



**ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«НК «РОСНЕФТЬ»-ЯМАЛНЕФТЕПРОДУКТ»**  
(ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт)

ул. Горького 25, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629003  
Телефон: (34922) 4-86-74, факс (34922) 4-25-74, e-mail: [ynp@yamal-np.ru](mailto:ynp@yamal-np.ru)  
ОКПО 03474945, ОГРН 1028900510880, ИНН/КПП 8901001325/890101001

от 29.04.2016 № 06-708

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ямало-Ненецкому автономному  
округу

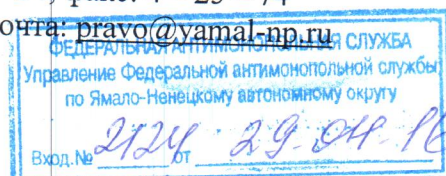
629001, ЯНАО, г. Салехард,  
ул. Губкина, д. 13

От: ПАО «НК «Роснефть» - Ямалнефтепродукт»

629003, ЯНАО, г. Салехард, ул. Горького, д. 25

тел: 4 - 22 - 34, факс: 4 - 25 - 74

Электронная почта: [pravo@yamal-np.ru](mailto:pravo@yamal-np.ru)



**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок.**

- Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Губкинская городская больница» (ГБУЗ ЯНАО «ГГБ») Адрес: 629830, ЯНАО, г. Губкинский, мкр. 10, дом 1, тел: (34936) 3-68-70, e-mail: [zakaz89@bk.ru](mailto:zakaz89@bk.ru), контактное лицо: Глушко Ирина Викторовна.
  - Уполномоченный орган:** Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа Адрес: 629007, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14, тел: 8(34922) 5-11-31, 5-11-52, контактное лицо: Федорив Ольга Васильевна
  - Участник размещения заказа (заявитель):** ПАО «НК «Роснефть» - Ямалнефтепродукт», ИНН: 8901001325. Адрес: 629003, ЯНАО, г. Салехард, ул. Горького, д. 25; телефон: (34922) 42234; факс: (349225) 42574; e-mail: [pravo@yamal-np.ru](mailto:pravo@yamal-np.ru); контактное лицо: Чекмышева Оксана Евгеньевна.
  - Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
  - Номер извещения:** №0190200000316004824.
  - Наименование аукциона:** «Поставка нефтепродуктов через АЗС».
- Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 25.04.2016 16:21 (МСК+2).
- Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**  
25 апреля 2016 года Департаментом государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0190200000316004824 о проведении электронного аукциона (далее – Извещение). Закупке присвоен номер 0190200000316004824.  
Предметом контракта, согласно конкурсной документации, является передача Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа «Губкинская городская больница» (далее – заказчик, учреждение) нефтепродуктов



через автозаправочные станции в количестве и ассортименте, указанных в Приложении №1 к контракту.

Потребность заказчика в поставке нефтепродуктов через АЗС изложена в Таблице №1.

Таблица №1

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Бензин автомобильный	19.20.21.125	л; дм <sup>3</sup>	6000,00	40,18	241080,00
Бензин автомобильный	19.20.21.115	л; дм <sup>3</sup>	20000,00	38,50	770 000,00
Дизельное топливо	19.20.21.345	л; дм <sup>3</sup>	4000,00	41,87	167 480,00
				<b>Итого:</b>	<b>1178560,00</b>

ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» считает, что объединение в один лот условия о передаче нефтепродуктов через автозаправочные станции в нескольких муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа и Тюменской области, а именно на территории пос. Коротчаево, г. Тарко-Сале, пос. Пурпе, г. Губкинского, г. Муравленко, г. Ноябрьск, г. Сургут, г. Тобольск, г. Тюмень, влечет за собой ограничение количества участников закупки, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нарушают запрет, установленный статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании следующего.

Местом доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, согласно извещению, являются АЗС на территории пос. Коротчаево, г. Тарко-Сале, пос. Пурпе, г. Губкинского, г. Муравленко, г. Ноябрьск, г. Сургут, г. Тобольск, г. Тюмень Ямало-Ненецкого автономного округа и Тюменской области.

В связи с тем, что ни у одного хозяйствующего субъекта нет АЗС одновременно на территории, обозначенной в государственном контракте, ни один из хозяйствующих субъектов не может отвечать требованиям учреждения, закрепленным в конкурсной документации закупки №0190200000316004824.

Общество, наряду с другими хозяйствующими субъектами, лишается возможности принять участие в закупке в силу того, что не имеет автозаправочной станции в пос. Коротчаево, пос. Пурпе, г. Муравленко, г. Ноябрьск, г. Сургут, г. Тобольск, г. Тюмень. У Общества имеется АЗС в г. Тарко-Сале и Губкинский.

Кроме того, в потребности учреждения в поставке нефтепродуктов через АЗС (Приложении №1) указан недействующий ГОСТ 305-82 Топливо дизельное Технические условия Diesel fuel. Specifications. Указанный документ утратил силу с 1 января 2015 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 22.11.2013 № 1871-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 305-2013.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.



Не смотря на то, что законодательством прямо не запрещено объединение лотов по территориальному признаку, документация не должна содержать условий ограничивающих количество участников размещения заказа.

---

Указанная позиция находит подтверждение в Решении Арбитражного суда Пермского края от 14.03.2015 по Делу №А50-25886/2011

---

Общество считает, что принцип объединения оказания услуг по поставке нефтепродуктов через АЗС по территории, приводит к ограничению количества участников закупки, и как следствие, к ограничению конкуренции на соответствующем рынке, в силу отдаленности мест их оказания. Указанные условия противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о размещении заказов и нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

---

Указанная нами позиция подтверждается административной практикой по аналогичным делам: Решением Управления ФАС по Владимирской области от 21.04.2014 по делу №К-759-02/2013, Решением Федеральной антимонопольной службы от 13.05.2014 по делу №К-760/14

---

**Аналогичный вывод в отношении закупок содержится в Методических рекомендациях для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания, утвержденных ФАС России:**

*«При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.»*

*Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.»*

По нашему мнению, действия заказчика необоснованно ограничили конкуренцию, а именно привели к уменьшению количества потенциальных участников размещения заказа, исключили объективную возможность участия в аукционе малых и средних предприятий.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 4.1. ст. 7.29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.



На основании изложенного, руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать заказчику, уполномоченному органу, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ от 17.03.2016 №405В/2016 в отношении ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» - 1 экз. на 7 л.
2. Протокол Совета директоров ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» от 23.04.2014 №б/н о назначении генерального директора Харлампов В.А. – 1 экз. на 1 л.;
3. Протокол Годового Общего собрания акционеров ОАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» от 28.06.2013 – 1 экз. на 6 л.;
4. Копия извещения о проведении электронного аукциона от 25.04.16 №0190200000316004824 – 1 экз. на 3 л.
5. Копия доверенности от 26.11.2015 №132 – 1 экз. на 1 л.

**Генеральный директор**

**ПАО «НК «Роснефть»-Ямалнефтепродукт» М.П.**

**В.А. Харлампов**

