

Общество с ограниченной ответственностью «ФедералПресс»

ОГРН 1076658020251 ИНН 6658272332 КПП 665801001

Адрес места нахождения: 620102, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул. Белореченская, д.23/2, оф.156

Почтовый адрес: 620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 28, 6 этаж

Исх.№ 22.04/15 от 22.04.2015

**Управление Федеральной антимонопольной
службы**

по Ямало-Ненецкому автономному округу

Адрес: 629001, Тюменская обл., ЯНАО

г.Салехард, ул. Губкина, д.13

Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08

E-mail: to89@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Единой комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства

Заказчик:

Аппарат Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа

Место нахождения: Российская Федерация, Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Салехард, проспект Молодежи, д. 9.

Почтовый адрес: 629008, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий автономный округ, г.Салехард, проспект Молодежи, д. 9.

E-mail: apparat@apparat.gov.yanao.ru

Тел.: +7(34922) 2-24-55, 2-29-47, 2-29-49

Ответственное должностное лицо заказчика: Кугаевская Снежана Рифхатовна

Уполномоченный орган:

Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа

Место нахождения, почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г.Салехард, ул.Чубынина, д. 14

E-mail: konkurs@goszakaz.gov.yanao.ru

Тел. 8(34922) 51148

Заявитель, участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «ФедералПресс» (ОГРН 1076658020251, ИНН 6658272332, КПП 665801001)

Место нахождения: г. Екатеринбург, ул. Белореченская, д.23/2, оф.156

Почтовый адрес: 620014 г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 28, 6 эт., оф. 611

Тел./факс (343) 379-00-33

Адрес электронной почты: torgi@fedpress.ru

Состав Единой комиссии

Председатель комиссии: Зябкина В. О.

Зам. председателя комиссии: Куличенко Ю. Г.

Член комиссии: Алимова М. А.

Член комиссии: Кугаевская С. Р.

Член комиссии: Руденко Л. В.

20.03.2015 на общероссийском сайте <http://zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение № 0190200000315002827 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта «Оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства» (далее по тексту – «открытый конкурс»).

ООО «ФедералПресс» была подана заявка на бумажном носителе на участие в открытом конкурсе.

Решением Единой комиссии заявка ООО «ФедералПресс» была признана не соответствующей требованиям и отклонена (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.04.2015 №ПРО1 для закупки №0190200000315002827) на основании следующего:

«Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация

на основании ч.3 ст.53 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - в нарушение пп.«в» п.1 ч.2 ст.51, пп.«г» п.1 ч.2 ст.51 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.3.4.1. «Информационной карты конкурса», участник закупки не представил документ определяющий право на представление интересов редакции средства массовой информации в соответствии с Законом РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации».

Считаем решение Единой комиссии необоснованным и противоречащим закону.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (ч.3 ст. 53 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013, далее по тексту «Федеральный закон»).

В соответствии с пп. «в» п.1 ч.2 ст. 51 Федерального закона участник закупки в составе заявки обязан предоставить *«документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная*

доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица».

В соответствии с указанным требованием ООО «ФедералПресс» - являющееся юридическим лицом, зарегистрированным и действующим в соответствии с законодательством, представлено Решение №8 от 02.05.2012 г., которое подтверждает полномочия генерального директора (Единоличного исполнительного органа) ООО «ФедералПресс» Еремина Ивана Сергеевича на осуществление действий от имени участника конкурса, в том числе, право подписания заявка без доверенности, на основании Устава.

Таким образом, указанное Единой комиссией основание для отклонения является незаконным.

Пп. «г» п.1. ч. 2 ст. 51 Федерального закона устанавливает, что заявка на участие должна содержать «документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 .0 Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст. 31 Федерального закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. При этом конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные ст. 51 Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе (п.4 ч.1.ст. 50 Федерального закона).

П. 3.4.1. Информационной карты конкурса закреплено «3.5. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: предоставление копии свидетельства о регистрации средства массовой информации.»

Как известно, заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации (ч.1. ст. 51 Федерального закона).

В полном соответствии с формами и в порядке, установленном документацией о проведении открытого конкурса, ООО «ФедералПресс» представило в составе заявки копию Свидетельства о регистрации СМИ Информационного агентства «ФедералПресс» ИА № ФС77 — 50947 от 21.08.2012г., что соответствует предложению участника в отношении объекта закупки.

