

ООО «ФК САТИКОМ»

Г. Оренбург, 460000, Ул. М. Джалиля дом 6

Тел/факс: (3532) 98-59-27

Исх. № 715 от 17.11.2016

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ямало-Ненецкому автономному округу
Адрес: Губкина 13, Салехард, 629001
Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922) 3-47-08
E-mail: to89@fas.gov.ru

Уполномоченный орган:
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Адрес почтовый: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, ул
ЧУБЫНИНА, 14

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард
г, ул ЧУБЫНИНА, 14
Телефон: 7-34922-51154

Ответственное должностное лицо: Федорив Ольга Васильевна
Адрес электронной почты:
auction@dgz.yanao.ru

Заказчик:
ГБУЗ ЯНАО «Ноябрьская ЦГБ».
Место нахождения: 629806, ЯНАО, г. Ноябрьск, ул. Муравленко, 42 «б».
Почтовый адрес: 629806, ЯНАО, г. Ноябрьск, ул. Муравленко, 42 «б».
E-mail: dogotdel@rambler.ru.
Ответственное должностное лицо заказчика: Ганиев Рамиль Расулович.
Тел.: 8-(3496)-398-412.

Состав единой комиссии:
Председатель единой комиссии:
В.О. Зябкина
Заместитель председателя единой комиссии:
Е.В. Иванченко
Члены единой комиссии:
Л.В. Руденко
Н.А. Макавенко
А.Н. Конев

Заявитель: ООО «ФК САТИКОМ»
адрес места нахождения: г. Оренбург, 460000, Ул. М. Джалиля дом 6
E-mail: fk-sat@mail.ru
Тел.: (3532) 98-59-27

Адрес электронной площадки
в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - <http://www.sberbank-ast.ru>

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок

21.10.2016 г. на сайте <http://www.sberbank-ast.ru> было размещено извещение о проведении аукциона № 019020000316010705. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственных препаратов.

ООО "ФК САТИКОМ" подана заявка с порядковым № 4.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.11.2016 г. комиссией принято решение не допускать к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям:

Участник закупки №4 - не соответствует требованиям федерального закона и документации об аукционе в связи с тем, что представил сведения о предлагаемых к поставке товарах, в которых характеристики предлагаемого лекарственного препарата не соответствуют потребности заказчика,

в нарушение ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также пункта 4.1 «Инструкции по подготовке заявки на участие в электронном аукционе».

1. При составлении протокола рассмотрения заявок Уполномоченным органом (Заказчиком) нарушены положения п. 2 ч. 6 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» т.к. согласно нормам указанной статьи протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе **с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.**

В протоколе от 08.11.2016 г. размещенном Уполномоченным органом (Заказчиком) - отсутствует обоснование причин отказа допуска участника под № 4 к участию в аукционе.

2. Сопоставление положений аукционной документации и заявки ООО "ФК САТИКОМ" позволяет предположить, что заявка была отклонена в связи с различиями в описании формы введения лекарственного препарата и количества единиц лекарственного препарата во вторичной упаковке.

Однако, в своем письме от 26.10.2015 № АК/58960/15 ФАС России обращает внимание на следующее: согласно части 1 статьи 13 Закона о лекарственных средствах лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Положения Закона о лекарственных средствах предусматривают проведение Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной регистрации лекарственных препаратов в целях подтверждения их эффективности, безопасности и качества. Таким образом, ФАС России утверждает, что зарегистрированный в установленном порядке лекарственный препарат соответствует требованиям эффективности, безопасности и качества. **Заказчик путем установления терапевтически не значимых характеристик не вправе ограничивать обращение товара, соответствующего требованиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти.**

Таким образом, ФАС России полагает, что зарегистрированный в установленном порядке лекарственный препарат соответствует требованиям эффективности, безопасности и качества. **Заказчик путем установления терапевтически не значимых характеристик, без возможности поставки эквивалентного товара, не вправе**

ограничивать обращение товара, соответствующего требованиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

В своем письме от 09.06.2015 за № АК/28644/15 ФАС России указала что, наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалента, в том числе:

- описание формы введения лекарственного препарата (например, "раствор для инъекций") без возможности поставки эквивалентного препарата с регистрационными данными "раствор для внутривенного и подкожного введения");

- необоснованное требование к количеству единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата.

Также ФАС России в своем письме №АД/634516 от 03.02.2016 г. «По вопросу взаимозаменяемости лекарственных препаратов» указала, что в силу Федерального закона от 12.04.2010 г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) международное непатентованное наименование (МНН) лекарственного препарата является его функциональной характеристикой и определяет потребность заказчика. Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом указание (1) МНН или при его отсутствии химического либо группированного наименования лекарственного препарата, (2) лекарственной формы и (3) дозировки (с указанием возможности поставки эквивалента) является необходимым и достаточным условием идентификации лекарственного препарата.

ООО "ФК САТИКОМ" не усматривает нарушений требований статьи 66 Закона № 44-ФЗ. Заявителем при подаче заявки на участие в электронном аукционе соблюдены все требования к содержанию первых частей заявок, предусмотренных ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а в связи с неправомерным отклонением заявки Заявителя № 4, зарегистрированные в установленном порядке лекарственные препараты ТН «Импипенем и Циластатин Джодас» и "Цилапенем" ограничиваются Уполномоченным органом (Заказчиком) в обращении.

На основании изложенного считаем, что отклонение комиссией заявки участника аукциона под № 4 является необоснованным.

Следует обратить внимание на то, что ФАС России дополнительно отметил: *«Разъяснения по вопросу применения законодательства, в том числе по вопросам формирования документации для закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий для государственных и муниципальных нужд, направляемые ФАС России являются официальной позицией Федеральной антимонопольной службы и являются обязательными для применения как государственными и муниципальными заказчиками, так и территориальными органами ФАС России»* (письмо №ИА/58910/16 от 26.08.2016).

В целях восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

просим Вас:

1. Приостановить размещение государственного заказа по открытому аукциону в электронной форме (извещение № 0190200000316010705);
2. Провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа по открытому аукциону в электронной форме № 0190200000316010705;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;

4. Вынести предписание об устранении допущенных конкурсной комиссией нарушений, предусмотренного п.2 ч. 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложения:

Заявка;

Копии Писем ФАС РФ от 09.06.2015г. №АК/28644/15, от 26.10.2015 г. №АК /58960/15, от 03.02.2016 г. №АД/634516; от 26.08.2016г. №ИА/58910/16.

Генеральный директор

Прадхан Амит Кумар