



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Общество с ограниченной ответственностью
«ИЗУМРУДНЫЙ ГОРОД»

ИНН 8901021723 КПП 890101001

629007 г. Салехард
ул. К. Маркса, 11
телефон/факс: (349 22) 3-85-65, тел. (349 22) 3-91-61
E-mail: uo.izumrud@gmail.com

р/с № 407 028 102 674 500 00242 в ОАО «Сбербанк России» Салехардское
отделение № 1790
к/с 301 018 108 000 000 00651 БИК 047102651

Исх. № 569 от 24.04.15г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по ЯНАО**

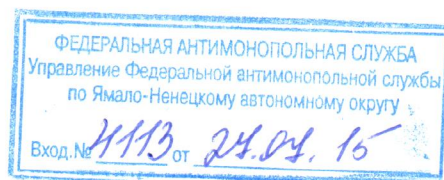
629001, г. Салехард, ул. Губкина, д.13

Жалоба

на действия организатора торгов Администрации муниципального образования город Салехард при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление многоквартирными домами

Согласно Протоколу № 080515/1027018/01-РЗ от 15.07.2015г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на управление многоквартирными домами по извещению №080515/1027018/01, лот №6 конкурсной комиссией Администрации муниципального образования город Салехард принято решение не допустить ООО «Изумрудный город» к участию в конкурсе на право заключения договора на управление многоквартирными домами по следующим причинам отказа:

1. п. 1 ч. 18 - непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений. Срок действия договора от 05.06.2015 года № 1582-15 «На размещение (захоронение) отходов на полигоне ТБО г. Салехард» указан с 05.06.2015 г. по 31.12.2015 г. Согласно конкурсной



документации, срок действия договоров – с 01.07.2015 г. по 01.07.2018 г.

Считаем указанную причину отказа в допуске к участию в конкурсе необоснованной, действия Конкурсной комиссии Администрации муниципального образования город Салехард незаконными, нарушающими антимонопольное законодательство, права ООО «Изумрудный город» по следующим основаниям:

1. Согласно ч. 2 п.53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждённых Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 года № 75, Заявка на участие в конкурсе включает в себя: документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов; документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно ч. 1 п. 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждённых Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 года № 75: соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

2. Требование о заключении предварительного договора на размещение твёрдых бытовых отходов и срока заключения такого договора в федеральных законах регулирующих отношения в жилищно-коммунальной сфере отсутствуют.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст.1 . Основные понятия

«обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;»

«размещение отходов - хранение и захоронение отходов;»

«твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами; (абзац введен Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ)»

«региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

(абзац введен Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ)»

Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ с 1 января 2016 года федеральный закон от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления будет дополнен главой V.1.

В соответствии со статьей 24.6. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, п.1 и п.4 соответственно :

«1. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.»

«4. Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»

В соответствии со статьей Статья 24.7. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами п.1 :

«1. Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов. Договор на оказание услуг по обращению с

твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.»

Из приведенных статей федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ и федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» следует, что на период **с 01.01.2016 г. по 01.07.2018 г.** размещение твердых коммунальных отходов будет возможно в рамках договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

До 15.06.2015г.- даты окончания подачи заявок на открытый конкурс статус регионального оператора в по обращению с твердыми коммунальными отходами в ЯНАО не присвоен ни одному юридическому лицу.

В соответствии с **Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения и надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. N 290:

Пункт 6 подпункт в)

В целях обеспечения оказания услуг и выполнения работ, **предусмотренных перечнем услуг и работ**, лица, ответственные за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, **обязаны**:

«своевременно заключать договоры оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме со сторонними организациями, в том числе специализированными, в случае, если лица, ответственные за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, не оказывают таких услуг и не выполняют таких работ своими силами, а также осуществлять контроль за выполнением указанными организациями обязательств по таким договорам;»

Пункт 2, подпункты б), г)

Перечень услуг и работ из числа включенных в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. N 290 (далее - перечень услуг и работ), периодичность их оказания и выполнения **определяются и отражаются в зависимости от выбранного и**

реализованного способа управления многоквартирным домом:

в договоре управления многоквартирным домом - в случае, если в установленном порядке выбран способ управления многоквартирным домом управляющей организацией;

В соответствии с разделом III. Работы и услуги по содержанию общего имущества, пункт 26 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме в него входят:

Работы по обеспечению вывоза бытовых отходов, в том числе откачке жидких бытовых отходов:

незамедлительный вывоз твердых бытовых отходов при накоплении более 2,5 куб. метров;

вывоз жидких бытовых отходов из дворовых туалетов, находящихся на придомовой территории;

вывоз бытовых сточных вод из септиков, находящихся на придомовой территории;

организация мест накопления бытовых отходов, сбор отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передача в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов.»

Т.е. услуги по размещению (захоронению) ТБО не входят в минимальный перечень услуг и работ.

В соответствии с п. п. д) пункта 11 Правил содержания общего имущества МКД, утв. ПП РФ от 13 августа 2006г. № 491 сбор и вывоз ТБО включается в содержание общего имущества. **Размещение (захоронение) ТБО в состав содержания общего имущества не включено.**

В соответствии с статьей 154 ЖК РФ. Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги

1. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, включает в себя:

1) плату за пользование жилым помещением (плата за наем);

2) плату за содержание и ремонт жилого помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда;

3) плату за коммунальные услуги.

1.1. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования включает в себя:

- 1) плату за наем жилого помещения, устанавливаемую в соответствии со статьей 156.1 настоящего Кодекса;
- 2) плату за коммунальные услуги.

2. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

- 1) плату за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- 2) взнос на капитальный ремонт;
- 3) плату за коммунальные услуги.

3. Собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными, в том числе в электронной форме с использованием системы, с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

4. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Т.е. в структуру платы за жилое помещение в т.ч. за содержание и ремонт, коммунальные услуги плата за размещение (захоронение) отходов, согласно федеральным законам, не входит.

Поэтому причина отказа *«п. 1 ч. 18 - непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений. Срок действия договора от 05.06.2015 года № 1582-15 «На размещение (захоронение) отходов на полигоне ТБО г. Салехард» указан с 05.06.2015 г. по 31.12.2015 г. Согласно конкурсной документации, срок действия договоров – с 01.07.2015 г. по 01.07.2018 г.»*, указанная в протоколе № 080515/1027018/01-РЗ от 15.07.2015г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №080515/1027018/01 конкурсной комиссии Администрация муниципального образования город Салехард **не соответствует федеральному законодательству.**

Прошу Ямало-Ненецкое УФАС России:

1. Рассмотреть жалобу по существу, обязать организатора конкурса отменить Протокол № 080515/1027018/01-РЗ от 15.07.2015г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на управление многоквартирными домами по извещению №080515/1027018/01 , лот №6 .
2. Обязать организатора конкурса устранить нарушения Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом
3. Приостановить заключение договора управления с единственным участником конкурса на основании ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

Копия протокола № 080515/1027018/01-РЗ от 15.07.2015г. на 4 листах;

Директор



Б.В. Возный