

ООО «Объединение энергоменеджмента»



Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

Почтовый адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

ИНН: 7814451005 КПП: 781401001 ОГРН: 1097847310087 Р/с № 40702810609040004546 в филиале «Петербургский» АО «ГЛОБЭКСБАНК» К/с № 3010181010000000749 БИК 044030749

www.o-om.ru, e-mail: zak@o-om.ru, тел./факс: (812) 449-00-26, (812) 449-03-16

Руководителю УФАС по Ямало-Ненецкому автономному округу

Адрес: 629001, Тюменская обл., ЯНАО

г. Салехард, ул. Губкина, д. 13

Телефон/факс: (34922)3-41-26/ (34922)3-47-08

E-mail: to89@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Объединение энергоменеджмента»

Адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т,

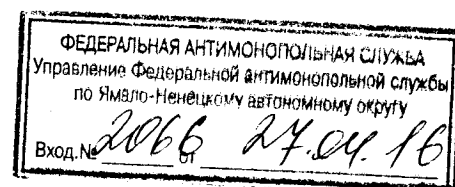
дом 4, лит. А, офис 406А 407А

электронный адрес: Ivan.E@o-om.ru

Телефон/факс. 8-(812)449-00-26/ (812)449-03-16

Исх. № 249 от 26.04.2016г.

Жалоба на действия Заказчика



Извещением № 31603579036 в ред. от 26.04.2016г. объявлено проведение запроса конкурсных предложений на выполнение работ по Внесению изменений и дополнений в техническую документацию по развитию инженерных систем (актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения), с разработкой электронных моделей систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на базе программного обеспечения ГИС «Zulu»; Внедрение геоинформационных технологий в (ГИС ZuluServer, Thermo, Hydro, Drain).

Наименование заказчика: АО «САЛЕХАРДЭНЕРГО» (почтовый адрес: 629007, Ямало-Ненецкий Автономный округ, Салехард Город, Свердлова Улица, дом 39. Ответственное должностное лицо – Казиев Денис Раифович. Электронный адрес: slenergo-omts@yandex.ru. Тел. +7 (34922) 54499

ООО «Объединение энергоменеджмента» имеет намерение принять участие в вышеуказанном запросе конкурсных предложений.

В документации запроса конкурсных предложений Заказчиком неправомерно не установлено требование к участнику о предоставлении в составе заявки копии действующей

ООО «Объединение энергоменеджмента»



Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

Почтовый адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

ИНН: 7814451005 КПП: 781401001 ОГРН: 1097847310087 Р/с № 40702810609040004546 в филиале «Петербургский» АО «ЛЮБЭКСБАНК» К/с № 30101810100000000749 БИК 044030749

www.o-em.ru, e-mail: sale@o-em.ru, тел./факс: (812) 449-00-26, (812) 449-03-16

лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ.

Требования о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, должны быть включены в документацию во исполнение норм статьи 17 Закона Российской Федерации от 21.07.1993г. № 5485-1 «О государственной тайне», так как при выполнении работ по изготовлению схем водоснабжения и водоотведения организацией будут использоваться сведения о расположении головных сооружений водопровода и водопроводов, их питающих (топографические съемки). В соответствии с Указом президента РФ от 30.11.1995г. № 1203 (п.42) сведения о расположении головных сооружений водопровода или водовода, их питающих включены в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

Согласно положений ст.7 Постановления Правительства РФ от 05.09.2013г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» при разработке схем водоснабжения и водоотведения используются: документы территориального планирования, опорные и адресные планы, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, сведения о техническом состоянии объектов централизованных систем водоснабжения. Электронная модель содержит графическое отображение объектов централизованных систем водоснабжения с привязкой к топографической основе муниципального образования, а также описание основных объектов централизованных систем водоснабжения. Раздел «Технико-экономическое состояние централизованных систем водоснабжения» должен содержать сведения о системе и структуре водоснабжения, описание технологических зон водоснабжения, описание состояния существующих источников водоснабжения и водозаборных сооружений, описание существующих насосных станций. Раздел «Предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения» должен содержать карты, схемы существующего размещения объектов систем горячего и холодного водоснабжения.

