

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР  
«ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ СИБИРИ»  
(ООО НПЦ «Сибземресурсы»)**

644008, г. Омск, ул. Горная, д. 13, к. 20  
для корреспонденции: г. Омск-8, а/я № 8588  
т/ф. (3812) 65-34-74, 60-62-17  
т. (3812) 21-65-26, 21-65-27  
E-mail: tender@sibzem.ru  
Http:// www.sibzem.ru

р/с «0702810245000093432  
Омское Отделение №8634 ОАО «Сбербанк России»  
БИК 045209673, ИНН 5502036634,  
корр. счет 3010181090000000673  
ОКОНХ 95120, ОКПО 43968338

Исх. № 228 «24» апреля 2015 г.

**Руководителю УФАС России по Ямало-  
Ненецкому автономному округу  
области Печерицу О.Ю.**

629001, Тюменская обл., ЯНАО  
г. Салехард, ул. Губкина, д. 13  
Телефон (34922) 3-41-26/  
Факс: (34922) 3-47-08  
e-mail: to89@fas.gov.ru

**Копия:** Администрация муниципального образования  
Ямальский район  
Российская Федерация, 629700, Ямало-Ненецкий  
АО, Ямальский р-н, Яр-Сале с, ул. Мира, 6А  
Тел/факс (34996) 3-02-70  
e-mail: u\_m\_zakaz@mail.ru

**Копия:** Управление муниципального заказа и  
торговли, 629700, ЯНАО, Ямальский район,  
с. Яр-Сале, ул. Мира, 6 а, Тел/факс (34996)-30681

**Жалоба**

*(на положения документации о закупке)*

**Сведения о заказчике:** Администрация муниципального образования Ямальский район  
**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 629700, Ямало-Ненецкий АО, Ямальский р-н,  
Яр-Сале с, ул. Мира, 6А

**Место нахождения:** Российская Федерация, 629700, Ямало-Ненецкий АО, Ямальский р-н,  
Яр-Сале с, Мира, 12, телефоны: 8(34996)-30681

**Контрактный управляющий:** Худи Николай Борисович  
**Телефон:** 8(34996) 3-02-70.

**Сведения об уполномоченном органе:** Управление муниципального заказа и торговли  
**Почтовый адрес:** 629700, ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Мира, 6 а.

**Место нахождения:** 629700, ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Мира, 6 а.

**Контактное лицо уполномоченного органа:** Апшенаков Дамир Ильдарович.

**Адрес электронной почты уполномоченного органа:** u\_m\_zakaz@mail.ru.

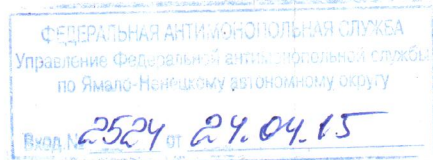
**Номер контактного телефона уполномоченного органа:** 8 (34996) 3-06-81.

**Факс:** 8 (34996) 3-06-81

**Размещаемый заказ:** Выполнение научно-исследовательской работы «Комплексный проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального образования Ямальский район и внесения изменений в правила землепользования и застройки межселенной территории муниципального образования Ямальский район» (далее – Работа).

**Номер извещения:** 0190300000415000181

**Способ проведения торгов:** открытый конкурс



1  
АБ



**Цена контракта:** 8 219 780 (восемь миллионов двести девятнадцать тысяч семьсот восемьдесят) рублей 16 копеек

**Размер обеспечения заявки:** 82 197 (восемьдесят две тысячи сто девяносто семь рублей) 80 копеек

**Размер обеспечения исполнения контракта:** 821 978 (восемьсот двадцать одна тысяча девятьсот семьдесят восемь) рублей 02 копейки

**Вскрытие конвертов:** 27.04.2015 09:00

**Рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом конкурсе:** 29.04.2015г.

**Сведения о заявителе:**

Общество с ограниченной ответственностью Научно-Производственный Центр «Земельные Ресурсы Сибири» (ООО НПЦ «Сибземресурсы»)

Место нахождения: 644008, г.Омск, ул.Горная, 13 к. 20

Почтовый адрес: 644008, г.Омск, ул.Горная, 13 к. 20

Контактный телефон: (3812) 65-34-74, 60-72-17, Бубнова Н.Д.

E-mail: tender@sibzem.ru

**Указания на обжалуемые действия:**

- в положениях документации о закупке имеются нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе).

03 апреля 2015 года заказчиком на официальном сайте было опубликовано извещение, и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы «Комплексный проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального образования Ямальский район и внесения изменений в правила землепользования и застройки межселенной территории муниципального образования Ямальский район».

