

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по ЯНАО**

629001, ул. Губкина 13, г. Салехард, Ямало-  
Ненецкий АО

Адрес электронной почты: [to89@fas.gov.ru](mailto:to89@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «ФАРМПРО»**

Адрес: 127282, г. Москва, ул. Чермянская, д.2,  
стр.2

Почтовый адрес: 628406, Тюменская обл.,  
ХМАО, г. Сургут, ул. Энергостроителей 4,  
сооружение 1.

Телефон/факс: 8 (3462) 76-46-08, 21-38-34

Адрес электронной почты: [tender@surgut.protek.ru](mailto:tender@surgut.protek.ru)

**Заказчик:**

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ямало-Ненецкого  
автономного округа «Надымская центральная  
районная больница»**

629730, Ямало-Ненецкий автономный округ,  
город Надым, улица Сенькина, 2

Телефон: 8 (3499) 59-71-25

Адрес электронной почты: [jukova@ndm-crb.ru](mailto:jukova@ndm-crb.ru)

**Уполномоченный орган:**

**Департамент государственного заказа Ямало-  
Ненецкого автономного округа**

629007, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14  
Телефон 8 (34922) 5-11-31, 5-11-52

**Закупка № 0190200000316000466**

**ЖАЛОБА.**

27.01.2016 г. Департаментом государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №0190200000316000466 об осуществлении закупки на право заключения контракта на поставку гепатопротекторного средства с начальной (максимальной) ценой контракта 146 136,00 рублей (далее – Аукцион).

Извещением о проведении электронного аукциона и в Документации об электронном аукционе установлено, что при осуществлении закупки применяются преференции в соответствии с приказом Минэкономразвития № 155 от 25.03.2014 в размере 15 %. В соответствии с протоколом №0190200000316000466-1п рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.02.2016 года, к участию в электронном аукционе допущены 3 (три) участника закупки.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона 24.02.2016, сформировались следующие последние предложения участников аукциона:

Номер по ранжированию	Порядковый номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)
1	№1	Общество с ограниченной ответственностью "ФАРМПРО"	127 138,32
2	№2	Общество с ограниченной ответственностью "Визирь"	127 869,00
3	№3	Общество с ограниченной ответственностью «Фарм - Сиб»	134 000,00

Как следует из Протокола №0190200000316000466-3п подведения итогов электронного аукциона от 24.02.2016 года, опубликованного на электронной площадке 24.02.2016 года, участник № 1 (Заявитель) признан Победителем электронного аукциона с предложенной ценой контракта 127 138,32 (Сто двадцать семь тысяч сто тридцать восемь) рублей 32 копейки.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со ст. 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

При направлении проекта контракта Заказчик применил преференции и снизил на 15 процентов предложенную Победителем аукциона цену контракта. Цена, указанная в п. 4.1 проекта контракта, составляет 108 067,57 (Сто восемь тысяч шестьдесят семь) рублей 57 копеек.

Заявитель не согласен с указанной ценой, считает указанные действия Заказчика по снижению цены Контракта на 15 % от предложенной цены, необоснованными и не соответствующими действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с ч.4 ст. 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе.

Во исполнение указанного положения Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года утвержден Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 года № 155 (далее – Приказ), определяющий порядок предоставления преференций при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса предложений.

Согласно п. 3 Приказа участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского

и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном п.п.4-7 Приказа.

Пунктом 8 Приказа установлены случаи, в которых порядок, установленный в п.п.4-7 Приказа не применяется:

а) в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в п.1 Приказа;

б) конкурс, аукцион, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, указанных в ч.ч. 1, 7 ст. 55, ч.ч. 1-3 ст. 71, ч. 18 ст. 83, ч. 8 ст. 89, ст. 92 закона о контрактной системе;

в) в заявках на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, указанных в п. 1 Приказа;

г) в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в п. 1 Приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;

д) в рамках одного конкурса (лота) или запроса предложений предполагается поставка товаров, указанных в п. 1 Приказа, и участник конкурса или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Как следует из направленной заявки на участие в Аукционе, Заявителем был предложен следующий лекарственный препарат:

№ п/п	МНН	Характеристики товара	Торговое наименование (страна)	Единица измерения	Количество
1	Эссенциальные фосфолипиды; Никотинамид; Рибофлавин; Тиамин; Пиридоксин; Цианокобаламин	Капсулы №50	Эссливер форте Индия	упаковка	300

В регистрационном удостоверении содержится информация, что Открытое акционерное общество «Нижегородский химико-фармацевтический завод» (ОАО «Нижфарм», Россия, осуществляет фасовку и/или упаковку, а также осуществляет завершающие стадии производства и серийный выпуск лекарственного средства. Однако это не свидетельствует, что производителем лекарственного средства является страна Россия.

