



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НК «РОСНЕФТЬ»-ЯМАЛНЕФТЕПРОДУКТ»
(ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт)

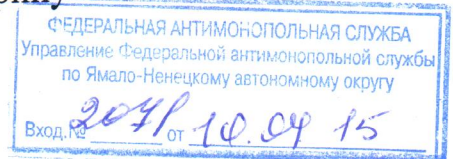
ул. Горького 25, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629003
Телефон: (34922) 4-86-74, факс (34922) 4-25-74, e-mail: ynp@yamal-np.ru
ОКПО 03474945, ОГРН 1028900510880, ИНН/КПП 8901001325/891450001

от 10.04.2015 № 06-544
на № _____ от _____

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому автономному округу

О.Ю. Печерину

1030



ЖАЛОБА

18 марта 2015 года муниципальное предприятие «Салехардэнерго» муниципального образования город Салехард на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> разместило Извещение №16/15-ЗКПЭФ о проведении закупки путем запроса конкурсных предложений в электронной форме (далее – Извещение). Закупке присвоен номер 31502140446.

Предметом договора, согласно Извещению, является заправка автотранспорта на АЗС города Салехард дизельным топливом «Зимнее» на 2 квартал 2015 года (с 01.04.2015 года по 30.06.2015 года), общий объем составляет 124 300 литров.

ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» в адрес муниципального предприятия посредством электронной площадки ЗАО "Сбербанк - АСТ" <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> направило заявку от 25 марта 2015 года № 21-444 на участие в закупке №31502140446.

Параметры указанной заявки соответствовали требованиям, закрепленным в Извещении.

Заявка и все необходимые документы, приобщенные к заявке полностью соответствовали Инструкции для подачи заявок на участие в закупке проводимой путем запроса конкурсных предложений в электронной форме, приведенной в Извещении.

Рассмотрение заявки ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» на участие в закупке проводимой путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора проводилось в период с 14 часов 00 минут до 17 часов 00 минут 26 марта 2015 года, по адресу: ЯНАО, г. Салехард, ул. Свердлова, 39, каб. 124.

По итогам рассмотрения заявок, Комиссией по проведению закупок МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард, было принято решение об отказе в допуске ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» к процедуре оценки в связи с выявленным Комиссией несоответствием технических и других параметров предмета договора и его описания требованиям, закрепленным в извещении о проведении закупки № 16/15-ЗКПЭФ (31502140446), о чем 26 марта 2015 года составлен протокол № 16/15-ЗКПЭФ рассмотрения и допуска заявок на участие в закупке проводимой путем открытого запроса предложений в электронной форме.

Согласно информации закупки №31502140446, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> Комиссией по проведению закупок МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард победителем признано Общество с ограниченной ответственностью "СТК "ЭНЕРГОСНАБ". **Цена договора составила 4 972 000,00 рублей.**

ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» в письме от 31.03.2015 №06-470 выразило свое несогласие с решением Комиссии по проведению закупок муниципального предприятия «Салехардэнерго» муниципального образования город Салехард, отраженным в Протоколе № 16/15-ЗКПЭФ от 26 марта 2015 года, в связи с чем просило дать необходимые пояснения о причинах отклонения заявки Общества от 25 марта 2015 года № 21-444 на участие в закупке №31502140446.

08 апреля 2014 года в адрес ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» поступил ответ МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард №1823 от 08.04.2015.

В качестве причин отклонения заявки Общества МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард указало следующие:

1. МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард при составлении документации на проведение запросов конкурсных предложений в электронной форме установило требования к содержанию заявок, а именно чтобы **все документы**, включая копии с оригиналов документов входящие в состав заявки должны быть **заверены подписью и печатью участника.**

В качестве обоснования такой позиции приведена норма ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи».

2. Большую часть документации, входящей в состав заявок, заверял специалист по работе с ЛНД Н.А. Булыгин (подписью и печатью Общества), на которого доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа отсутствовала. Учредительные документы в составе заявок были заверены штампом «копия верна» и подписью без расшифровки.

Таким образом, в составе заявок отсутствовали документы, подтверждающие полномочия лиц, заверяющих заявки, осуществлять действия от имени участника.

3. В одном пакете документов поданных на торговые процедуры было вложено дополнительно 2 других заявки, следовательно, после распечатки пакетов документов, входящих в состав заявок, Комиссия не могла однозначно определить, на какой вид топлива все-таки она (заявка) была подана.

Общество не может признать причины отклонения МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард заявки Общества обоснованными в силу следующего.

Указанная закупка проходила в электронной форме на электронной площадке ЗАО "Сбербанк - АСТ" <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>.