Согласно пункту «Требования к участникам закупки» установлено следующее **требование к участникам открытого конкурса:** лицензия на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение по видам:

- обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований, предусмотренной Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. От 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В адрес заказчика нашей организацией 14 апреля 2015 года был отправлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации:

№ п/п	Раздел конкурсной документации	Ссылка на пункт конкурсной документации, положения которого следует разъяснить	Содержание запроса на разъяснение положений конкурсной документации:
1.	Раздел 2. Требования, установленные конкурсной документацией	Требования к участникам закупки	В пункте 1) установлено требование о наличии у участника лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение по видам: обеспечение геодезическими, картографическими,



топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований, предусмотренной Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» N 99-ФЗ от 04.05.2011 г. (ред. от 02.07.2013).

Нашей организацией был направлен запрос в Управление Росреестра по Омской области на разъяснение порядка предоставления лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения с включением пункта 10 «Обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований». Согласно письму от 06.06.2014 № 56/21874 Управление Росреестра по Омской области считает, что вышеуказанные работы не подлежат лицензированию (копия письма прилагается). В ответ на письмо Управления Росреестра по Омской области Управление государственного геодезического и земельного надзора Росреестра сообщило (копия письма прилагается): материалы (данные) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований являются материалами (данными) федерального картографо-геодезического фонда. Ведение федерального, территориальных и ведомственных картографо-геодезических фондов осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти и наделенными полномочиями по ведению соответствующих фондов. Иными словами, требование о предоставлении лицензии с пунктом 10 негосударственными организациями является **неправомерным.**

Считаем необоснованным требование Заказчика о предоставлении участником конкурса лицензии на проведение геодезических и картографических работ федерального назначения с включением пункта 10 перечня работ, включенных в состав лицензируемого вида деятельности

(приложение к Положению о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, утвержденному постановлением Правительства от 07.12.2011 г. № 1016).

Также, считаем, что конкурсная документация подготовлена в интересах конкретного Поставщика, получившего необходимую лицензию до внесения изменений в законодательство.

Таким образом, просим внести изменения в конкурсную документацию, в части отмены данного требования, как ограничивающего количество участников и предоставляющего преимущественные условия участия и выигрыша по близкой к начальной (максимальной) цене определенной организацией, имеющей соответствующий пункт в лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения.

В качестве примера сообщаем, что решениями УФАС по Новосибирской (№08-01-324 от 01.10.2012) и Ярославской (№ 8584/05-02 от 18.09.2013) области было признано правомерным требование лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения по видам: проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий (пункт 7).

В противном случае будем вынуждены обратиться в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу с жалобой о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44 от 05.04.2013 г., а также в Управление государственного геодезического и земельного надзора Росреестра с требованием о лишении соответствующей лицензии негосударственных организаций.

На что был получен ответ заказчика:

В соответствии с Законом ЯНАО от 18.10.2004 N40-ЗАО (в ред. от 28.10.2013) "О наделении статусом, определении административного центра и установлении границ



муниципальных образований Ямальского района" (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 28.09.2004 г.) изменена граница муниципального образования Ямальский район, изменены границы муниципальных образований Ямальского района, населенных пунктов Ямальского района.

При этом измененные границы не отображены на соответствующих картах утвержденной Схемы территориального планирования Ямальского района, Схема утверждена Решением Районной Думы № 12 от 26.02.2009 г.

В соответствии с Законом ЯНАО от 18.04.2007 N 36-ЗАО (ред. от 01.12.2014) "Градостроительный устав Ямало-Ненецкого автономного округа" (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 03.04.2007) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2015) материалы по обоснованию Схемы территориального планирования должны содержать карты отображающие границы поселений, входящих в состав муниципального района; границы населенных пунктов, входящих в состав муниципального района.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. От 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности» работы по обеспечению геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований подлежат лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016 "О лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)" утверждено "Положение о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)" (далее - Положение).

В Приложении к указанному Положению дан Перечень геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) (далее - Перечень).

В пункте 10 Перечня указан такой вид работ как «обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований».

С даты принятия Постановления Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016 по настоящее время в него ни разу вносились изменения, связанные с изменением и (или) исключением из Перечня тех или иных лицензируемых видов деятельности, в частности, п.10 Перечня.

Следовательно, виды работ, обозначенные в пункте 10 Перечня, подлежат лицензированию на общих основаниях и в порядке, предусмотренном указанным выше Положением на основании Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Положениями конкурсной документации не ставится под сомнение принадлежность материалов (данных) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований к материалам (данным) федерального картографо-геодезического фонда. Однако, выполнение работ, результатом



которых являются соответствующие материалы (данные) федерального картографо-геодезического фонда, в силу положений действующего законодательства о лицензировании может осуществляться только лицами, обладающими лицензией, предоставляющей право выполнения соответствующих работ. Причем, Положение, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016 не только не содержит запретов на выполнение соответствующих работ негосударственными организациями, как указывается в Вашем запросе, а содержит прямое указание о том, что настоящее Положение определяет порядок лицензирования геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) (далее - геодезические и картографические работы), осуществляемых юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

В конкурсной документации не установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление картографической и геодезической деятельности по пункту 7. Проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком при проведении настоящего конкурса не нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Аналогичные ответы были получены в адрес двух других организаций, по аналогичному требованию об исключении требования лицензии на осуществление картографической и геодезической деятельности федерального значения (пункт 10).

