

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЯМАЛО - НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ  
ЕРМАКОВ АЛЕКСЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

629404, Россия, Тюменская область, ЯНАО, г. Лабытнанги, ул. Обская, д. 52, кв. 7

тел 8 (34992)2-16-27

ИНН 890200150274, р/с 40802810013120000527 в «ЗСКБ» ОАО г. Тюмень,  
БИК 047130639, к/сч 30101810100000000639

Исх. б/н от «19» июня 2015 г.

Ямало-Ненецкое УФАС России  
629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Губкина, 13

ИП Ермаков А.А.  
629400, ЯНАО, г. Лабытнанги  
улица ул. Обская, д.52, кв 7  
Телефон: +79642045836  
[ermakovalarisa1972@mail.ru](mailto:ermakovalarisa1972@mail.ru)

**Заказчик:** Государственное казенное учреждение «дирекция  
капитального строительства и  
инвестиций Ямало-Ненецкого АО»  
629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д.11г  
Телефон: 8(34922) 2-09-38.  
e-mail: [dks@dks.gov.yanao.ru](mailto:dks@dks.gov.yanao.ru)

**Уполномоченный орган:** Департамент государственного заказа  
Ямало-Ненецкого автономного округа,  
629007, ЯНАО, г. Салехард ул. Чубынина, д. 14,  
Телефон: 8 (34922) 5-11-31, 5-11-52

**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика, аукционной комиссии об отказе о**  
**Заключении контракта**

Согласно Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> была размещена заявка на проведение открытого аукциона в электронной форме:

-извещением №190200000315004293

-Предмет контракта: Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Концертный зал с залом официальных совещаний и блоком вспомогательных помещений, ЯНАО, г. Салехард, ул. Арктическая, д. 1, в том числе ПИР"

- **Заказчик:** Государственное казенное учреждение «дирекция капитального строительства и инвестиций Ямало-Ненецкого автономный округ» 629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д.11г

-Уполномоченный орган: департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа, Место нахождения, почтовый адрес: 629007, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14.

- Начальная (максимальная) цена контракта: Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении о проведении электронного аукциона: 13 134 221 руб.

- Протокол от 17.06.2015 года проведение электронного аукциона наименьшую цену предложил порядковый номер участника № 2 (10 800 000 рублей)

Протокол от 16 июня 2015 года порядковый номер №2 ИП Ермаков Алексей Анатольевич (Заявка № 2): согласно представленного свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства участник не может заключать сделки свыше 10 млн. рублей

**Причина отказа:** в нарушение ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также пункта 5.2 «Инструкции по подготовке заявки на участие в электронном аукционе»

ИП Ермаков А.А считает, что причина, по которой уполномоченный орган отстранил второй часть заявка открытого аукциона в электронной форме №190200000315004293, не соответствует Федерального Закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

**Уполномоченный орган** конкретно не указал по какому пункту не соответствует наша заявка требованиям, указанным в статье 66 44-ФЗ.

В соответствии с аукционной документацией в информационной карте электронного аукциона (ИКА) по данному объекту п. 3.3.3.2 указано что копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- Копия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. (По видам работ в соответствии с дефектной ведомостью, при отсутствии полного перечня допусков к работам, наличие п. 33 "Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)");

В соответствии со ст.66, ч.5, п.2 требования №44-ФЗ от "О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", мною были выполнены.

**Аукционная комиссия решила, что предложение ИП Ермаков А.А. о цене контракта превышает ограничение на право заключения договоров генподряда, предусмотренное свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.**

Согласно части 7 статьи 69 Закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным частью 6 названной статьи, не допускается.

В силу ст.64 п.2 закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из вышеуказанного вытекает то, что Заказчик преднамеренно указывает факторы, которые способствуют ограничению участников аукциона.

