



**Общество с ограниченной ответственностью  
«Сфинкс-ЭВО»**

620049, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул.  
Первомайская, д. 90, кв. 38  
ОГРН: 1116670005495 ИНН: 6670330090 КПП:  
667001001  
e-mail: sphinks2011@yandex.ru

**Куда:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы Ямало-ненецкого  
автономного округа  
629001, ЯНАО, г. Салехард, ул. Губкина, 13

**От кого:** ООО «Сфинкс-ЭВО», 620049,  
Свердловская область, г. Екатеринбург, ул.  
Первомайская, д. 90, кв. 38,

1. **Заказчик:** ГБУ ЯНАО «Центр «Домашний очаг» в МО Надымский р-н». Адрес: 629730, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Надым, проспект Ленинградский, д.21 E-mail: dom.ochag@dszn.yanao.ru Ответственное должностное лицо заказчика: Могутова Светлана Владимировна Тел.: (3499) 52-55-01, 52-23-76

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: неизвестны, так как в аукционной документации не указаны, срок подачи заявок заканчивается 01.11.2016 г. в

1. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Сфинкс-ЭВО», ИНН: 6670330090. Адрес: 620049, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 90-38; телефон: (922) 2925464; e-mail: [sphinks2011@yandex.ru](mailto:sphinks2011@yandex.ru) контактное лицо: генеральный директор Ишмухаметов Асхат Тимиргалиевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 0190200000316010563

5. **Наименование аукциона:** «Оказание услуг по монтажу системы видеонаблюдения»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 19.10.2016.

6. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Жалоба на положения документации о закупке (п. 3 ст. 105 ФЗ 44 РФ).

7. **Доводы жалобы:**

А). **слишком короткий срок выполнения работ, указанный в аукционной документации:**

В пункте 4.1 Государственного контракта указана обязанность Исполнителя *«письменно известить «Заказчика» о начале оказания услуг по настоящему контракту. Приступить*

к оказанию услуг не позднее 3 (трех) дней с момента заключения государственного контракта;»

Пункт 3.1 «Срок оказания услуг: в течение 2 (двух) календарных дней с момента извещения «Заказчика» о начале оказания услуг».

При рассмотрении жалобы просим учесть, что указанный срок является нереальным, ограничивающим конкуренцию по следующим причинам:

- Исходя из специфики деятельности заказчика, указанного на его сайте <http://очаг89.РФ> учреждение рассчитано на круглосуточное проживание 10 несовершеннолетних в возрасте от 3-х до 18 лет, также в учреждении функционирует Отделение реабилитации несовершеннолетних с ограниченными умственными и физическими возможностями Несовершеннолетние школьного возраста посещают отделение реабилитации несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья в свободное от учебы время в течение необходимого для реабилитации срока в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

Наша компания, являясь победителем в аукционе № 0387200002716000025 **подобного учреждения с круглосуточным пребыванием детей г. Урай** (ХМАО-Югра) выполняла работы и устанавливала системы видеонаблюдения в количестве внутренних видеокамер - 16 штук с прокладкой кабеля, включая микрофонный в количестве 1604 м в три раза меньше, чем в обжалуемой закупке. В связи с тем, что постоянно подходили воспитатели и просили приостановить шумные работы (сверление отверстий перфоратором, работа шуруповертом, даже хождение по коридорам, прилегающим к спальным комнатам), так как дети пугаются, у них есть сон-час с 13 до 15 ч. (просили не работать до 16 ч.) в. Поэтому работали утром с 9-00 до 12-30 до сон-часа и по вечерам с 16 ч. до 20-30 ч. после сон-часа. Срок для установки камер в том аукционе составлял 30 календарных дней с момента заключения контракта, в итоге работа выполнена за 3 дня, хотя примерно такой объем наша компания устанавливает за 2 рабочих дня.

