

ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: **8-963-530-1626**

tz44fz.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому автономному округу
Рогожкину Андрею Геннадьевичу
to89@fas.gov.ru
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ЖАЛОБА

- 1. Заказчик:** Муниципальное казённое учреждение «Управление коммунального заказа». Место нахождения: Российская Федерация, 629601, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Муравленко, ул. Школьная, 35. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629601, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Муравленко, ул. Школьная, 35. Телефон: 8(34938) 43-1-45; 8(34938) 43-3-25. Факс: (34938) 23-8-23. Контактные лица: Минсадоров Ильгиз Нурисламович; Галушинский Валерий Григорьевич. Адрес электронной почты: ukz@muravlenko.yanao.ru
- 2. Уполномоченный орган:** Администрация города Муравленко. Управление экономики и прогнозирования. Место нахождения: Российская Федерация, 629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Ленина, 80. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Ленина, 80. Телефон/факс: (34938) 41-1-40. Контактное лицо: Долиненко Виктор Михайлович. Адрес электронной почты: torgi@muravlenko.yanao.ru
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-963-530-1626; Факс: отсутствует. E-mail: invest-str@inbox.ru. Сайт: tz44fz.ru
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 5. Номер извещения:** №0190300004616000386.
- 6. Наименование закупки:** Оказание услуг по текущему содержанию объектов благоустройства.
- 7. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 02.11.2016.

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

Доводы жалобы:

1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В Приложении № 1 к аукционной документации в таблице «Требования к применяемым материалам» в пункте 19 «Лак ПФ-157» указано: ГОСТ 5470-75 (Рисунок 1).

Рисунок 1

19.	Лак ПФ-157	Покрытие лаком ГОСТ 5470-75 Цвет лака по йодометрической шкале, I 2 /100 см ³ , не темнее 400 г; Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм или ВЗ-4 при температуре (20 ±2)°С, 40-80с; Эластичность пленки при изгибе 1мм; Стойкость покрытия к статическому действию воды при температуре (20±2)° С, не менее 24 час.
-----	------------	---

ГОСТ 5470-75 «Лаки марок ПФ-283 и ГФ-166. Технические условия» распространяется только на лаки марок ПФ-283 и ГФ-166 (Рисунок 2).

Рисунок 2

Настоящий стандарт распространяется на лаки марок ПФ-283 и ГФ-166, представляющие собой растворы алкидных смол, модифицированных растительными маслами, жирными кислотами растительных масел и продуктов их переработки, дистиллированными жирными кислотами таллового масла и дистиллированным талловым маслом в органических растворителях с добавлением сиккатива.

Заказчиком же установлено требование, что данному государственному стандарту должен соответствовать Лак ПФ-157. ГОСТ 5470-75 «Лаки марок ПФ-283 и ГФ-166. Технические условия» не регламентирует выпуск лаков марки ПФ-157.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

(потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В Приложении № 1 к аукционной документации в таблице «Требования к применяемым материалам» в пункте 16 «Битум» указано: Битум нефтяной вязкий дорожный БДН 90/130, ГОСТ 22245-90.

-глубина проникновения иглы при 0.25с- 91-130

-при 0С -28

температура вспышки-не ниже 240 С (Рисунок 3).

Рисунок 3

16.	Битум	<p>Битум нефтяной вязкий дорожный БДН 90/130, ГОСТ 22245-90 <u>Должен иметь хорошее сцепление с каменными материалами</u> <u>достаточную пластичность при отрицательных температурах,</u> <u>стойким к климатическим воздействиям.</u> -глубина проникновения иглы при 0.25с- 91-130 -при 0С -28 - температура размягчения по кольцу и шару- не ниже 43 С - растяжимость при 25С-65см - при 0 С-4см - температура хрупкости – не выше -17 С - температура вспышки-не ниже 240 С - изменение температуры размягчения после прогрева - не более 5С - индекс пенетрации- от -1, до+1.0</p>
-----	-------	---

Согласно таблице 1 ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» температура вспышки битумов БНД 90/130 **не ниже 230 °С**. (Рисунок 4).

Рисунок 4

Наименование показателя	Норма для битума марки									
	БНД 200/300	БНД 130/200	БНД 90/130	БНД 60/90	БНД 40/60	БН 200/300	БН 130/200	БН 90/130	БН 60/90	
	ОКП 02 5612 0115	ОКП 02 5612 0114	ОКП 02 5612 0113	ОКП 02 5612 0112	ОКП 02 5612 0111	ОКП 02 5612 0205	ОКП 02 5612 0204	ОКП 02 5612 0203	ОКП 02 5612 0202	
5. Температура вспышки, °С, <u>не ниже</u>	220	220	<u>230</u>	230	230	220	230	240	240	

Таким образом, по ГОСТ 22245-90 температура вспышки битумов БНД 90/130 (температура конденсированного вещества, при которой в условиях специальных

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

испытаний над его поверхностью образуются пары, способные вспыхивать в воздухе от источника зажигания) 230 °С и выше. Заказчиком же установлено требование к показателю температура вспышки «не ниже 240°С», то есть по требованию заказчика битумы БНД 90/130 не должны вспыхивать при температуре от 230 до 240 °С (не включая крайнее значение 240 °С, так как оно удовлетворяет требованию Заказчика «не ниже 240°С»). Данное требование Заказчика противоречит ГОСТ 22245-90.

