

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу  
629001, г. Салехард, ул. Губкина, 13

Заявитель: Индивидуальный предприниматель  
Федоровских Надежда Владимировна  
ИНН 662800296267  
Т. 8 902 264 39 60  
Адрес: 623752, Свердловская область, г. Реж, ул. Полякова, 57  
Тел. 8-965-547-64-58, адрес электронной почты: rann2009@mail.ru

Заказчик: Департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа  
Адрес: 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, ул. Ямальская, д. 11-Г.  
Телефон: (834922) 4-15-01

### ЖАЛОБА

на положения документации о закупке, действия государственного заказчика при размещении заказа путем проведения аукциона в электронной форме

1. 30.03.2015 Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилого помещения на вторичном рынке в г. Новый Уренгой (за исключением районов Лимбьяха и Коротчаево - в связи с отдаленностью территории) в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в составе подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе» государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 г. N 1099-П № 0190200000315003311.

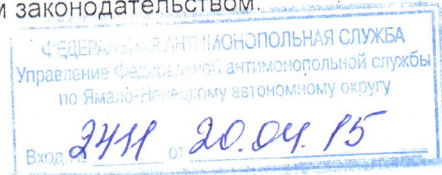
В рамках данной закупки я снова попросила разъяснить, может ли аккредитованный участник площадки «Сбербанк-АСТ», не являющийся собственником помещения, участвовать в электронном аукционе по нотариальной доверенности от собственника помещения.

Заказчик разъяснил следующее: «Аккредитацию на площадке должен иметь собственник жилого помещения. В случае подачи заявки от Вашего имени, заявка будет отклонена».

Я не согласна с позицией Заказчика, считаю ее незаконной и необоснованной по следующим основаниям.

Согласно п.1 ст. 1005 ГК РФ, По агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 27 ФЗ №44, участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.



В силу ст. 182 ГК РФ, сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Пунктами 3,4 ст. 182 ГК РФ также предусмотрен ряд ограничений: Представитель не может совершать сделки от имени представляемого в отношении себя лично, а также в отношении другого лица, представителем которого он одновременно является, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Сделка, которая совершена с нарушением правил, установленных в абзаце первом настоящего пункта, и на которую представляемый не дал согласия, может быть признана судом недействительной по иску представляемого, если она нарушает его интересы. Нарушение интересов представляемого предполагается, если не доказано иное.

Не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично, а равно других сделок, указанных в законе.

Из данных норм следует, что представитель, действующий на основании нотариальной доверенности, вправе подать заявку на участие в электронном аукционе и участвовать в таковом.

В данном случае собственники квартир выразили свою волю и наделили полномочиями меня, ИП Федоровских Н.В., на участие в электронном аукционе, т.е. по своей сути на совершение сделки по купле-продаже недвижимости. Кроме того, данное действие было удостоверено нотариусом. Законом прямо установлена возможность участвовать в закупке лично или через представителя. Каких-либо препятствий, предусмотренных ст. 182 ГК РФ, в данном случае также не имеется.

Согласно ч.2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Также ст. 8 ФЗ №44 установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Я, являясь аккредитованным участником электронной площадки «Сбербанк АСТ», считаю, что организатор торгов, указывая, что участие в аукционе по доверенности является невозможным, нарушает мои права и права других участников размещения заказа, ограничивая при этом возможность участия в данном аукционе, и нарушает при этом принципы конкурентности и «прозрачности» при проведении аукциона.

Следует добавить, что, установив такое условие участникам размещения заказа, организатор торгов фактически лишил права предложить в качестве объекта закупки жилое

помещение, находящееся в установленном законом порядке в общей долевой собственности, так как технически невозможно нескольким собственникам пройти аккредитацию на электронной площадке под одной электронно-цифровой подписью, чтобы подать одну совместную заявку. Тем самым заказчик ограничил конкуренцию при проведении аукциона, что в соответствии со статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции» недопустимо.

Согласно ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции", федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются

- 2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;
- 3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;
- 5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;
- 8) создание дискриминационных условий.

Таким образом, Заказчик установил в аукционной документации требования, противоречащие действующему законодательству, в связи с чем, создал препятствия для участия в аукционе и нарушил права и законные интересы участников закупки.

Согласно ч. 1 ст. 105 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ, любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 105 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ, жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1 Признать в действиях заказчика в лице Департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа при размещении заказов в форме открытого аукциона в электронной форме на приобретение жилого помещения на вторичном рынке в г. Новый Уренгой (за исключением районов Лимбьяха и Коротчаево - в связи с отдаленностью территории) в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в составе подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе» государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 г. N 1099-П, нарушения пп. 2,3,5,8 ст. 15, ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции".

2 Провести внеплановую проверку заказчика Департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на предмет нарушения законодательства о размещении заказов.

3 До рассмотрения жалобы по существу приостановить заказа №0190200000315003311.

Приложения:

- 1 Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме;
- 2 Копия разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Заявитель

«10» апреля 2015 г.



ИП Федоровских Н.В.

**ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА  
И ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ  
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

Ямал-Ненецкая ул. д. 11-г. г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629008  
Тел.: (34922) 4-73-77, Тел./факс: (34922) 4-79-65, E-mail: [mail@stroy.gov.yanao.ru](mailto:mail@stroy.gov.yanao.ru)  
ОКПО 95834274, ОГРН 1068901011068, ИНН/КПП 8901018311/890101001.

14.04.2015 г. № 401-16/1771

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Всем заинтересованным лицам

**Разъяснение положений документации об электронном аукционе**

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» размещаем разъяснения положений документации об электронном аукционе на приобретение жилого помещения на вторичном рынке в г. Новый Уренгой (за исключением районов Лимбьяха и Коротчаево - в связи с оедаленностью территории) в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в составе подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе» государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 г. N 1099-П. (Извещение № 0190200000315003311).

Предмет запроса:

Тема запроса: доверенность

Текст запроса: Могу ли я, аккредитованный участник площадки "Сбербанк АСТ", не являющийся собственником помещения, участвовать в электронном аукционе по нотариальной доверенности от собственника помещения. Прошу дать конкретный ответ.


Разъяснение заказчика:

В силу статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации право распоряжения своим имуществом принадлежит собственнику имущества.

по доверенности имеет право осуществлять сделки от имени представляемого, а не от своего имени.

Таким образом, аккредитацию на площадке должен иметь собственник жилого помещения. В случае подачи заявки от Вашего имени, заявка будет отклонена.

Начальник отдела государственного заказа  
и материального обеспечения



С.А. Пестеров

## Извещение о проведении электронного аукциона

для закупки №0190200000315003311

### Общая информация

Номер извещения 0190200000315003311

Наименование объекта закупки

Приобретение жилого помещения на вторичном рынке в г. Новый Уренгой (за исключением районов Лимбьяха и Коротчаево - в связи с удаленностью территории) в государственную собственность Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках реализации мероприятия по приобретению жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в составе подпрограммы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе» государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 г. N 1099-П.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Электронный аукцион

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<http://www.sberbank-ast.ru>

Закупку осуществляет

Уполномоченный орган

### Контактная информация

Организация, осуществляющая закупку

департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа

Почтовый адрес

Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, Чубынина, 14, -

Место нахождения

Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, Чубынина, 14, -

Ответственное должностное лицо

Гаас Станислав Александрович

Адрес электронной почты

[auction@goszakaz.gov.yanao.ru](mailto:auction@goszakaz.gov.yanao.ru)