# ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа, Телефон: 8-986-797-8065

ул. Летчиков, дом 6, офис 14, 15 E-mail: ufa-stroyinvest@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководителю

Управления ФАС России

по Ямало-Ненецкому АО

**ЖАЛОБА**

на положения документации о закупке №0190300001316000549

на право заключения контракта
«Выполнение работ по строительству объекта "Инженерное обеспечение бассейна на 6 дорожек (25х11м) в городе Тарко-Сале"»

|  |  |
| --- | --- |
| **Уполномоченный орган** | Администрация муниципального образования Пуровский район |
| **Почтовый адрес** | 629850, Ямало-Ненецкий АО, Пуровский р-н, Тарко-Сале г, Республики, 25/0 |
| **Место нахождения** | 629850, Ямало-Ненецкий АО, Пуровский р-н, Тарко-Сале г, Республики, 25/0 |
| **Ответственное должностное лицо** | Смирнова Инна Валентиновна |
| **Адрес электронной почты** | umzit@puradm.ru |
| **Номер контактного телефона** | 7-34997-26860 |

**Заказчик:**

МКУ «Комитет по строительству и архитектуре Пуровского района»

629851, ЯНАО, Пуровский район, г. Тарко-Сале, ул. Мира, 11

8 (34997) 2-63-44

Сусленков Андрей Юрьевич

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ООО «СТРОЙИНВЕСТ», руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок", направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ**

1) 4.5 ст.66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в т.ч. документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 ч. 1 ст.31 настоящего Федерального закона.

В силу п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в т.ч. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее - свидетельство СРО).

В соответствии с ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч.4 ст.55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Работы, предусмотренные аукционной документацией, включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624, вид работ: 33 Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): подвид работ: 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Однако Заказчик в аукционной документации установил требование к участникам закупки о представлении ими в составе своих вторых частях аукционных заявках свидетельства СРО, без указания подвида работ, что является нарушением п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Данный довод подтверждается письмом ФАС России от 2 ноября 2015 г. N АЦ/60557/15 и письмом МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2877.

2) Часть 2 статьи 31 Закона о контрактной системе содержит следующее:

*«2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов,* *дополнительные требования**, в том числе к наличию:*

*1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;*

*2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;*

*3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*

*4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.*

*2.1. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.*

*3.* *Перечень* *документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в* [*частях 2*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.*

*4. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с* [*частями 2*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.*

*5. Информация об установленных требованиях в соответствии с* [*частями 1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3110)*,* [*1.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_310011)*,* [*2*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_3120) *и* [*2.1*](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8F%5CDownloads%5C13_11_2015.docx#sub_990272) *настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».*

Таким образом, в 44-ФЗ предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок дополнительных требований. При этом непосредственно определен исчерпывающий перечень таких возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям. Примером реализации указанных пунктов статьи 31 Закона о контрактной системе может служить постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Согласно Постановлению № 99 дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, установлены в приложении N 1 к постановлению.

Учитывая, что частью 2 статьи 24 Закона N 44-ФЗ предусмотрены такие виды аукциона, как аукцион в электронной форме и закрытый аукцион, дополнительные требования, согласно приложению N 1 к постановлению N 99, устанавливаются к участникам закупки, осуществляемой путем проведения как закрытого аукциона, так и аукциона в электронной форме.

Так, Приложение 1 указанного Постановления содержит следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| [*2*](http://home.garant.ru/#/document/71346526/entry/0)*.* | *Выполнение работ строительных, включенных в коды*[*41.2*](http://home.garant.ru/#/document/70650730/entry/951110002)*,*[*42*](http://home.garant.ru/#/document/70650730/entry/42)*,*[*43*](http://home.garant.ru/#/document/70650730/entry/43)*(кроме кода*[*43.13*](http://home.garant.ru/#/document/70650730/entry/951110001)*) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей* | *наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих*[*\**](http://home.garant.ru/#/document/70862346/entry/12)*работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка* | *копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ;**копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с* [*градостроительным законодательством*](http://home.garant.ru/#/document/12138258/entry/5506) *Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ.**При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе* |

При этом необходимо отметить наличии сноски следующего содержания:

*\* Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:*

*- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;*

*- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).*

Однако Заказчик в разделе 40 Информационной карты не указывает по какой именно группе работ следует предоставить документы, подтверждающие наличие опыта исполнения контракта:

Таким образом, Заказчик некорректно устанавливает дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требования статьи 31 Закона о контрактной системе и постановления Правительства № 99 от 14 февраля 2015 года, нарушая тем самым законодательство.

В соответствии со ст. 106 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

Приложения:

1.Приказ №1 о вступлении в должность директора ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

2.Извещение о проведении аукциона

Директор \_\_\_\_\_\_\_\_­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.А. Александрова