Согласно п.п.3 п.1 ст.18 Градостроительного кодекса Российской Федерации Документами территориального планирования, используемые для разработки схем являются генеральные планы городских округов. В соответствии с п.3 ст.23 Градостроительного кодекса Генеральный план городского округа содержит положение о территориальном планировании, карту размещения объектов местного значения, параметры функциональных зон, объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведение, а также месторасположение существующих объектов местного значения. В Техническом задании п.5 так же указывается то, что исходными данными для изготовления схемы является генеральный план МО г. Салехард.

Пунктом 13 Постановления Госстроя РФ от 29.10.2002г. № 150 «Об утверждении инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации определено, что на схеме инженерной инфраструктуры и благоустройства территории показываются существующие головные сооружения и магистральные сети инженерной инфраструктуры – водопровод, канализация и т.д.

ООО «Объединение энергоменеджмента»



Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

Почтовый адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

ИНН: 7814451005 КПП: 781401001 ОГРН: 1097847310087 Р/с № 40702810609040004546 в филиале «Петербургский» АО «ГЛОБЭКСБАНК» К/с № 30101810100000000749 БИК 044030749

www.o-em.ru, e-mail: zak@o-em.ru, тел./факс: (812) 449-00-26, (812) 449-03-16

Головными сооружениями признаются сооружения, являющиеся источником энергообеспечения застройки, которые служат для забора воды из водоемов, подземных источников и стоят в «голове» - начале водопроводной сети.

Также обращаем Ваше внимание на то, что при проведении аналогичных закупочных процедур по выбору подрядчика для разработки схем водоснабжения и водоотведения распространенной ошибкой Заказчиков является неверное толкование статьи 42 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «О государственной тайне», а именно, что при численности населения муниципального образования менее 200 тыс. человек разработка схем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов не подпадает под понятие государственной тайны и предоставление в составе заявки на участие в конкурсе копии лицензии УФСБ, не требуется.

Мы не можем согласиться с данным доводом и просим вас обратить внимание на то, что в статье 42.1 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «О государственной тайне» содержится перечень сведений, отнесенных к гос. тайне, перечисленный через запятую: «Сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.»

Поясняем, что сведения раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек, являются секретными В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ, за исключением определенного перечня общих сведений о схеме водоснабжения (период действия, дата утверждения, общие положения и т.д.), в то время как схемы водоснабжения городов с численностью населения менее 200 тыс. человек являются открытыми и публичными, за исключением сведений о расположении головных сооружений водопровода или водовода, их питающих (которые должны быть отнесены к сведениям, составляющим гос. тайну).

В соответствии со статьей 42.1 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «О государственной тайне», к сведениям, содержащим гос. тайну, относятся сведения о расположении головных сооружений водопровода или водовода, их питающих для всех поселений, в независимости от численности населения (в т.ч. и поселений с численностью населения менее 200 тыс. человек).

Просим Вас обратить внимание на то, что при вынесении решений, подтверждающих обоснованность приведенных нами доводов, комиссии УФАС учитывали этот факт, и все вынесенные решения, на которые мы ссылаемся, относятся к поселениям с численностью населения МЕНЕЕ 200 тыс. человек, что подтверждает обоснованность приведенных нами доводов (решения и предписания УФАС прилагаются)

Далее, Заказчиком неправомерно не установлено требование к участнику о предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии на геодезические и картографические работы

ООО «Объединение энергоменеджмента»

Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

Почтовый адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

ИНН: 7814451005 КПП: 781401001 ОГРН: 1097847310087 Р/с № 40702810609040004546 в филиале «Петербургский» АО «ГЛОБЭКСБАНК» К/с № 3010181010000000749 БИК 044030749

www.o-em.ru, e-mail: sale@o-em.ru, тел./факс: (812) 449-00-26, (812) 449-03-16



федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Согласно Постановления Правительства РФ №782 от 5 сентября 2013 г. Подрядчик обязан выполнить работы по разработке схемы водоснабжения и водоотведения с учётом утверждённых в соответствии с действующим законодательством документов территориального планирования муниципального образования, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений.

При разработке Схемы водоснабжения и водоотведения подрядчик обязан руководствоваться следующими документами:

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Постановление Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения»;

Согласно ст.1 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ "О геодезии и картографии" картография - это специфическая область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения.

