



Филиал открытого акционерного общества
«Научно-технический центр
Единой энергетической системы»
«Технологии автоматического управления»
Летниковская, д.5, стр.2, Москва, Россия,
115114
тел.: +7 (499) 788 18 49 e-mail: ntc@ntcees.ru
<http://www.ntcees.ru>

от 06.08.2015 № 467
на № - от -

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская,
д. 11

От кого: Открытое акционерное общество
«Научно-технический центр Единой
энергетической системы»

194223, г. Санкт-Петербург, ул. Курчатова, д. 1,
лит. А

ФАС России
Рег. номер 80865/15
зарегистрирован 07.08.2015



94

Жалоба на действия уполномоченного органа комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ямало – Ненецкого автономного округа. **Почтовый адрес:** 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Республики, д. 78. **Место нахождения:** 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Губкина, д. 3. **Телефон:** 8 (34922) 3-24-23, 8 (34922) 3-54-75, **факс:** 8 (34922) 3-14-73, **e-mail:** secretar@rek.gov.yanao.ru.

Уполномоченный орган: Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа. **Почтовый адрес / место нахождения:** 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14. **Телефон:** 8 (34922) 5-11-40, **e-mail:** konkurs@goszakaz.gov.yanao.ru.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются: Малярова Д.А. (председатель единой комиссии), Куличенко Ю.Г. (зам. председателя единой комиссии), Белоус В.П. (член единой комиссии), Нифакин А.В. (член единой комиссии).

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Открытое акционерное общество «Научно-технический центр Единой энергетической системы». **ИНН:** 7802001298. **Почтовый адрес / место нахождения:** 194223, г. Санкт-Петербург, ул. Курчатова, д. 1, лит. А. **Телефон:** 8 (812) 297-54-10, **факс:** 8 (812) 552-62-23, **e-mail:** ntc@ntcees.ru. **Место нахождения филиала -ОАО «НТЦ ЕЭС» «Технологии автоматического управления»:** 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2. **ИНН:** 7802001298. **Контактное лицо:** Кычина Оксана Александровна. **Телефон:** 8 (499) 788-18-49, **факс:** 8 (499) 788-15-75, **e-mail:** kychina@so-ups.ru.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** № 0190200000315006630.

Наименование закупки (открытый конкурс): «Выполнение работ по разработке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2017-2021 годы».

Дата опубликования извещения о проведении закупки (открытый конкурс):
26.06.2015.

2

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые по мнению Заявителя нарушены:** рассмотрение заявки на участие в открытом конкурсе, поданной в нарушение установленного частью 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядка подачи заявок.

6. **Доводы жалобы:** по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано шесть заявок. Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.07.2015 №ПРО1 были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации заявки следующих участников: открытого акционерного общества «Научно-технический центр Единой энергетической системы» (далее – «ОАО «НТЦ ЕЭС»), общества с ограниченной ответственностью «Джи Динамика» (далее – «ООО «Джи Динамика») и общества с ограниченной ответственностью «Сибпрофконсалт».

Победителем открытого конкурса признано ООО «Джи Динамика».

ОАО «НТЦ ЕЭС» (далее также «Заявитель») 06.08.2015 был направлен запрос Заказчику, из ответа на который следует, что заявка ООО «Джи Динамика» на участие в указанном конкурсе была подана в форме электронного документа, направленного на электронную почту.

Заявитель полагает, что рассмотрение конкурсной комиссией заявки ООО «Джи Динамика», поданной посредством электронной почты, является нарушением положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «ФЗ № 44-ФЗ») на основании следующих доводов.

1. В соответствии с частью 1 статьи 5 ФЗ № 44-ФЗ допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе **подача заявок на участие в определении поставщика, окончательных предложений.** При этом **указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы** (далее – «ЕИС»). ЕИС создается и ведется в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и обеспечивает, в том числе, **подачу заявок на участие в определении поставщика в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки** (пункт 4 части 1 статьи 4 ФЗ № 44-ФЗ).

Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию ЕИС. До ввода в эксплуатацию ЕИС информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ № 44-ФЗ (часть 5 статьи 112 ФЗ № 44-ФЗ).

Не позднее 1 января 2016 г. Федеральному казначейству надлежит обеспечить ввод в эксплуатацию ЕИС в сфере закупок (пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 36). До введения в действие ЕИС заявки на участие в конкурсе могут подаваться только в письменной форме.

На момент подачи заявки ООО «Джи Динамика» на участие в конкурсе, ЕИС не была введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не была предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа (Письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.02.2014 N Д28и-208,

2

от 03.04.2014 N Д28и-607, от 06.05.2014 N 10070-ЕЕ/Д28и). Таким образом, заявка ООО «Джи Динамика» на участие в открытом конкурсе могла быть подана только в письменной форме (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 28.01.2015 по делу № А17-2592/2014; Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.04.2015 по делу № Ф03-1187/2015).

2. В соответствии с частью 11 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ заказчик, специализированная организация обеспечивают защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе и обеспечивают рассмотрение содержания заявок на участие в открытом конкурсе только после открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в соответствии со статьей 52 44-ФЗ. Лица, осуществляющие хранение поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, не вправе осуществлять открытие доступа к таким заявкам до момента открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Подача заявки в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность такой заявки и ее рассмотрение только после открытия доступа к ней в установленное время (Решение УФАС по Владимирской области от 22.05.2014 по делу № Г-296-04/2014; Решение УФАС по Омской области от 18.06.2014 № 03-10.1/292-2014).

Таким образом, ввиду того, что заявка ООО «Джи Динамика» на участие в открытом конкурсе была подана в нарушение установленного действующим законодательством порядка подачи заявок, единая комиссия (комиссия по осуществлению закупок) обязана была не рассматривать заявку ООО «Джи Динамика», поданную в форме электронного документа, направленного на электронную почту.

На основании изложенного, руководствуясь положениями статей 105, 106 ФЗ № 44-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам проведения открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по разработке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2017-2021 годы (закупка № 0190200000315006630) в части заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать в действиях Департамента государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа (уполномоченного органа), единой комиссии (комиссии по осуществлению закупок) нарушения части 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Обязать Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа (уполномоченный орган), единую комиссию (комиссию по осуществлению закупок) отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.07.2015 №ПРО1 и произвести оценку заявок на участие в конкурсе, поданных в установленном законом порядке.

7. Приложения: 1. Извещение о проведении открытого конкурса от 26.06.2015 № 0190200000315006630 на 5 л. в 1 экз.;

- 4
2. конкурсная документация на ___ л. в 1 экз.;
 3. протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 20.07.2015 №ПВК1 на 8 л. в 1 экз.;
 4. протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.07.2015 №ПРО1 с приложениями на 18 л.;
 5. запрос ОАО «НТЦ ЕЭС» от 06.08.2015 № 466 на 1 л.;
 6. письмо от 06.08.2015 № 4001-17/4637 на 1 л.;
 7. удостоверенная в нотариальном порядке копия доверенности от 05.06.2015 № Д-20 на 1 л. в 1 экз.

Директор филиала – заместитель
генерального директора
по развитию филиальной сети



О.А. Кыгина