- Можно открыть любой аукцион на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, заказчики, которых получали коммерческие предложения со сроками установки и использовали их для разработки технического задания на сайте по поставке систем видеонаблюдения с большим объемом камер от 20 штук – срок как правило составляет от 20 до 30 календарных дней (например, закупка № 0301200051916000388 30 IP камер видеонаблюдения, кабеля в три раза меньше, чем в данном аукционе 1300 м и отсутствует грозозащита – срок выполнения работ составляет 20 дней; № 0190100003816000165 Модернизация существующей системы видеонаблюдения с монтажом и пусконаладочными работами в помещениях Ноябрьского городского суда камер – 20 шт., кабеля 1470 м., без грозозащиты срок выполнения работ 45 дней с момента заключения контракта 25.10.2016 г. по 09.12.2016 г., закупка № 2890800049716000254 28 ШТ. камер видеонаблюдения, кабеля 1410 м – срок оказания услуг с 1 августа 2016 г. по 31 августа 2016 г. и так далее).

- После заключения контракта происходит закупка оборудования и материалов, как показывает практика этот процесс составляет примерно от недели до 14 дней. Заказчику потупил запрос, указывающий на то, что установление подобных сроков исполнения контракта указывают на то, что **оборудование должно быть закуплено до начала проведения аукциона**, однако заказчик указанный запрос проигнорировал, ответив, что *«Места приобретения и способ доставки оборудования (логистика) используемого при оказании услуг определяются исполнителем самостоятельно»*, все эти действия противоречат ФЗ от 05.04.2013 г. № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФАС Письмо от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к

составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» п. 3 указанного письма закрепляет, что ФЗ от 05.04.2013 г. № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не обязывает участника иметь товар в наличии в момент подачи заявки.

- Немаловажным фактом является температурный режим выполнения работ: если при монтаже уличных камер в летний период срок составляет к примеру 1 день, то при морозе увеличивается в три раза, то есть 3 дня, так как согласно Трудового кодекса РФ, СанПином работникам необходимо предоставлять перерывы для обогрева и принятия горячих напитков после нахождения на улицах при минусовых температурах. В данной закупке предусмотрен монтаж 15 уличных камер видеонаблюдения с грозозащитой. На момент выполнения контракта по системе Гисметео температура окружающей среды будет составлять от -5С. Срок, установленный заказчиком для монтажа системы видеонаблюдения, не учитывает настоящих положений законодательства РФ о труде, хотя Заказчик должен создавать Исполнителю (Подрядчику) условия для выполнения контракта. Наша компания устанавливала камеры видеонаблюдения при температуре -27С в Белоярской школе интернат (закупка № 0190300006111000393). Работа была выполнена в срок, хотя постоянно работники заходили греться и выпить горячих напитков. Срок выполнения работ по контракту составлял 50 дней с момента его заключения (учитывая, закуп специфических камер, бездорожье и труднодоступность района и количество камер, необходимых к установке – 48 штук, 15 из которых были уличными).

Исходя из видов работ, которые необходимо выполнить по установке систем видеонаблюдения: демонтаж/монтаж подвесных потолков, сверление сквозных отверстий для прокладки кабеля, монтаж оборудования – 23 внутренних камер и 15 шт. уличных, установка 38 шт. грозозащиты, установка коммутаторов, видеорегистраторов, мониторов, тестирование кабельных линий, оконечивание кабелей разъемами. **Только на прокладку 3660 метров кабеля в гофротрубе согласно федеральным расценкам, опубликованным в ГРАНД СМЕТЕ исходя из сроков выполнения работ, установленных заказчиком требуется 67 человек** (нормо /час затягивание провода в гофротрубу – 5,61 чел./час на 100 м и прокладка гофротрубы 23,8 чел./час на 100 м. Из расчета за метр:  $0,0561 + 0,238 = 0,2941 * 3660 \text{ м} = 1076,406 \text{ чел./час}$ : на 2 рабочих дня по 8 часов – 67 человек). Помимо этого, предусмотрены еще другие виды работ, то работников потребуется больше, примерно в 3 раза 201 человек, без учета увеличения монтажа уличных камер при минусовых температурах. Таким образом, устанавливаются преимущества для компаний с большим количеством работников.

