

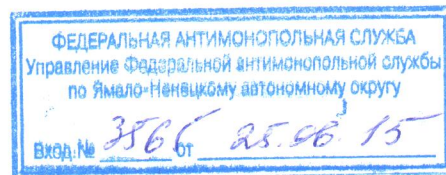


МВД России
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» МВД России)
Филиал ФГУП «Охрана» МВД России
по Ямало-Ненецкому автономному
округу

629305, ЯНАО, г. Новый Уренгой,
ул. Ягельная, 4А
тел. / факс: (3494) 22-28-40, 22-28-97
«24» июня 2015г. №81/453

Руководителю УФАС по ЯНАО

629001, ЯНАО, г. Салехард,
ул. Губкина 13



ЗАЯВЛЕНИЕ

08.06.2015г. на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Ямало-Ненецкому автономному округу было опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона № 0390100005815000018 на оказание услуг по физической охране административного здания. В настоящее время торги завершены (признаны состоявшимися).

Согласно размещенному 23.06.2015г. протоколу подведения итогов, в аукционе принимали участие 2 участника: ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» (ИНН 7724232168), ООО ЧОО «БАЗАЛТ» (ИНН 7724232168). Победителем электронного аукциона признано ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», как соответствующий требованиям законодательства и документации об электронном аукционе.

Однако решение аукционной комиссии о признании ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» победителем аукциона не соответствует требованиям законодательства.

Позиция Заявителя о нарушении аукционной комиссией законодательства при вынесении решения о соответствии ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» требованиям, предъявляемым к участникам закупки при подведении итогов и заключение с ним контракта основана на следующем:

Охрану объектов, подлежащих государственной охране в соответствии с Приложением № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Постановление № 587), кроме Предприятия вправе также осуществлять подразделения вневедомственной охраны полиции, действующие на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», организации ведомственной охраны, созданные федеральными органами исполнительной власти согласно Закону № 77-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны». Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» (далее – Постановление № 514) установлено, что перечни охраняемых объектов, а также вносимые в них изменения утверждаются руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации. С учетом ограничений по охраняемым объектам, предусмотренных ст. 8

Закона № 77-ФЗ и соответствующими Положениями о ведомственной охране, утвержденными Правительством Российской Федерации, организации ведомственной охраны не вправе осуществлять охрану объектов (в т.ч. подлежащих государственной охране), находящихся в сфере ведения других федеральных органов исполнительной власти (иной ведомственной принадлежности).

По мнению ФАС России из ст. 8 Закона № 77-ФЗ следует, что осуществление охраны объектов того или иного предприятия силами ведомственной охраны правомерно только при выполнении двух условий: такие объекты должны являться государственной собственностью и находиться в сфере ведения ФОИВ, учредившего ведомственную охрану (официальный сайт ФАС России (www.fas.gov.ru), рубрика «Вопросы и ответы» - ответ на вопрос «Что охраняет ведомственная охрана?», 01.04.2014).

Так, например, ФГУП «Связь-безопасность» ст. 8 Закона № 77-ФЗ предоставлено право защиты охраняемых объектов, которые являются государственной собственностью и находятся в сфере ведения соответствующего ФОИВ. Защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти, осуществляется в соответствии с заключенными договорами. На основании п. 2 Положения о ведомственной охране Минкомсвязи России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775 (далее – Положение), изданным в соответствии со ст. 5 Закона № 77-ФЗ, целью создания указанной ведомственной охраны, определяющей компетенцию ФГУП «Связь-безопасность», является защита охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Минкомсвязи России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти. Перечни охраняемых данным предприятием объектов утверждаются Минкомсвязи России по согласованию с МВД России (ст. 8 Закона № 77-ФЗ, п. 12 Положения).

Таким образом, с учетом ст. 8 Закона № 77-ФЗ и соответствующего Положения, организация ведомственной охраны, в случае, если подлежащий охране объект не входит в сферу ведения федерального органа исполнительной власти, создавшего данную организацию, и не включен в соответствующий Перечень объектов, подлежащих ведомственной охране, утвержденный указанным органом по согласованию с МВД России, такая организация может получить отказ от заключения с ним контракта.

По смыслу Постановления № 587 объекты, подлежащие государственной охране это здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, а не предприятия в целом. Комиссией ФАС России установлено, что Постановление № 587 не содержит указаний на то, что объекты, поименованные в Перечне объектов, подлежащих государственной охране, должны охраняться ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, в сфере ведения которых они находятся. Предприятия, осуществляющие виды деятельности, подпадающие под действие данного перечня, подлежат государственной охране.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что понятия «государственная охрана» и «ведомственная охрана» не тождественны, поскольку регулируются различными федеральными законами, имеют различные объекты охраны и осуществляются разными федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, под охраняемыми объектами могут подразумеваться только те категории объектов, которые определены ст. 8 Закона № 77-ФЗ.

Как видно из диспозиции ст. 8 Закона № 77-ФЗ, Порядок не установил право ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по охране объектов, подлежащих государственной

охране, находящихся вне сферы ведения Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Подзаконные акты (Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ) предоставляющие право ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» охранять объекты, подлежащие государственной охране, отсутствуют.

Согласно п. 12 Устава ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» вправе в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса РФ, ст. 8 Закона № 77-ФЗ) осуществлять защиту охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в сфере ведения соответствующих ФОИВ, в соответствии с заключенными договорами, т.е. данное предприятие имеет право осуществлять охрану объектов, находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации не вправе регламентировать охранную деятельность на объектах, подлежащих государственной охране на всей территории Российской Федерации, и не относящихся к их сферам ведения.

Таким образом, ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» имеет право охранять только объекты находящиеся в ведении Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, подлежащих государственной охране, утвержденно Постановлением Правительства РФ № 587.

В связи с чем, что организатор аукциона – Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 3 по Ямало-Ненецкому автономному округу, не относится к ведению Минкомсвязи России, есть основания полагать, что ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» неправомерно признано победителем аукциона, так как аукционная комиссия заказчика нарушила п.2 ч.6 ст. 69 ФЗ № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту неправомерного принятия аукционной комиссией решения о соответствии ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» требованиям законодательства, в нарушение п.2 ч.1 ст.64 ФЗ № 44-ФЗ и ч.3 – ч.6 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ, предъявляемым к участникам закупки и признания ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» победителем аукциона.

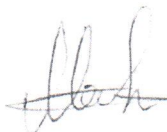
2. Приостановить заключение контракта с победителем аукциона до окончания проведения проверки.

Приложение: 1. Копия Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме (по Извещению № 0390100005815000018).

2. Копия Доверенности директора филиала от 27.11.2014 № 264д.

3. Копия Доверенности Врио директора филиала от 29.05.2015 № 3.

Врио директора филиала ФГУП «Охрана»
МВД России по ЯНАО



Б.М. Байтищев