Считаем установление данного требования нарушающим статью 31 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

Нашей организацией был направлен запрос в Управление Росреестра по Омской области на разъяснение порядка предоставления лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения с включением пункта 10 «Обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований». Согласно письму от 06.06.2014 № 56/21874 Управление считает, что вышеуказанные работы не подлежат лицензированию (копия письма прилагается).

В ответ на письмо Управления Росреестра по Омской области Управление государственного геодезического и земельного надзора Росреестра сообщило (копия письма прилагается): материалы (данные) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований являются материалами (данными) федерального картографо-геодезического фонда. Ведение федерального, территориальных и ведомственных картографо-геодезических фондов осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной



власти и наделенными полномочиями по ведению соответствующих фондов. То есть предоставление лицензии с пунктом 10 негосударственным организациям является **неправомерным.**

Согласно постановлению правительства РФ от 01 июня 2009г. № 457 «О федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» организация обеспечения геодезическими и картографическими, топографическими и гидрографическими материалами и данными об установлении и изменении границ субъектов РФ, границ муниципальных образований, а также организация подготовки землеустроительной документации для делимитации и демаркации государственной границы Российской Федерации, границ муниципальных образований относятся исключительной компетенции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. В свою очередь она осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы исполнительной власти, а также подведомственные организации во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Другие организации привлекаются Росреестром в порядке установленным законодательством РФ, а именно в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ.

А также хотелось бы отметить, что в документе, на который ссылается заказчик в ответе на запрос, а именно в статье 15 закона ЯНАО № 36-ЗАО от 18.04.2007 с изменениями от 01.01.2015 прописано, что в составе Схемы территориального планирования муниципального района должна содержаться карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях. Этим документом не предусмотрено, что схема территориального планирования должна содержать сведения об изменении границ субъектов РФ, муниципальных образований, а только сведения о границах населенных пунктов.

Можно сделать вывод, что лицензия на осуществление геодезических и картографических работ федерального значения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение по виду: обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами, данными об установлении изменении границ Субъектов РФ, границ муниципальных образований может быть только у одного субъекта – **Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.** В случае, если такие лицензии были выданы другим организациям, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, отзывает такие лицензии, что подтверждается судебными решениями (например - постановление девятого арбитражного суда от 15.07.2014 № 09АП-24608/2014-АК по делу № А40-14499/14).

Кроме того, это не первый конкурс на разработку схемы территориального планирования района Ямало-Ненецкого автономного округа, в аналогичных торгах (номера извещений 0190300001314000928, 0190300000715000261) требований по федеральной лицензии на осуществление картографической и геодезической деятельности (а именно п. 10) у заказчика не было.

Таким образом, заказчиком нарушается принцип конкурентности (статья 8 федерального закона № 44-ФЗ), следя из которого конкуренция при осуществлении закупок должна быть, основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. На основании вышеизложенного, считаем данное требование неправомерным.

Вместо объективного и всестороннего рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и создания на этой основе конкурентной среды, повышения качества выполняемых ими работ, напротив заказчиком демонстрируется расположение к определенной организации (ООО ИТП «Град», имеющей пункт 10 федеральной



лицензии на осуществление картографических и геодезических работ федерального значения, а также опыт выполнения работ комплексных проектов градостроительного развития территорий), создаются условия для её выигрыша без скидки и экономии государственных денежных средств. Данный факт является не только нарушением Закона о контрактной системе, но и подпадает под регулирование Федерального закона Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На основании сказанного и руководствуясь законодательством Российской Федерации и нормами Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», просим:

1. Приостановить подписание муниципального контракта до рассмотрения жалобы по существу.

2. Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию в части исключения требования пункта 10 Федеральной лицензии на осуществление картографических и геодезических работ к участникам данного конкурса.

Жалоба направлена заказчику по факсу и по электронной почте. Оригинал жалобы с приложениями направлены в адрес УФАС по ЯНАО посредством почтовой пересылки, дополнительно жалоба и приложения отправлены по электронной почте.

Приложение:

1. Выписка ЕГРЮЛ.
2. Решение учредителя о назначении директора.
3. Ответ на запрос от 20.04.2015г.
4. Письмо из Управления Росреестра по Омской области от 06.06.2014г. № 56/21874.
5. Письмо из Федеральной государственной службы государственной регистрации кадастра и картографии от 19.06.2014 № 16-01044/14@.
6. Постановление девятого арбитражного суда от 15.07.2014 № 09АП-24608/2014-АК по делу № А40-14499/14.

Директор



Е.Н. Малышев