной документации, в том числе и доверенность на уполномоченное лицо, которое вправе действовать от имени ООО «Профитек».

В пункте 3 статьи 25 Закона о размещении заказов N 94-ФЗ установлены требования к заявке на участие в конкурсе. Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Соблюдение участником размещения заказа установленных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" - **все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на**

участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

С учетом положений вышеперечисленных норм права мы считаем, что отсутствие исходящего номера, даты выдачи, ссылок на доверенность юридического лица не является основанием для отказа в допуске, а также не может быть расценено как несоблюдение заявителем установленных конкурсной документацией требований к оформлению заявки.

Аналогичная позиция также поддерживается судебной практикой (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 28.12.2010 по делу N А70-7869/2010 по делу о признании недействительным решения антимонопольного органа о незаконности отказа в допуске к участию в открытом конкурсе на выполнение работ по созданию автоматизированной межведомственной информационной системы для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде из-за отсутствия в заявке печати участника размещения заказа, Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 10.03.2010 по делу N А46-20419/2009 по делу о признании незаконными решения антимонопольного органа в части признания незаконным допуска общества единой комиссией заказчика к участию в открытом конкурсе и выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.)

В соответствии с п. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов не допускается требовать от участников размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 данной статьи документов и требований.

Поэтому на основании изложенного, документы, представленные Заказчику, поданы от имени участника размещения заказа – ООО «Профитек» с соблюдением положений Закона о размещении заказов и содержат достоверные сведения в составе заявки, а также подписаны уполномоченным лицом.

Согласно п. 22.1. Конкурсной документации «все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица (для юридических лиц), подписаны физическими лицами собственноручно. В случае если от имени участника размещения заказа действует представитель, полномочия которого подтверждаются доверенностью, то заявка на участие в конкурсе должна быть представлена в лице данного представителя и подписана им же».

Более того конкурсная документация ГУП ЯНАО «Ямалавтодор» не содержит требований к оформлению заявки в части обязательного наличия на документах в необходимых случаях ссылок на реквизиты доверенности, выданной от имени юридического лица. Данная неточность является несущественным недостатком, который ни коим образом не влияет на достоверность представленных документов. Более того к заявке со стороны ООО «Профитек» была приложена доверенность, из содержания которой следует, что физическое лицо наделено соответствующими полномочиями.

Документы, поданные от ООО «Профитек» в составе заявки, имеют исходящий номер и дату. Так согласно заявке ООО «Профитек» документы последней поданы от «27» сентября 2013г. и имеют исходящий номер 126.

Отстранение участника конкурса по основаниям, указанным членами конкурсной комиссии в Протоколе рассмотрения заявок является незаконным, то есть не соответствует положениям Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что в свою очередь нарушает права аудиторской компании ООО «Профитек».

Таким образом, мы считаем, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа – ООО «Профитек» отвечал всем требованиям пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и должен был быть допущен со стороны членов конкурсной комиссии к участию в открытом конкурсе.

На основании изложенного и руководствуясь ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

ПРОСИМ:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении требований закона;
2. Признать жалобу ООО «Профитек» обоснованной;
3. Обязать конкурсную комиссию ГУП ЯНАО «Ямалавтодор» пересмотреть результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и осуществить допуск ООО «Профитек», к участию в торгах (открытом конкурсе),
4. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона «О защите конкуренции» к ответственности в соответствии с законодательством РФ.
5. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта с ГУП ЯНАО «Ямалавтодор» до рассмотрения настоящей жалобы.