Статьями 10, 14, 19 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что схемы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных районов содержат положения о территориальном планировании, карты планируемого размещения объектов федерального значения, регионального значения, местного значения соответственно и иные виды карт. То есть картографическая часть схем территориального планирования является объектом картографической деятельности.

При выполнении работ по разработке схем водоснабжения используются документы и материалы территориального планирования.

Согласно Постановления Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. N 782 «Схемы водоснабжения и водоотведения» - совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъёмочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития;

ООО «Объединение энергоменеджмента»



Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Коммандантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

Почтовый адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Коммандантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

ИНН: 7814451005 КПП: 781401001 ОГРН: 1097847310087 Р/с № 40702810609040004546 в филиале «Петербургский» АО «ГЛОБЭКСБАПК» К/с № 3010181010000000749 БИК 044030749

www.o-em.ru, e-mail: sale@o-em.ru, тел./факс: (812) 449-00-26, (812) 449-03-16

Согласно п.5 Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 Проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования поселения, городского округа, утвержденными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, и требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. N 782.

В соответствии с п.42 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) подлежат лицензированию.

В Техническом задании содержится прямое указание на необходимость разработки карты (схемы) существующего и планируемого размещения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения.

Таким образом, организациям, осуществляющим разработку документов схем водоснабжения, в части создания картографических материалов и документов, необходимо иметь лицензию, выданную в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

На основании изложенного, просим обязать Заказчика включить в состав обязательных требований к участнику размещения заказа требование о предоставлении в составе заявки на участие в запросе предложений копии действующей лицензии на геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), также включить в состав обязательных требований к участнику размещения заказа требование о предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих гос. тайну, выданную УФСБ РФ.

Данные доводы подкреплены выписанными решениями и предписаниями:

1. УФАС по Московской области (решение № 07-24-350-44/14 по извещению № 0148300016214000008),
2. УФАС по Свердловской области (решение №754-3 от 02.06.2014 г. по извещению № 0162300000714000032),
3. УФАС по Ленинградской области (решение №Р/03/39 от 26.01.2015 г. по извещению № 0145300006914000031, решение №Р/03/199 от 26.03.2015),

ООО «Объединение энергоменеджмента»



Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

Почтовый адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, Комендантский пр-т, дом 4, лит. А, офис 406А 407А

ИНН: 7814451005 КПП: 781401001 ОГРН: 1097847310087 Р/с № 40702810609040004546 в филиале «Петербургский» АО «ГЛОБЭКСБАНК» К/с № 30101810100000000749 БИК 044030749

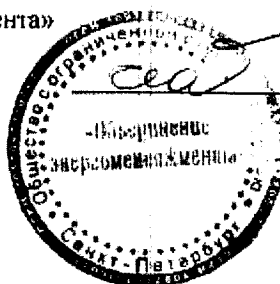
www.o-em.ru, e-mail: sales@o-em.ru, тел./факс: (812) 449-00-26, (812) 449-03-16

4. УФАС по Забайкальскому краю (решение №04-03 по извещению № 0191300016914000085 от 24.12.2014 г. и решение №04-03-4772 от 29.09.2014 г. по извещению №0191300020414000122),
5. УФАС по Ханты-Мансийскому АО (решение от 08.04.2014 по извещению №0187300001214000027, а также решение от 27.06.2014 по извещению №0187300019114000075, решение №03/ПА от 03.09.2014 по извещению №0187300001714000236),
6. УФАС по Новосибирской области (решение №08-01-377 от 01.11.2013 г. по извещению №0151300002313000016),
7. УФАС по Красноярскому краю (решение №210 от 18.03.2015 г. по извещению №0319300010115000065 и решение №1415 от 23.12.2013 г. по извещению №0119300000113000675),
8. УФАС по Кемеровской области (решение от 17.01.2014 г. по извещению №.0839300000113000040),
9. УФАС по Мурманской области (решение по делу № 06-10/14-38 от 06.02.2014 по извещению №0349300021713000010),
10. УФАС по Орловской области (решение по делу №079-16/03 ТЖ от 15.03.2016 г.).

Генеральный директор

ООО «Объединение энергоменеджмента»

Решение № 04-14 от 19.10.2014г.



(Матченко С.А.)