



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«МЕДКОМ-МП»**

Место нахождения: 140055, Московская область,
г. Котельники, микрорайон Белая Дача,
промзона Технопром
Адрес для переписки: 127642, г. Москва, проезд Дежнева, 1
Телефон/факс: (495) 363-60-33 / 626-99-07
e-mail: ugd@msk.medcom-mp.ru

ИНН / КПП: 7725203410 / 502701001
Банковские реквизиты:
р/с 40702810400702866001
ЗАО КБ «Ситибанк», г. Москва
к/с 30101810300000000202
БИК044525202

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ямало-Ненецкому автономному округу**
Адрес: Российская Федерация, 629001, Тюменская обл.,
ЯНАО, г. Салехард, у. Губкина, д.13
Адрес электронной почты: to89@fas.gov.ru
Тел./факс: +7(34922) 3-41-26 / 3-47-08

Уполномоченный орган Департамент государственного заказа
Ямало-Ненецкого автономного округа
Адрес: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий
АО, Салехард г, Чубынина, 14, -
Адрес электронной почты: auction@dgz.yanao.ru
Телефон: 7-34922-51154

Заказчик Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного
округа «Красноселькупская центральная районная
больница»
Адрес: 69380, ЯНАО, с. Красноселькуп, ул. Полярная, 3
Адрес электронной почты: petrova@krs-crb.yamalzdrazv.ru
Телефон: 8 (34932) 2-18-87

Жалоба на действия Заказчика

Уполномоченный орган :
Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа
Место нахождения: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, Чубынина,
14, -
Почтовый адрес: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, Чубынина, 14,
-
Адрес электронной почты: auction@dgz.yanao.ru
Телефон: 7-34922-51154
Факс: -

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Красноселькупская центральная районная больница»

Место нахождения: 69380, ЯНАО, с. Красноселькуп, ул. Полярная, 3

Почтовый адрес: 629380, ЯНАО, Красноселькупский район, с. Красноселькуп, ул. Полярная, д. 3

Адрес электронной почты: petrova@krs-crb.yamalzdrazv.ru

Тел: 8 (34932) 2-18-87

Факс: -

Участник закупки, подавший жалобу: ООО «Медком-МП» (далее – Заявитель)

Место нахождения: 140055, Московская область, г. Котельники, ул. Белая Дача, промзона Технопром

Почтовый адрес: 127642, г. Москва, проезд Дежнева, дом 1.

Адрес электронной почты: ugd@msk.medcom-mp.ru

Номер контактного телефона, факса: тел. +7(495) 363-60-33/+7(495)626-99-07

Указания на закупку:

Номер закупки: 0190200000315012868

Наименование закупки: электронный аукцион на осуществление закупки на поставку расходных медицинских материалов

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 510 220,14 Российский рубль

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: <http://zakupki.gov.ru/> <http://www.sberbank-ast.ru>

Наименование оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Доводы жалобы:

Состав нарушения: Включение в состав объекта закупки товаров, технологически и функционально не связанных между собой, что влечет ограничение конкуренции.

Нормативное обоснование: Действия заказчика являются нарушающими ч. 3 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ в совокупности с п. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ и ч. 2 ст. 64 Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ № «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В соответствии с ч. 2 ст. 64 Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в документации об электронном аукционе **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В силу ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается ограничение конкуренции** между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений **путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

Аукционная документация противоречит указанным нормам и нарушает права и законные интересы участников закупок товаров для государственных и муниципальных нужд в связи с тем,

что в одно техническое задание, объединены разные группы товаров, т.е. товары функционально и технологически не взаимосвязаны.

В соответствии с Техническим заданием в состав объекта закупки включены следующие группы товаров:

- 1) **перевязочные материалы** – бинты (1-7), марля (8), салфетки (9-10), лейкопластырь (11-13), гемостатическая губка (14), вата (15-17), жгут кровоостанавливающий (18);
- 2) **медицинские перчатки** – хирургические (19-22, 30) и диагностические (23-29, 31-37)
- 3) **инструменты медицинские** – шприцы (38-42), иглы (43, 45), системы инфузионные (44).

Объединение в одной закупке трех групп товаров резко сокращает количество потенциальных участников аукциона и противоречит принципу недопущения ограничения конкуренции.

Для одновременной закупки разных видов товаров, между такими товарами должна существовать функциональная или технологическая взаимосвязь.

Функциональная связь — такой вид соотношения между двумя признаками или объектами, когда каждому значению одного из них соответствует одно или несколько строго определенных значений другого (площадь круга зависит от радиуса круга и т.д.).

Очевидно, что указанные в закупке группы товаров функционирует самостоятельно и независимо друг от друга. Выбор товара из одной группы никак не связан с выбором товаров из другой. Такой выбор не зависит от характеристик товаров из иной группы, что означает, что функциональная связь между данными тремя группами товаров отсутствует. От параметров выбранных диагностических перчаток (длина, толщина, прочность) выбор, например шприца или лейкопластыря никак не зависит.

Технологическая взаимосвязь товаров означает, что товары используются в едином неразрывном процессе. При этом, технологическая взаимосвязь должна присутствовать именно между конкретными товарами. Если тот или иной товар (как например, медицинские перчатки), используется в самых разных процессах, нельзя говорить о его непосредственной технологической взаимосвязи с каким-то одним процессом. А значит, такой товар должен закупаться самостоятельно. Очевидно, что между шприцами и инъекционными иглами существует функциональная и технологическая взаимосвязь, а вот между иглами и гемостатическими губками такой взаимосвязи нет. Соответственно, закупка одновременно шприцов и перевязочных средств имеет все признаки ограничения конкуренцию.