**Учитывая все вышеизложенное, установление подобных сроков исполнения контракта является ограничивающим конкуренцию по данной закупке.**

**Б). размыто описано требование к товарам, требуют виды работ, не предусмотренные аукционной документацией:** согласно аукционной документации предполагается к поставке системный блок в количестве 2 шт. (указан в Спецификации материалов и оборудования Проекта Позиция № 8), однако ни в самом проекте, ни в техническом задании, который прикреплен отдельным файлом требований к процессору не предъявляется. При ответе на запрос участнику размещения заказа ответил заказчик: *«Конкретные технические характеристики к позиции № 8 – Процессор не предъявляются. В соответствии с поставляемым участником размещения заказа оборудованием, характеристики позиции № 8 процессора должны поддерживать и обеспечивать работоспособность системы видеонаблюдения в соответствии с функциональными особенностями Технического задания».*

В аукционной документации отсутствуют требования к силовому кабелю, которым необходимо выполнить отвод высокого напряжения от камер при установке грозозащиты. Причём при рассмотрении вопроса просим учесть, что данные виды работ не входили в проект системы видеонаблюдения, и не использовались при просчетах при определении цены закупки. В контракте указано, что все виды работ необходимо выполнить в

соответствии с проектом, в проекте отсутствуют работы по заземлению и проводка силового кабеля при установке грозозащиты. Заказчик ответил на запрос участника размещения заказа, что *«силовой кабель должен быть проложен исполнителем услуг самостоятельно. Заземление осуществляется через заземлительную шину. У заказчика шины заземления отсутствуют.»* Заземление – не относится к слаботочным системам, а являются электромонтажными видами строительных работ, выполняются в соответствии с проектом (должен быть выполнен расчет и способ его устройства с учетом особенностей региона, так как это зоны вечной мерзлоты, то заземление выполняется особым образом). Требование выполнения защитного заземления заказчиком при ответе на запрос является неправомерным в данной закупке.

Участником размещения заказа при направлении запроса указано, что размеры коробки, предусмотренные проектом, не подходят под размеры грозозащиты, предполагаемой к поставке этим же проектом: размер грозозащиты 105x52x28 мм без учета ввода кабеля размер распределительной коробки 100x100x50 (в техническом задании указан размер не более 110 мм). Заказчик ответил на запрос, что необходима установка дополнительной коробки, требования к ней отсутствуют в документации и ее поставка не предусматривалась проектом. Что делать с распределительной коробкой, размер которой не подходит для размещения указанной грозозащиты, нужна ли она вообще? Коробка должна быть размером минимум 120x80x50 мм, чтобы разместить указанную грозозащиту.

В проекте и требованиях к материалам отсутствуют функциональные, эксплуатационные характеристики к кабель-каналам, их изначально не планировалось использовать при монтаже системы видеонаблюдения, они не входили в просчет при определении цены контракта. При ответе на запрос от 28.10.2016 г. заказчик ответил, *«развод кабельных трас в помещениях с отсутствием подвесных потолков осуществляется в кабель-канале.»* Заказчик требует в составе заявки материалы, которые отсутствуют в аукционной документации, что приведет к необоснованному отклонению участников размещения заказа при несоответствии параметров, которые хочет получить заказчик для выполнения работ.

Согласно ст. 33 ФЗ № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 и Письму от 1 июля 2016 г. ФАС N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» не установление параметров приведет к ограничению количества участников и ограничивает конкуренцию в данной закупке.

**В). По запросам участника аукциона в электронной форме не получен ответ.**

Нарушена п. 4 ст.65, ФЗ № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013.

- Ответ на запрос № 636 от 28.10.2016 г. В запросе указана таблица согласно сроков заключения и исполнения контракта, установленного заказчиком. *«Согласно ст. 191 ГК РФ течение сроков начинается на следующий день после заключения контракта.»*

День подписания контракта:	<i>приступить к работам</i>	<i>оказать услуги</i>
Понедельник	<i>четверг</i>	<b><u>суббота</u></b>
Вторник	<i>пятница</i>	<b><u>воскресенье</u></b>
Среда	<b><u>суббота</u></b>	<i>понедельник</i>
Четверг	<b><u>воскресенье</u></b>	<i>вторник</i>
Пятница	<i>понедельник</i>	<i>среда</i>

*Таким образом, анализируя рабочее время заказчика и условия контракта для заключения и выполнения подходит только один день в неделю – пятница. **Каким образом вы заранее можете знать, день недели для подписания контракта?***

**Каким образом будет решаться вопрос, если приступить к работам или оказать услуги придется на нерабочий день заказчика – субботу или воскресенье?»**

Заказчиком дан ответ: «государственный контракт может быть заключен не ранее, чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона. Но не позднее 20 дней. В этот период возможно подобрать необходимый период выполнения работ.

