# ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа, Телефон: 8-986-797-8065

ул. Летчиков, дом 6, офис 14, 15 E-mail: ufa-stroyinvest@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководителю

Управления ФАС России

по Ямало-Ненецкому АО

**ЖАЛОБА**

на положения документации о закупке №0190200000316000159

на право заключения контракта

«Выполнение работ по текущему ремонту объекта: «ГБУЗ ЯНАО «Надымская ЦРБ» Главный корпус-блок «А» больничный комплекс (стационар), г. Надым»»

**Заказчик:**

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Надымская центральная районная больница».

Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Надым, ул. Сенькина, 2

Nikitinaav@ndm-crb.ru

Жукова Елена Алексеевна

8 (3499) 59-71-25

**Уполномоченный орган:**

Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа

629007, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14

auction@dgz.yanao.ru

8 (34922) 5-11-31, 5-11-52

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ООО «СТРОЙИНВЕСТ», руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок", направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ**

1) Часть 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ содержит требование, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Однако в Проекте контракта отсутствует это условие.

Общие положения о заключении, изменении и расторжении договоров устанавливаются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) и в случаях, им предусмотренных, могут определяться иными федеральными законами ([статьи 1 - 3](garantF1://10064072.1), [главы 27 - 19](garantF1://10064072.1027) Гражданского кодекса).

В соответствии с [пунктами 1](garantF1://10064072.4241), [2 статьи 424](garantF1://10064072.4242) Гражданского кодекса исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон, при этом изменение цены после заключения договора допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке.

В силу норм [статей 1](garantF1://70253464.1), [34](garantF1://70253464.34) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) заключаемый по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд контракт является формой гражданско-правового договора, в отношении заключения, изменения и исполнения которого Федеральным законом N 44-ФЗ устанавливаются дополнительные требования.

К таким дополнительным требованиям в том числе относятся нормы:

[статей 54](garantF1://70253464.54), [70](garantF1://70253464.70), [78](garantF1://70253464.78), [83](garantF1://70253464.83) Федерального закона N 44-ФЗ о том, что контракт по итогам конкурентных процедур заключается по цене, предложенной лицом, с которым заключается контракт (при этом по контракту, заключенному с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, выплаты будут уменьшены на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта);

[частей 2](garantF1://70253464.342), [3 статьи 34](garantF1://70253464.343) Федерального закона N 44-ФЗ, согласно которым цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

[частей 1 - 7 статьи 95](garantF1://70253464.951) Федерального закона N 44-ФЗ, предусматривающих основания изменения контрактных обязательств, в том числе возможность изменения цены контракта.

Таким образом, Федеральным законом N 44-ФЗ устанавливается запрет на изменение цены контракта, и в документации заказчика это должно быть отражено. Однако условие о неизменности цены контракта и сохранности ее на весь срок исполнения контракта в контракте отсутствует.

2) Часть 2 статьи 31 Закона о контрактной системе содержит следующее:

«*2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов,* [*дополнительные требования*](garantF1://70762346.4)*, в том числе к наличию:*

*1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;*

*2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;*

*3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*

*4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.*

*2.1. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.*

*3.* [*Перечень*](garantF1://70762346.4) *документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в* [*частях 2*](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.*

*4. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с* [*частями 2*](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.*

*5. Информация об установленных требованиях в соответствии с* [*частями 1*](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_3110)*,* [*1.1*](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_310011)*,* [***2***](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_3120) ***и*** [***2.1***](file:///C:\Users\Костя\Downloads\13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.*

*Таким образом, в 44-фз предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок дополнительных требований. При этом непосредственно определен исчерпывающий перечень таких возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям. Примером реализации указанных пунктов статьи 31 Закона о контрактной системе может служить постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".*

Согласно Постановлению № 99 дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предусмотренные [частью 2 статьи 31](garantF1://70253464.3120) Закона N 44-ФЗ, установлены в [приложении N 1](garantF1://70762346.4) к постановлению.

Учитывая, что [частью 2 статьи 24](garantF1://70253464.242) Закона N 44-ФЗ предусмотрены такие виды аукциона, как аукцион в электронной форме и закрытый аукцион, дополнительные требования, согласно [приложению N 1](garantF1://70762346.4) к постановлению N 99, устанавливаются к участникам закупки, осуществляемой путем проведения как закрытого аукциона, так и аукциона в электронной форме.

Таким образом, Постановлением установлено, что осуществлении закупки работ строительных, а именно «Выполнение работ строительных, включенных в [код 45](http://www.consultant.ru/cons/document/cons_doc_LAW_79730/72a7cec3ed0feb2e4e24e646c19806ccae51640a/#dst133073) (кроме [кода 45.12](http://www.consultant.ru/cons/document/cons_doc_LAW_79730/72a7cec3ed0feb2e4e24e646c19806ccae51640a/#dst133108)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей» необходимо руководствоваться следующим:

Дополнительным требованием к участникам закупки работ строительных, является наличие опыта исполнения контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Для подтверждения соответствия указанному требованию участник представляет в составе заявки на участие в закупке копии контракта, акта выполненных работ, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в постановлении N 99).

Заявка на участие в закупке, может содержать копии нескольких контрактов, актов выполненных работ, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в отношении нескольких объектов.

Однако обязательным является наличие в составе заявки участников закупки хотя бы одного контракта (договора) стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, в отношении одного объекта. Наличие такого контракта, а также акта выполненных работ и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является условием допуска к участию в соответствующей закупке.

Согласно [примечанию](garantF1://70762346.12) к пункту 2 приложения N 1 к постановлению N 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;

- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства; в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, - выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

При этом заказчик, в соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 63](garantF1://70253464.6356), [частью 3 статьи 64](garantF1://70253464.643) Закона N 44-ФЗ, устанавливает в извещении о проведении закупки, документации о закупке группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям [пункта 2](garantF1://70762346.11) приложения N 1 к постановлению N 99.

Таким образом, Заказчик не устанавливает дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требования статьи 31 Закона о контрактной системе и постановления Правительства № 99 от 14 февраля 2015 года, нарушая тем самым законодательство.

В соответствии со ст. 106 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

Приложения:

1.Приказ №1 о вступлении в должность директора ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

2.Информационная карта

3.Проект контракта

Директор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.А. Александрова