Заявка участника размещения заказа ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» подана на участие в конкурсе в форме электронного документа.

При этом каждая из копий документов, требуемых в Извещении №16/15-ЗКПЭФ о проведении закупки путем запроса конкурсных предложений в электронной форме заверялась усиленной электронно-цифровой подписью №40 6A C2 5D 00 02 00 02 45 A3 (далее ЭЦП) генерального директора ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт».

Заявка на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №21-444 от 25.03.2015 также подписана генеральным директором ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт»

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.9)

Так, в Извещении №16/15-ЗКПЭФ от 18.03.2015 указано следующее: **все документы, включая копии с оригиналов документов входящие в состав заявки должны быть заверены подписью и печатью участника.** Заказчиком не оговорено, каким именно способом необходимо удостоверить документы, прилагаемые к заявке на участие. Поэтому Общество удостоверило документы усиленной электронно-цифровой подписью.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона об электронной подписи под электронной подписью следует понимать информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, когда федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, **электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью** и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, **признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью** (ч. 3 ст. 6 Закона об электронной подписи).

Как указано в статье 3 Закона об электронной подписи под электронной цифровой подписью понимается реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить искажения информации в электронном документе; сертификат ключа подписи - документ на бумажном носителе или электронный документ с электронной цифровой подписью уполномоченного лица удостоверяющего центра, которые включают в себя открытый ключ электронной цифровой подписи и которые выдаются удостоверяющим центром участнику информационной системы для подтверждения подлинности электронной цифровой подписи и идентификации владельца сертификата ключа подписи.

Заверение электронного документа электронной цифровой подписью или аналогом собственноручной подписи обусловлено необходимостью удостоверить заявленные сведения (волю и волеизъявление конкретного лица) и подтвердить юридическую силу документа в полном объеме.

Аналогичная позиция содержится в Решении Курганского УФАС России от 04.02.2014 по жалобе N 05-02/18-14

Сертификат ключа подписи №40 6A C2 5D 00 02 00 02 45 A3 содержит необходимые сведения об ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт»: ИНН, ОГРН, наименование, местонахождение; сертификат содержит необходимые сведения о должностном лице, имеющем право выступать без доверенности от имени ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» - генеральном директоре В.А. Харлампове. Указанные сведения позволяют с достаточной степенью определенности полагать, что документы, прилагаемые Обществом к заявке на участие в закупке №31502140446 удостоверены надлежащим образом, что не противоречит требованиям Извещения №16/15-ЗКПЭФ от 18.03.2015.

Кроме того, **ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт»** в заявке на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №21-444 от 25.03.2015 **предложило заключить договор по цене 4 884 990** (четыре миллиона восемьсот восемьдесят четыре тысячи) рублей, **что значительно меньше цены** по которой заключен договор с победителем **ООО "СТК "ЭНЕРГОСНАБ" (4 972 000,00 рублей)**.

Допущенные Комиссией нарушения на этапе допуска претендентов к участию в закупке не только повлияли на результат определения победителя аукциона, но и решающим образом изменили этот результат. Следовательно, закупка проведена с нарушением установленных требований, повлиявшими на результат определения его победителя.

ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» при отсутствии указанных нарушений могло бы выиграть в закупке и реализовывать свое намерение по заключению договора с МП «Слехардэнерго» МО г. Салехард.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» на действия Комиссии по проведению закупок МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард при проведении закупки путем запроса конкурсных предложений в электронной форме №31502140446 обоснованной.

2. Признать действия организатора закупки, заказчика - МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард, Комиссии по проведению закупок МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард незаконными.

Приложение:

1. Извещение №16/15-ЗКПЭФ о проведении закупки путем запроса конкурсных предложений в электронной форме – 1 экз. на бл.;
2. Заявка ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №21-444 от 25.03.2015 – 1 экз. на 2 л.;
3. Протокол от 26.03.2015 № 16/15-ЗКПЭФ рассмотрения и допуска заявок на участие в закупке проводимой путем открытого запроса предложений в электронной форме – 1 экз. на 3 л.
4. Протокол от 26.03.2015 №16/15-ЗКПЭФ оценки заявок на участие в закупке проводимой путем открытого запроса предложений в электронной форме – 1 экз. на 2 л.;
5. Письмо от 31.03.2015 №06-470 – 1 экз. на 1 л.;
6. Письмо от 08.04.2015 №1823 – 1 экз. на 2 л.;
7. Сертификат ключа подписи №406AC25D0002000245A3–1 экз. на 1 л.

Генеральный директор
ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт»

В.А. Харлампов

МП