Согласно формулировки требования п.3.3.3.2 второе предложение, а именно (По видам работ в соответствии с дефектной ведомостью, при отсутствии полного перечня допусков к работам, наличие п. 33 "Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)", т.е. прямого указания и соответственно прямого требования на наличие данного пункта у участника проведения аукциона Заказчик не указывает, а лишь косвенно ссылается на данный пункт вследствие отсутствия необходимых пунктов в допуске СРО. Заказчик в первую очередь требует наличие необходимых пунктов в допуске СРО для выполнения необходимых видов работ, а уже во вторую очередь если необходимые пункты в допуске СРО отсутствуют необходимо наличие п.33, который необходим для осуществления организации работ по строительству, с привлечением субподрядчиков и заключаемым договорам на сумму не превышающую установленный лимит прописанный в допуске СРО.

В соответствии с аукционной документацией приложение 1,2 локальная смета №1 раздел3:

Огнезащитное покрытие стен п.3, 4, соответствует п. 12.12 (Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования) представленного допуска СРО без надобности привлечения субподрядной организации.

Согласно со ст.69, ч.6 Закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ, заявка поданная ИП Ермаков А.А не может быть признана не соответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям изложенных выше.

Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям своим письмом от 13 ноября 2010 года № 3.31-22/891 дал разъяснение понятия "работы по организации строительства". Согласно указанному письму работы по организации строительства включают в себя комплекс работ:

- организация и координация работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- обеспечение соблюдения требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ;
- осуществление строительного контроля;
- выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства собственными силами или с привлечением третьих лиц.

В аукционной документации в проекте контракта четко указан исполнитель контракта им является Подрядчик, а не генподрядчик или лицо осуществляющее строительство. Именно при условии когда между Заказчиком и Генподрядчиком или лицом осуществляющим строительство заключается договор или контакт и действует тот самый предел лимита в сумме 10 миллионов рублей по одному договору.

В проекте контракта прикрепленного к аукционной документации в поле исполнитель фигурирует понятие Подрядчик, а не Генподрядчик или лицо осуществляющее строительство по которому ограничено заключение контракта в пределах суммы 10 миллионов рублей в рамках генподряда. Считаю это условие тоже существенным по отношению осуществления признания моей заявки не соответствующей требованиям ст. 66, ч.5. Закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ.

Таким образом участник с которым предполагается заключить контракт на условиях и в рамках аукционной документации не является лицом осуществляющим строительство, а равно и Генподрядчиком.

В соответствии с ч.3 ст.52 Градостроительного кодекса определены функции лица осуществляющего строительство или генподрядчика такие как:

- организация и координация работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- обеспечение соблюдения требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ;
- осуществление строительного контроля;
- выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства собственными силами или с привлечением третьих лиц.

Так как первый и третий пункт вышеуказанного перечня функций к участнику, с которым предполагается заключить контракт не относится, это тоже относится к нарушению прав участника, заявка которого признана не соответствующей требованиям аукционной документации. Работы по организации строительства связаны с обеспечиванием организации строительства в рамках полученного разрешения на строительства ст. 51 Градостроительного кодекса. При проведении капитального ремонта получать разрешение на строительство не требуется. При этом о наличии п.33 в допуске СРО нет необходимости потому как это не работы по организации строительства.

Термин Подрядчик определен в соответствии ст.702 ГК РФ. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Структура Генподрядчика определена в соответствии со ст.706 ГК РФ. Если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика. Из данных утверждений следует, что все описанное выше не является осуществлением работ по организации строительства, а равно не ставит участника в зависимость иметь в наличии о допуске СРО п.33 и не влияет на стоимость работ по договору предполагаемому к заключению по

результатам проведенного аукциона в электронной форме.

Протокол об отказе от заключения контракта по электронному аукциону: №0190200000315004293-3п от 16 июня 2015 года ИП Ермаков А.А. считает не законным и необоснованным и подлежит отмене считаю, что отстранение ИП Ермаков А.А. от заключения контракта было неправомерным. На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.105 Федерального Закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", ИП Ермаков А.А.

**Простит:**

1. приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации;
4. выдать предписание об устранении нарушений при проведении аукциона.

**Приложение:**

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя;
2. Копия извещения о проведении аукциона в электронной форме №0190200000315004293
3. Копия протокола проведения электронного аукциона от 15 июня 2015г.
4. Копия протокола подведения итогов в электронной форме от 16 июня 2015г.
5. Копия информационной карты электронного аукциона (ИКА)

ИП Ермаков А.А.



Ермаков А.А.