В соответствии с п. 13 Приказа страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров. Данное определение страны происхождения товара соответствует и полностью идентично определению, данному в п.1 ст. 58 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Частью 3 статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрено, что определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств - членами таможенного союза, регулируемыми правилами определения страны происхождения товаров.

Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 "О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран" предусмотрено, что по общему правилу, товар считается происходящим из данной страны, если в результате осуществления операций по переработке или изготовлению товаров произошло изменение классификационного кода товаров по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне любого из первых четырех знаков.

При этом, лекарственные средства, в отношении которых на территории Российской Федерации осуществлена только вторичная упаковка и выпуск в обращение, не могут считаться лекарственными средствами российского происхождения (Решение Липецкого УФАС России от 02.08.2013 № 189с/13).

Вместе с тем, в соответствии с п. 5 Приложения к Соглашению между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 "О единых правилах определения страны происхождения товаров" (далее - Соглашение) не отвечают критериям достаточной переработки:

3) простые сборочные операции и операции по разборке товара, а также иные операции, осуществление которых существенно не изменяет состояние товара;

14) разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке;

16) комбинация двух или большего числа указанных операций.

Из вышеуказанного следует, что операции, по упаковке, осуществление которых не изменяют состояние лекарственного препарата и в соответствии с п.5 приложения к Соглашению не отвечают критериям достаточной переработки, в связи с чем страна, осуществляющая такие операции не является страной происхождения лекарственного препарата.

Таким образом, Заявитель предложил к поставке товар иностранного происхождения.

Следует обратить внимание, что согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств, опубликованного в сети Интернет по адресу: <http://grls.rosminzdrav.ru/>, на текущий момент на территории Российской Федерации зарегистрированный лекарственный препарат – группировочное наименование «Эссенциальные фосфолипиды; Никотинамид; Рибофлавин; Тиамин; Пиридоксин; Цианокобаламин» только иностранного происхождения (Индия), у данного лекарственного препарата отсутствуют аналоги.

Кроме этого, данная информация подтверждается регистрационным удостоверением лекарственного препарата для медицинского применения № П N016187/01, дата регистрации 11.03.2010), выданное Министерством здравоохранения Российской Федерации, в котором указано, что производство готовой лекарственной формы (производитель) осуществляет Наброс Фарма Пвт. Лтд., Индия / Nabros Pharma Pvt. Ltd, India.

Таким образом, возможность предложить к поставке лекарственный препарат «Эссенциальные фосфолипиды; Никотинамид; Рибофлавин; Тиамин; Пиридоксин; Цианокобаламин» российского происхождения, соответствующего положениям Документации об электронном аукционе, у всех участников закупки отсутствовала.

Следовательно, цена победителя аукциона не может подлежать корректировке, путем применения преференций и снижения предложенной цены на 15 %.

Таким образом, заявитель считает, что указанные в настоящей жалобе действия Заказчика по снижению цены контракта на 15 % от предложенной Победителем цены, применении преференций, нарушают права и законные интересы Заявителя как Победителя закупки.