Применение товаров из одной группы не преследует цель обеспечить работоспособность и осуществление функций товаров из других групп;

Очевидно, что указанные в Техническом задании товары так или иначе связаны с лечебным процессом, проходящем в учреждении. Однако, объединение объекта закупки только по данному признаку явно необоснованно. Абсолютное большинство товаров, закупаемых медицинским учреждением, используется в лечебном процессе, **однако это не означает возможность их совместной закупки.**

Нет никакой прямой зависимости (как функциональной, так и технологической) между товарами закупаемых трех групп.

Все три группы товаров производятся по различным технологиям независимыми друг от друга производителями.

Каждая группа товаров имеет собственное самостоятельное функциональное предназначение:

- перевязочные средства (позиции 1-18) используются для лечения ран различного происхождения,

- медицинские перчатки (позиции 19-37) используются для барьерной защиты рук при проведении всех видов хирургических операций и диагностических манипуляций, а также при обращении с отходами и биоматериалами в лаборатории,

- шприцы, иглы, инфузионные системы (позиции 38-44) используются для введения лекарственных средств и растворов.

Аукционная документация не содержит никакого обоснования для включения разрозненных товаров в одну закупку. Всевозможные утверждения о том, что всекупаемые товары используются при выполнении единого лечебного процесса необоснованны. ВСЕ, используемые в медицинском учреждении товары, начиная с расходных материалов для дезинфекции и заканчивая сложным медицинским оборудованием, используются в одном глобальном процессе оказания медицинской помощи и едином лечебном процессе. Однако это не означает, что все товары имеют именно технологическую и функциональную взаимосвязь и должны закупаться по одной-единственной закупке.

Формирование объекта закупки путем объединения товаров функционально и технологически не связанных друг с другом приводит к ограничению количества участников закупки, так как участником данного аукциона могут стать только крупные оптовые компании.

Ограничивая круг участников размещения заказа возможностью одновременной поставки всех указанных в документации об аукционе товаров, Заказчик исключил из возможного состава участников размещения заказа лиц, имеющих возможность осуществить поставку отдельно каждого из видов необходимых товаров.

Кроме того, объединение в один объект закупки перевязочных средств, медицинских инструментов и медицинских перчаток влечет еще одно существенное ограничение для участников закупки.

В соответствии с п.1.10.1 Информационной карты документации по аукциону, установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015г. №102.

Указанным постановлением предусмотрен конкретный перечень товаров, при закупке которых применяется данное Постановление.

В перечень постановления №102 входят шприцы.

В соответствии с положениями Постановления №102 подлежат отклонению все заявки участников, предложивших иностранный товар, при условии что на участие в аукционе подано не менее двух заявок с предложением российского товара (п.2 Постановления 102).

При этом, необходимо еще раз подчеркнуть, что в разрезе данной закупки, ограничения по Постановлению 102 касаются только шприцев.

Все остальные товары, составляющие объект закупки, под действие Постановления №102 не подпадают.

Однако, при объединении в одну закупку шприцев, перевязочных средств и медицинских перчаток, поставка, перевязочных средств и медицинских перчаток фактически поставлена в зависимость от поставки шприцев. Поставщик, предлагающий российские шприцы неизбежно имеет преимущество перед иными поставщиками, хотя предлагаемая им цена на перевязочные средства и перчатки может быть далеко не самой выгодной для заказчика.

Таким образом, объединение в один объект закупки товаров, подпадающих и не подпадающих по действие Постановления Правительства РФ от 05.02.2015г. №102 также имеет все признаки ограничения конкуренции.

Федеральная антимонопольная служба РФ в своих разъяснениях от 17.12.2010 года № АК/45290 сообщила следующее: «в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает целесообразным избегать укрупнения лотов, в связи с тем, что любое объединение различных изделий медицинского назначения в один лот потенциально ведет к снижению количества участников торгов».

Судебная практика также свидетельствует о том, что необоснованное объединение в закупках не связанных товаров незаконно (к примеру Решение по делу А32-3155/2010).

Также необходимо отметить, что заказчик одновременно проводит два аукциона с одинаковым объектом закупки: это аукцион №0190200000315012870 (по которому подана настоящая жалоба) и аукцион №0190200000315012868. В обоих аукционах закупаются три группы товаров: перевязочные средства, шприцы и иглы, медицинские перчатки. Совершенно непонятно, для чего проводить два сборных аукциона, вместо того, чтобы закупить каждую группу товаров отдельной закупкой. Совершенно очевидно, что в данном случае довод о «необходимости одновременного поступления всех товаров» не работает.

Ограничивая круг участников закупки возможностью одновременной поставки трех различных групп товаров, Заказчик исключил из возможного состава участников закупки лиц, имеющих возможность осуществить поставку отдельно каждого из необходимых товаров, чем нарушил принцип обеспечения конкуренции, установленный ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 105, 106 Федерального закона № 44-ФЗ

ПРОШУ:

- 1. Приостановить процедуру закупки № 0190200000315012868;**
- 2. Рассмотреть жалобу по существу и провести внеплановую проверку закупки №0190200000315012868;**
- 3. Отменить проведение аукциона по извещению №0190200000315012868 и обязать Заказчика произвести формирование объекта закупки с учетом положений Федерального закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ.**

Приложения:

1. Доверенность уполномоченного представителя ООО «Медком-МП»;
2. Документация об аукционе (Информационная карта и Техническое задание);
3. Постановление Правительства РФ от 05.02.2015г. №3102;
4. Решение и постановление арбитражного суда по делу А32-3155/2010.

Представитель ООО «Медком-МП»
по доверенности.

_____ /В.А. Фролова/

ПОДПИСАНО ЭЦП