

|  |  |
| --- | --- |
| Исх.№ 96/ф  От 15.04.2015 г. | **В УФАС России по Ямало-Ненецкому автономному округу**  **Адрес:** 629001, г.Салехард, ул. Губкина 13.  **E-mail:** [to89@fas.gov.ru](mailto:to89@fas.gov.ru)  **Приемная:** (34922)3-41-26  **Факс:** (34922) 3-47-08 |

**ЖАЛОБА**

**о признании незаконными действий заказчика**

**при проведении открытого конкурса**

**Заказчик:** Администрация муниципального образования Ямальский район

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 629700, Ямало-Ненецкий АО, Ямальский р-н, Яр-Сале с, Мира ул, 6А.

**Наименование уполномоченного органа:** Управление муниципального заказа и торговли.

**Почтовый адрес уполномоченного органа:** 629700, ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Мира, 6 а, Управление муниципального заказа и торговли.

**Номер контактного телефона уполномоченного органа:** 8 (34996) 3-06-81.

**Адрес электронной почты:** u\_m\_zakaz@mail.ru.

Информация о конкурсе размещена на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

**Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Финансовый и организационный консалтинг».

**Адрес:** 111024, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д. 5, стр. 3

**Номер контактного телефона**: +7 (495) 981-90-60.

**Адрес электронной почты:** [shinyaeva@foconsult.ru](mailto:shinyaeva@foconsult.ru)

**Контактное лицо:** Шиняева Е.А.

**Номер извещения:** 0190300000415000181

**Наименование заказа:** Выполнение научно-исследовательской работы «Комплексный проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального образования Ямальский район и внесения изменений в правила землепользования и застройки межселенной территории муниципального образования Ямальский район».

**Дата публикации извещения:** 03.04.2015 17:47 (MSK+2 (UTC+5) Екатеринбург) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

**Обжалуемые действия Заказчика:** неправомерное установление требований к участникам конкурса в части наличия лицензии на осуществление картографической деятельности.

**Доводы заявителя:**

**В разделе 2 Конкурсной документации** указаны требования к участникам закупки.

В числе прочих содержится требование «иметь лицензию на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение по видам:

• обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований, предусмотренной Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. От 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Однако данное требование является избыточным и нарушает положения п.п. 1, 2 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» о недопустимости создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

1. Все работы, предусмотренные проектом муниципального контракта и Техническим заданием (раздел 3 конкурсной документации), выполняются для муниципальных, а не для федеральных нужд.

Следовательно, эти работы не соответствуют признакам работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение.

2. Положение о лицензировании геодезических и картографических работ **федерального назначения**, утвержденное Постановлением Правительства от 07.12.2011 № 1016, содержит перечень работ, включенных в состав лицензируемого вида деятельности.

К ним относится, в том числе, *обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований.*

Как следует из официального разъяснения положений конкурсной документации от 09.04.2015 № РД1, обжалуемое требование конкурсной документации продиктовано тем, что граница муниципального образования Ямальский район была изменена Законом ЯНАО от 18.10.2004 № 40-ЗАО (в ред. от 28.10.2013) «О наделении статусом, определении административного центра и установлении границ муниципальных образований Ямальского района», при этом в действующей Схеме территориального планирования Ямальского района это изменение границ не учтено. По мнению уполномоченного органа закупки, для отображения на картах Схемы территориального планирования муниципального района необходимо осуществить лицензируемый вид деятельности - *обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований.*

Однако, в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», описание местоположения границ муниципальных образований входит в состав сведений государственного кадастра недвижимости (ст. 9), изменение местоположения границ муниципальных образований осуществляется путем кадастрового учета этих изменений на основании соответствующего заявления в орган кадастрового учета (ст. 16) с приложением необходимых документов (ст. 22), в том числе проекта межевания, подготавливаемого кадастровым инженером.

Таким образом, установление измененных границ муниципального образования осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», а не в порядке подготовки проекта изменений Схемы территориального планирования муниципальных образований, которая лишь отображает эти изменения.

Установление измененных границ муниципального образования Ямальский район, таким образом, должно было быть осуществлено непосредственно после принятия указанного выше Закона ЯНАО от 18.10.2004 № 40-ЗАО (в ред. от 28.10.2013) и на его основании - в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Следует отметить, что сведения государственного кадастра недвижимости об измененных границах муниципального образования входят в состав исходной информации согласно п. 8.2 Технического задания, сбор которой должен осуществляться Исполнителем при содействии Заказчика.

Таким образом, никакого «*обеспечения геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ муниципальных образований»* для разработки изменений схемы территориального планирования муниципального образования со стороны Исполнителя муниципального контракта не требуется, вместо этого от него требуется лишь получение из государственного кадастра недвижимости официальных сведений об уже содержащихся в нем новых границах муниципального образования, что доступно любому физическому или юридическому лицу, поскольку такие сведения являются открытыми.

Требование по обеспечению геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ муниципальных образований было бы оправданным при подготовке нормативного акта (закона ЯНАО) об изменении границ муниципального образования, но никак не при отображении уже установленных (существующих) границ.

Пунктом 2 ст. 17 Федерального закона о защите конкуренции устанавливается запрет на не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах. Включение в конкурсную документацию требования о наличии указанной выше лицензии является избыточным.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. **Признать действия заказчика неправомерными в части установления требований о наличии лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение.**
2. **Обязать заказчика привести всю конкурсную документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства путем внесения в них соответствующих изменений.**

Приложения:

1. Информационная карта закупки.
2. Документы, подтверждающие право подписи.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Генеральный директор |  |  |  | В.А.Дербеденев |
| (должность) |  | (подпись, печать) |  | (Ф.И.О.) |