

Федеральная антимонопольная служба России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
Факс: (499) 755-23-24

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «БаренцТрансСервис»  
166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Рабочая, д. 18, корп. Б  
Тел./Факс: (8182) 49-40-21  
e-mail: btsnao@gmail.com

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Надым»  
629730, РФ, ЯНАО, Тюменская обл., г. Надым, ул. Зверева, д. 1

ФАС России  
Рег. номер 1253/16  
зарегистрирован 12.01.2016



+916-27/16  
+409-7/16  
Накет

Организатор торгов:  
Публичное акционерное общество «Газпром»  
117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16

**Жалоба на действия организатора торгов  
при проведении запроса предложений на  
транспортно-экспедиторское обслуживание по доставке грузов в пункты Обь-  
Иртышского бассейна и полуострова Ямал в навигацию 2016 г. УМТСиК. для нужд  
ООО «Газпром добыча Надым»**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Организатора запроса предложений регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром добыча Надым», утвержденным решением участника ООО «Газпром добыча Надым» №79 от 22.05.2012 (далее – Положение о закупке).

09.12.2015 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о Запросе предложений (далее – Извещение), а также документация о Запросе предложений (далее – Документация).

Согласно Документации (п.1.2.3.) организатором Запроса предложений выступает ПАО «Газпром», итоги закупки подводит комиссия (п.1.2.8.), утверждаемая организатором Запроса, то есть также ПАО «Газпром».

В соответствии с Протоколом № 1/0001/15/2.1/0060455/ДНадым/ЗП/ГОС/Э/09.12.2015 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0001/15/2.1/0060455/ДНадым/ЗП/ГОС/Э/09.12.2015 на транспортно-экспедиторское обслуживание по доставке грузов в пункты Обь-Иртышского бассейна и полуострова Ямал в навигацию 2016 г. УМТСиК. для нужд ООО «Газпром добыча Надым» от 25 декабря 2015 года (далее – Протокол) в Запросе предложений приняли участие три организации, в том числе Заявитель.

Комиссия по подведению итогов запросов предложений ПАО «Газпром» рассмотрела заявки участников Запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов и решила выбрать лучшей заявкой на участие в Запросе предложений заявку Общества с ограниченной ответственностью «БТК Партнер» (198095 Россия г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Говорова д.35) с ценой заявки на участие в запросе предложений – 119 899 800,06 рублей (с НДС).

Заявитель, считает, что при проведении Запроса предложений были нарушены права и законные интересы ООО «БаренцТрансСервис», а именно:

- информация о Запросе предложений размещена на официальном сайте не в полном объеме, а именно - в Документации в нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений;

- Организатором запроса предложений необоснованно признана лучшей заявка Общества с ограниченной ответственностью «БТК Партнер» на участие в Запросе предложений по критериям: «Оценка квалификации Участника» и «Оценка технического предложения Участника».

1. Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрен перечень сведений, определенных положением о закупке, которые должны быть указаны в документации о закупке.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2.9.1 Документации о запросе предложений, Анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений».

Согласно п.2.9.10 Документации в рамках оценочной стадии Комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в Запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», учитывая следующие критерии: оценка квалификации Участника; оценка коммерческого предложения Участника; оценка технического предложения Участника; привлечение для выполнения работ/оказания услуг по предмету Запроса предложений в качестве субподрядчиков/исполнителей российских организаций малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, порядок оценки и сопоставления заявок может содержать, например, вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки, алгоритм расчета итогового рейтинга по каждой заявке, иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора, предлагаемых участниками закупки.

Вместе с тем, исходя из положений пункта 2.9.10 Документации не представляется возможным установить, в каком порядке определяется предпочтительность для Заказчика того или иного предлагаемого участниками Запроса предложений условия договора с учетом, установленных в пунктах 2.9.10.1 – 2.9.10.4 Документации, правила ранжирования поданных на участие в Запросе предложений заявок.

В соответствии с Приложением № 3 рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев).

Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев.

✓

Для данного запроса предложений максимальный уровень оценки устанавливается в % равных 100.

Сравнительная оценка заявок Участников проводится не менее чем по двум из трех критериев:

1. Оценка квалификации Участника.
2. Оценка технического предложения.
3. Оценка коммерческого предложения.

Вместе с этим в Документации указаны не три, а четыре критерия, подлежащие оценке (п. 2.9.10.1 – 2.9.10.4 Документации).

Таким образом, в Документации отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок, что является нарушением требований пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Из вышеизложенного следует, что Организатором запроса предложений произведена оценка и сопоставление заявок на участие в Запросе предложений в порядке, который не указан в Документации, что нарушает требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

2. Согласно Протоколу, исходя из баллов, присужденных Комиссией по подведению итогов запроса предложений в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок участников, каждой заявке присвоены следующие места:

1. Общество с ограниченной ответственностью «БТК Партнер», итоговый балл 83,28.
2. Общество с ограниченной ответственностью «БаренцТрансСервис», итоговый балл 80,00.
3. Закрытое акционерное общество «Беломортранс», итоговый балл 39,58.

ООО «БаренцТрансСервис» считает, что Организатор запроса предложений неверно оценил заявки участников Конкурса по критериям, указанным в Закупочной документации.

По мнению Заявителя, Организатор запроса предложений неправомерно признал количество баллов Общества с ограниченной ответственностью «БТК Партнер» по критериям «Оценка квалификации Участника» и «Оценка технического предложения Участника» равным количеству баллов, присужденных ООО «БаренцТрансСервис», по тем же критериям.

Обществу с ограниченной ответственностью «БаренцТрансСервис» вообще не ясно каким образом Обществу с ограниченной ответственностью «БТК Партнер» были начислены вышеуказанные баллы, какую информацию и документацию, представленную данным участником Закупки в составе заявки, Организатор запроса предложений учел при выставлении баллов, а какую нет.

На основании вышеизложенного, прошу ФАС России:

-признать жалобу ООО «БаренцТрансСервис» на действия ПАО «Газпром» - организатора запроса предложений при проведении открытого запроса предложений на транспортно-экспедиторское обслуживание по доставке грузов в пункты Обь-Иртышского бассейна и полуострова Ямал в навигацию 2016 г. УМТСиК. для нужд ООО «Газпром добыча Надым» обоснованной;

-признать ПАО «Газпром» нарушившим Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

-выдать ПАО «Газпром» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений с отменой Протокола № 1/0001/15/2.1/0060455/ДНадым/ЗП/ГОС/Э/09.12.2015 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0001/15/2.1/0060455/ДНадым/ЗП/ГОС/Э/09.12.2015 на транспортно-экспедиторское обслуживание по доставке грузов в пункты Обь-Иртышского бассейна и полуострова Ямал в навигацию 2016 г. УМТСиК. для нужд ООО «Газпром добыча Надым» от 25 декабря 2015 г.

Приложения:

1. Копия Заявки на участие в запросе с приложениями;
2. Копия Протокола от 25 декабря 2015 г.

11.01.2016г.

Генеральный директор  
ООО «БаренцТрансСервис»

Д.Н. Прусаков