**Не получен ответ на поставленные вопросы**, которые специально выделены черным жирным текстом и подчеркнуты. Вопрос не звучал в течение скольких дней заключается контракт после подведения итогов? Вопросы, заданные заказчику, были другие. Фактически дана отписка без ответа на вопрос, чтобы формально соблюсти процедуру, предусмотренную законом.

- Вопрос по приобретению оборудования, согласно сроков выполнения работ по контракту в запросе звучал: *«получается, что оборудование должно быть закуплено заранее?»* Заказчик ответил, что *«места приобретения и способ доставки оборудования (логистика) используемого при оказании услуг определяется исполнителем самостоятельно»*. **Вопрос не звучал самостоятельно или при посторонней помощи исполнитель определяет место и способ доставки, вопрос был совершенно другой, и ответ не получен.**

По вопросу обеспечения конкуренции, заказчик говорит, что соблюдает сроки, однако это не так, так как выиграть аукцион имеет право любая компания от Калининграда до Сахалина, людям необходимо приехать и привезти оборудование. **Установление подобных сроков ограничивает участие компаний в закупке из отдаленных районов, поэтому ограничивается конкуренция** (невозможно добраться до места, ограничение по видам транспорта – использование только самолетов, без учета сроков приобретения билетов, пересадки на разные виды транспорта и т.д.).

Г). Контракт, прикрепленный в составе аукционной документации содержит условия, противоречащие действующему законодательству:

- п. 4.1 «согласовать начало работ с организацией, осуществляющей техническое обслуживание электрических работ». ГК и ФЗ № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 предусмотрено 2 стороны, между которыми заключается контракт. Указанная эксплуатирующая организация заключила свой отдельный договор с Заказчиком. Она не имеет право вмешиваться в деятельность Подрядчика (согласно ст. 715 ГК РФ), а заказчик обязан содействовать Подрядчику ст. ст. 718, 747 ГК РФ. Таким образом, в контракт включены условия противоречащие действующему законодательству.
- п. 11.1: «Контракт, вступает в силу с момента его заключения и действует по 31 декабря 2016 года».

П. 2.4: «Оплата осуществляется путем перечисления суммы на расчетный счет «Исполнителя» в течение 90 дней с даты получения счета/счет-фактуры и подписания обеими сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг»

Получается, что оплата происходит за рамками истечения срока действия контракта, что противоречит действующему законодательству.

Д). На момент отправки со вчерашнего вечера 30.10.2016 г. указанная закупка не высвечивается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), хотя на сайте Сбербанк –АСТ вся документация размещена, за исключением ответа на запрос, отправленного заказчику 26.10.2016 г., который размещен на сайте госзакупки поздним вечером 28.10.2016 г. Мы его успели скачать. Сегодня уже этот ответ на запрос отсутствует в данной закупке. ФЗ от 05.04.2013 г. № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» закрепляет обязанность заказчика



разъяснять аукционную документацию в срок, установленный законом - в течение 2 дней после получения запроса. На настоящий момент такой ответ отсутствует.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «КоАП РФ» -

**Просим:**

- 1). Приостановить размещение государственного заказа по результатам открытого аукциона в электронной форме № 0190200000316010563 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- 2). Провести внеплановую проверку Заказчика на нарушения требований ФЗ от 05.04.2013 г. № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части размещения заказа.
- 3). Признать заказчика нарушившим требования ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 4). Выдать заказчику предписание об устранении нарушений требований ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**8. Приложения:**

1. Копия Протокола о назначении на должность генерального директора.
2. Выписка в отношении ООО «Сфинкс-ЭВО» от 31.10.2016 г.
3. Ответ на запрос № 635 от 28.10.2016 г.
4. Ответ на запрос № 636 от 28.10.2016 г.

**Подпись: Генеральный директор ООО «Сфинкс-ЭВО» А.Т. Ишмухаметов**