Иных требований к документам в подтверждение соответствия участника закупки п.1.ч.1.ст. 31 Закона Заказчиком не определено.

Ч 5. ст. 51 Федерального закона установлен запрет требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных ч. 2 ст.51 документов и информации.

Согласно ч.8. ст. 31 Федерального закона комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 1 ч. 1. настоящей статьи. При этом комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Федерального закона.

Следует отметить, что письмом Минэкономразвития России от 31.12.2014 № Д28и-2918 о разъяснении положений Федерального закона, положения которого по аналогии применяются и к открытому конкурсу, определено, что «порядок проведения котировочной комиссией проверки соответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, Законом N 44-ФЗ не регламентирован.

Следовательно, котировочная комиссия при отсутствии в составе заявки на участие в запросе котировок подтверждения соответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) таким требованиям **может осуществить проверку посредством доступных способов, в том числе путем использования общедоступных баз данных соответствующих компетентных органов власти, реестров и других официальных источников информации**», считаем, что разъяснения данные в отношении процедуры проведения запроса котировок

Таким образом, Единая комиссия имела возможность и полномочия на проверку соответствия ООО «ФедералПресс» в части наличия документа, определяющего «право на представление интересов редакции средства массовой информации в соответствии с Законом РФ от 27.12.1991г. №2124-1 «О средствах массовой информации», в том числе путем направления запросов к самому участнику, либо в уполномоченный орган – Роскомнадзор.

Документом, определяющим полномочия редакции СМИ, является Устав средства массовой информации «Экспертный канал ФедералПресс» (название СМИ указано на момент до перерегистрации в 2012 г.), принятый общим собранием журналистов 04.10.2007 и утвержденный Приказом учредителя от 04.10.2007. В соответствии с п.1.4. Устава СМИ, производство, издание и распространение средства массовой информации информационного агентства осуществляет Редакция Информационного агентства – Общество с ограниченной ответственностью «ФедералПресс» (ООО «ФедералПресс») (Свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 21 мая 2007 г., ОГРН 1076658020251). Иными словами, СМИ – Информационное агентство «ФедералПресс» («Экспертный канала «ФедералПресс» до перерегистрации) в гражданском обороте выступает через свою редакцию – ООО «ФедералПресс».

Предоставление копии Устава СМИ, а равно Приказа о его утверждении не предусмотрено конкурсной документацией, а равно Федеральным законом.

Копия Устава СМИ в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации» была направлена в уполномоченный орган – Роскомнадзор. Таким образом, Единая комиссия имела возможность проверки соответствия участника

закупки ООО «ФедералПресс» требованиям п.1.ч.1. ст. 31 Закона 44-ФЗ, если у комиссии возникли сомнения в правомочности ООО «ФедералПресс».

Тем временем, ООО «ФедералПресс» имеет большой опыт исполнения государственных и муниципальных контрактов в части освещения деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе с Аппаратом Губернатора ЯНАО. На данный момент на исполнении и исполнено 50 государственных и муниципальных контрактов, что также подтверждает опыт и добросовестность участника закупок – ООО «ФедералПресс».

Учитывая изложенное выше, считаем, что заявка ООО «ФедералПресс» отклонена незаконно и необоснованно, решение Единой комиссии нарушает права и законные интересы ООО «ФедералПресс».

Руководствуясь ст. 105, ст. 107 Закона 44-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика по открытому конкурсу на право заключения контракта на оказание услуг по подготовке и размещению информационных, информационно-аналитических материалов о Ямало-Ненецком автономном округе на Интернет-портале информационного агентства (извещение № 0190200000315002827 от 20.03.2015) в части заключения государственного контракта.
2. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 16.04.2015 №ПРО1 для закупки №0190200000315002827.
3. Обязать Единую комиссию провести повторное рассмотрение заявок, признать ООО «ФедералПресс» соответствующей требованиям документации и Федерального закона № 44-ФЗ, допустить к участию в конкурсе.

Приложение:

1. Устав редакции СМИ на 6 л. (копия).
2. Приказ об утверждении Устава редакции на 1 л. (копия).
3. Устав ООО «ФедералПресс» на 13 л. (копия).
4. Решение № 8 от 02.05.2012 г. на 1 л. (копия).
5. Свидетельство о регистрации СМИ Информационное агентство «ФедералПресс» на 1 л. (копия).

«22» апреля 2015 г.

Генеральный директор

Еремин И.С.

