



ООО «Рэйдикс»

Исх. № 139/16

дата: 04.07.2016

Куда: Ямало-Ненецкое УФАС России

629001, Тюменская обл., ЯНАО, г.Салехард, ул. Губкина, д.13

От кого: ООО «Рэйдикс»

199178, г. Санкт-Петербург,
набережная реки Смоленки, дом 33, литер А.

Жалоба на положения документации о закупке

1. **Заказчик:** государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр Ямало-Ненецкого автономного округа». Адрес: 629003, ЯНАО, г. Салехард, ул. Обская, д.8

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Рэйдикс», ИНН: 7801546203. Адрес: 199178, г. Санкт-Петербург, набережная реки Смоленки, дом 33, литер А; телефон: +79675609096; e-mail: Novoselnova.e@raidix.com, Katashov.A@raidix.com; контактные лица: Каташов Александр Юрьевич (генеральный директор), Новосельнова Эрнеста Владимировна (юрисконсульт).

3. **Адрес официального сайта в сети Интернет, на котором размещена информация о Закупке:** <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0190200000316007371>

4. **Номер извещения:** № 0190200000316007371
Наименование аукциона: «Поставка систем хранения данных»
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 22.06.2016 16:37 (МСК+2)

5. **Обжалуемые положения документации о закупке с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В документации о Закупке отсутствует указание на запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, установленный Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236.

Таким образом, нарушены положения статьи 14 Закона о контрактной системе, устанавливающей возможность введения запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Поскольку при

закупках программного обеспечения не установлен указанный запрет, конкурсная документация нарушает требования действующего законодательства.

6. Доводы жалобы:

В качестве объекта Закупки в обжалуемой документации электронного аукциона № 0190200000316007371 указана «Поставка систем хранения данных». При этом система хранения данных представляет собой комплексное программно-аппаратное решение по организации хранения информационных ресурсов и предоставления доступа к ним.

Указанное означает, что в состав любой системы хранения данных включается не только аппаратное решение, **но и программное обеспечение**, выступающее важным (а зачастую, решающим) элементом программно-аппаратного комплекса при закупке данного товара.

Условия рассматриваемой документации о Закупке подтверждают данную логику, поскольку документацией предусматривается достаточно широкий перечень требований, установленных именно в отношении программного (а не аппаратного) обеспечения. В частности, в Приложении №1 «Потребность государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр Ямало-Ненецкого автономного округа», на поставку системы хранения данных» указаны такие требования к программному обеспечению как:

- Графический WEB-интерфейс по протоколу HTML5 для управления системой хранения данных без установки дополнительного ПО: Наличие
- Интерфейс командной строки (CLI) для управления системой хранения данных: Наличие
- Возможность управлять системой с помощью протокола REST API: Наличие
- Возможность обновления программного обеспечения системы хранения данных без прерывания доступа к данным: Наличие
- Возможность автоматического обнаружения и отображения параметров виртуальных машин, работающих под VMware vSphere: Наличие
- Должны поддерживаться панели управления OpenStack Cinder и OpenStack Manila: Наличие
- Программное обеспечение управления должно иметь возможность полного копирования данных между СХД по сети SAN без участия дополнительных серверов: Наличие
- Возможность мониторинга производительности в реальном времени и с записью в журнал: Наличие
- Возможность собирать данные о производительности дисков, контроллеров, томов (LUN), «КЭШ»: Наличие
- Возможность создания политик обслуживания томов (в IOPS, МБ/сек, мс) для обеспечения гарантированной производительности конкретных приложений: Наличие
- Возможность управления автоматическим переносом блоков данных между тремя уровнями хранения (по типам дисков SAS, NL-SAS, Flash) для увеличения производительности и снижения расходов на хранение: Наличие

Все приведенные выше требования являются требованиями именно к программному обеспечению.

Следовательно, объектом Закупки в данном случае выступает, в том числе и программное обеспечение, без которого система хранения данных не может функционировать.

01.01.2016 г. вступил в действие Федеральный закон от 29.06.2015 N 188-ФЗ об изменении Закона о контрактной системе. Часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе гласит, что *в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной*

экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление) **установлен прямой запрет** на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 2 Постановления).

При этом данный пункт 2 Постановления прямо указывает **на запрет осуществления закупок программного обеспечения вне зависимости от вида договора, который заключается по итогам закупки, а также вне зависимости от формы передачи программы для ЭВМ: на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи.**

Случаи, когда возможна закупка программ для ЭВМ из иностранных государств (т.е. программ для ЭВМ, не включенных в Единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных), перечислены в указанном Постановлении. Данный перечень исключений из общего правила носит закрытый характер и включает в себя 4 возможных случая закупки иностранного программного обеспечения:

- 1) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- 2) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.
- 3) закупки осуществляются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, торговыми представительствами Российской Федерации при международных организациях для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства.
- 4) закупки осуществляются в отношении программного обеспечения, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

В случае невозможности закупки отечественного программного обеспечения заказчик обязан подготовить обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями Постановления.

Таким образом, при любых закупках для государственных и муниципальных нужд, вне зависимости от вида договора (приобретение лицензии на ПО, **договор на закупку программно-аппаратного комплекса**, либо иные договоры, по условиям которых государственный или муниципальный заказчик приобретает права на программы для ЭВМ или права на их использование), когда в объект закупки включается программное обеспечение (например,

невозможно приобрести программно-аппаратный комплекс, не приобретая прав на встроенное в него программное обеспечение), **заказчик обязан выполнять требования Постановления и не допускать закупки иностранного программного обеспечения.**

В противном случае образуется широкое поле для злоупотреблений со стороны заказчиков для нарушения прав отечественных разработчиков программного обеспечения, когда для приобретения иностранного программного обеспечения, заказчик объявляет конкурс на заключение договора, объектом по которому выступает не само программное обеспечение, а материальный носитель (аппаратный комплекс), в состав которого интегрировано программное обеспечение. Такие действия заказчиков являются обходом Постановления, нивелируют его суть, приводят в итоге к подрыву обороны страны и безопасности государства, к подрыву внутреннего рынка Российской Федерации.

Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных введен в действие Приказом Минкомсвязи России от 30.12.2015 N 614 с 01.01.2016 г. и содержит в разделе "Средства обеспечения облачных и распределенных вычислений, средства виртуализации и системы хранения данных" 17 программ для ЭВМ отечественного производства (<https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/>).

Программное обеспечение RAIDIX 4.0, право на которое принадлежат подателю настоящей жалобы, также включено в указанный реестр по соответствующему классу (Приказ Минкомсвязи России от 20.02.2016, <https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/61303/>). Следовательно, податель настоящей жалобы, являясь отечественным разработчиком программного обеспечения для систем хранения данных, имеет прямой интерес в оспаривании документации о Закупке.

Таким образом, целям, обозначенным Заказчиком о документации о Закупке, удовлетворяют целых 17 программ для ЭВМ.

Однако Заказчик с целью обхода Постановления, с целью фактического приобретения прав на иностранное программное обеспечение не указал в документации о Закупке на приобретение прав на программное обеспечение и, соответственно, не указал на необходимость осуществления закупки программного обеспечения из указанного реестра. Заказчиком не обоснован невозможность соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, как того требует Постановление.

В этой связи требуем признать документацию о Закупке не соответствующей действующему законодательству Российской Федерации и вынести в адрес Заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.

**Генеральный директор ООО «Рэйдикс»,
Каташов Александр Юрьевич**