Следует отметить, что если Заказчиком применены к Победителю преференции, значит:

- либо Заказчик неправильно применяет положения Приказа Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155; и нарушает ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе;

- либо другими участниками закупки, в отношении которых Комиссией принято решение о соответствии заявок требованиям, установленным документации об аукционе, предложен к поставке товар с указанием «недостовверных» сведений в части указания страны происхождения товара; действия комиссии Заказчика, принявшего решение о соответствии заявок, нарушают ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст.105, ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Приостановить процедуру заключения контракта в рамках Аукциона №0190200000316000466 об осуществлении закупки на право заключения контракта на поставку гепатопротекторного средства до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Признать действия Заказчика по снижению цены контракта на 15 % от предложенной Победителем цены нарушающими требования Закона о контрактной системе;
4. Признать протокол подведения итогов №0190200000316000466-3п от 24.02.2016 года, опубликованного на электронной площадке 24.02.2016, недействительным;
5. Выдать предписание о повторном проведении процедуры подведения итогов с учетом изложенных обстоятельств;
6. Обязать Заказчика обеспечить проведение процедуры подведения итогов в соответствии с Законом о контрактной системе, и заключить Заказчику контракт с Победителем, составленный путем включения цены контракта, предложенной Победителем в рамках проведения электронного аукциона в размере 127 138,32 (Сто двадцать семь тысяч сто тридцать восемь) рублей 32 копейки.

#### Приложение:

1. Копия заявки Заявителя;
2. Копия Регистрационного удостоверения на лекарственный препарат;
3. Копия протокола о назначении Генерального директора Заявителя.

Генеральный директор



Э.А. Хотченков

# Декларация о стране происхождения товара

Предложение участника размещения заказа							
№ п/п	МНН, химическое, группировочное наименование	Торговое наименование	Качественные и технические характеристики	Страна происхождения	Ед. изм	Кол-во	Примечание
1	Эссенциальные фосфолипиды; Никотинамид; Рибофлавин; Тиамин; Пиридоксин; Цианокобаламин	Эспливер форте	капсулы №50	Индия	упак	300	



## Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, извещение №01902000000316000466

Настоящим организация, сведения о которой указаны во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, выражает согласие на поставку товаров, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, и предлагает для поставки товар, товарный знак и конкретные показатели которого, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, указаны ниже:

№ п/п	Наименование и характеристики товара, требуемые заказчиком				Предложение участника размещения заказа						
	Наименование, МНН, химическое, группировочное наименование	Качественные и технические характеристики	Ед. изм	Кол-во	МНН, химическое, группировочное наименование	Торговое наименование	Качественные и технические характеристики	Страна происхождения	Ед. изм	Кол-во	Примечание
1	Эссенциальные фосфолипиды; Никотинамид; Рибофлавин; Тиамин; Пиридоксин; Цианокобаламин	капсулы №50	уп	300	Эссенциальные фосфолипиды; Никотинамид; Рибофлавин; Тиамин; Пиридоксин; Цианокобаламин	Эссливер форте	капсулы №50	Индия	упак	300	





Министерство здравоохранения и социального  
развития  
Российской Федерации

Федеральная служба по надзору  
в сфере здравоохранения и  
социального развития

**РЕГИСТРАЦИОННОЕ  
УДОСТОВЕРЕНИЕ  
лекарственного средства**

Номер П N016187/01

Дата регистрации:

Дата оформления регистрационного  
удостоверения

11.03.2010



<b>1. Название и адрес юридического лица, на имя которого выдано регистрационное удостоверение</b>	
Открытое акционерное общество "Нижегородский химико-фармацевтический завод" (ОАО "Нижфарм"), Россия 603950, г. Нижний Новгород, ГСП-459, ул. Салганская, д. 7	
<b>2. Название лекарственного средства (оригинальное название, если имеется)</b>	Эссливер® форте
<b>3. Международное непатентованное название или другое (если имеется)</b>	-
<b>4. Код АТХ</b>	A05C
<b>5. Состав лекарственного средства (действующие/вспомогательные вещества)</b>	
эссенциальные фосфолипиды (содержащие фосфатидилхолин 29 %, фосфатидилэтаноамин и др.) 300 мг, тиамин мононитрат 6 мг, рибофлавин 6 мг, пиридоксин гидрохлорид 6 мг, $\alpha$ -токоферола ацетат 6 мг, никотинамид 30 мг, цианокобаламина 6 мкг, вспомогательные вещества: (натрия метилпарагидроксибензоат, натрия пропилгидроксибензоат, динатрия эдетат, бутилгидрокситолуол, тальк очищенный, магния стеарат, кремния диоксид коллоидный (аэросил); оболочка - бронопол, повидон, натрия лаурилсульфат (натрия додецилсульфат), глицерин (глицерол), титана диоксид, кармазин, краситель "Солнечный закат" желтый, бриллиантовый голубой, очищенная вода, желатин)	
<b>6. Лекарственная форма</b>	
капсулы	
<b>7. Форма выпуска</b>	
Дозировка (содержание действующего вещества)	Первичная упаковка, количество доз в упаковке, комплектность упаковки
	упаковки ячейковые контурные 10 N 3, N 5; in bulk: пакеты полиэтиленовые 1000 N 30; упаковки ячейковые контурные 10 от N 50 до N 100
<b>8. Ограничения использования лекарственного средства</b>	



011

Условия отпуска	Особенности применения
Без рецепта	
<b>9. Сведения о местах производства лекарственного средства:</b>	
1. Название, адрес юридического лица, осуществляющего завершающие стадии производства и серийный выпуск лекарственного средства	Открытое акционерное общество "Нижегородский химико-фармацевтический завод" (ОАО "Нижфарм"), Россия 603950, г. Нижний Новгород, ГСП-459, ул. Салганская, д. 7
Стадия производства:	Производитель
2. Название, адрес юридического лица (места фактического производства), осуществляющего одну или несколько стадий производства лекарственного средства	Наброс Фарма Пвт. Лтд., Индия Nabros Pharma Pvt. Ltd., India Unit II Amit farm, Jain Upashrya, N.H NO8, Kajipura, Dist Kheda - 387 411, Gujarat State, India
Стадия производства:	Фасовка и (или) упаковка
3. Название, адрес юридического лица (места фактического производства), осуществляющего одну или несколько стадий производства лекарственного средства	1. Наброс Фарма Пвт. Лтд., Индия Nabros Pharma Pvt. Ltd., India Unit II Amit farm, Jain Upashrya, N.H.NO8, Kajipura, Dist Kheda - 387 411, Gujarat State, India 2. Открытое акционерное общество "Нижегородский химико-фармацевтический завод" (ОАО "Нижфарм"), Россия 603950, г. Нижний Новгород, ГСП-459, ул. Салганская, д. 7

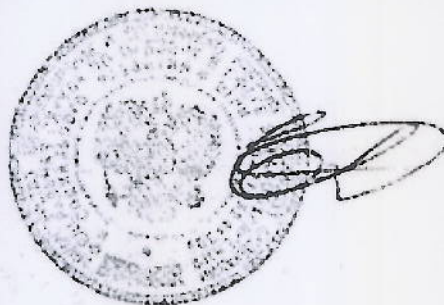
**10. Реквизиты нормативной документации**

НД 42-8758-04, Изменение №1.  
Изменение №2, Изменение №3

Указанное в настоящем регистрационном удостоверении лекарственное средство зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Срок действия регистрационного удостоверения не ограничен при условии сохранения в неизменности всех указанных сведений (за исключением раздела 10). В случае появления каких-либо изменений, юридическое лицо, указанное в разделе 1 настоящего регистрационного удостоверения, должно своевременно представить информацию о таких изменениях в федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий контроль и надзор в сфере обращения лекарственных средств. Действие настоящего регистрационного удостоверения может быть приостановлено, либо настоящее регистрационное удостоверение может быть отозвано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Возмещение ущерба, связанного с вредом, нанесенным здоровью человека вследствие применения лекарственных средств и противоправных действий субъектов обращения лекарственных средств, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации

Врио руководителя



Е.А.Тельнова

0010504



**Решение  
единственного участника  
Общества с ограниченной ответственностью  
«ФАРМПРО» (далее также «Общество»)**

г.Москва

11 января 2016г.

Настоящим я, Сагателова Инна Сергеевна, являющаяся единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «ФАРМПРО», решила:

Назначить с 23 января 2016 года Генеральным директором Общества Хотченкова Эдуарда Александровича сроком на один год с правом подписи финансовых и бухгалтерских документов. Подписать с Хотченковым Эдуардом Александровичем трудовой договор сроком на один год от имени Общества с ограниченной ответственностью «ФАРМПРО».

Единственный участник  
ООО «ФАРМПРО»

И.С. Сагателова