Также согласно таблице 1 ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» показатель глубины проникновения иглы определяется при 25 °С и при 0 °С и имеет единицу измерения «0,1 мм» (Рисунок 5).

Рисунок 5

Таблица 1

Наименование показателя	Норма для битума марки									
	БНД 200/300	БНД 130/200	БНД 90/130	БНД 60/90	БНД 40/60	БН 200/300	БН 130/200	БН 90/130	БН 60/90	
	ОКП 02 5612 0115	ОКП 02 5612 0114	ОКП 02 5612 0113	ОКП 02 5612 0112	ОКП 02 5612 0111	ОКП 02 5612 0205	ОКП 02 5612 0204	ОКП 02 5612 0203	ОКП 02 5612 0202	
1. Глубина проникания иглы, 0,1 мм:										
при 25 °С	201-300	131-200	91-130	61-90	40-60	201-300	131-200	91-130	60-90	
при 0 °С, не менее	45	35	28	20	13	24	18	15	10	

Заказчиком же установлено требование определения глубины проникновения иглы битума БНД 90/130 «при 0,25с» и «при 0С».

В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что **Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки**, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Таким образом, на момент подачи заявки потенциальному участнику закупки не обязательно иметь в наличии битум БНД 90/130. Поэтому потенциальному участнику закупки не представляется возможным указать в своей заявке значение показателя: глубина проникновения иглы «при 0,25» °С, так как данное значение

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

можно указать только после проведения лабораторных испытаний битума БНД 90/130. Установление требования к описанию значения показателя: глубина проникновения иглы «при 0,25» °С является избыточным требованием, что нарушает правило объективного характера описания объекта закупки.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В Приложении № 1 к аукционной документации в таблице «Требования к применяемым материалам» в пункте 20 «Облицовочный искусственный камень» указано: истираемость 0,2 г/см (Рисунок 6).

Рисунок 6

20.	Облицовочный искусственный камень	Размер полкостного элемента (д/в/т) 18,3-46,5/9/1-2,3см; Размер углового элемента (д/в/т) 6-16/9/2-3 см; Прочность при сжатии, 30 Мпа, истираемость 0,2 г/см, водопоглощение, 3,6%, Морозостойкость, не менее F300.
-----	-----------------------------------	--

Искусственный облицовочный камень производят из бетона. Согласно действующему ГОСТ 13087-81 «БЕТОНЫ Методы определения истираемости» единицей измерения показателя истираемости является «г/см²» (Рисунок 7).

Рисунок 7

2.4. Обработка результатов

2.4.1. Истираемость бетона на круге истирания G_f в г/см², характеризующую потерей массы образца, определяют с погрешностью до 0,1 г/см² для отдельного образца по формуле

$$G_f = \frac{m_1 - m_2}{F}, \quad (1)$$

Производители искусственного облицовочного камня также используют единицу измерения показателя истираемости «г/см²». На Рисунке 8 приведены данные с официального сайта производителя искусственного камня ООО «РусьБлокКомплект»:

<http://bloki-rus.com/index.php/products/oblicovka/iskusstvenniy-kamen-rus>

На Рисунке 9 приведены данные с официального сайта производителя

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

искусственного камня ООО «Георгиевское Производственное предприятие «Кавказ»:

<http://gpp-kavkaz.ru/искусственный-камень.html>

Рисунок 8


Технические характеристики искусственного камня

Весь ассортимент искусственного камня серии "Русь" компании «РусьБлокКомплект» отвечает следующим требованиям:

Характеристика	Показатель
Прочность на сжатие, кг/см ²	до 700
Прочность на изгиб, кг/см ²	61
Водопоглощение, % по массе	менее 3%
Водонепроницаемость	W10 (соответствует гидротехническому бетону)
Морозостойкость, не менее, циклов	400 (F400)(Замораживание при -20°C и оттаивание в воде при +20°C)
<u>Истираемость, г/см²</u>	<u>менее 0,3</u>

Изделия, выполненные по нашей технологии, отвечают следующим требованиям:

Рисунок 9


О НАС
КРЫШКА СКО
АРЕНДА ПОМЕЩЕНИЙ
ИСКУССТВЕННЫЙ КАМЕНЬ
КОНТАКТЫ
УТП ВО
Всероссийский
е обществ
слепых

+7 [87951] 2-55-98 ООО "Георгиевское Производственное предприятие "Кавказ"

ИСКУССТВЕННЫЙ КАМЕНЬ

Изделия обладают высокими прочностными характеристиками:

Прочность на сжатие 600 - 1000 кг/см²
 Прочность на растяжение при изгибе от 60 - 150 кг/см²
 Морозостойкость (F500) не менее 500 циклов
 Водопоглощение менее 3%
Истираемость менее 0,4 г/см²



Заказчиком же установлена единица измерения показателя истираемость «г/см».

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.4. В Приложении № 1 к аукционной документации в таблице «Требования к применяемым материалам» в пункте 5 «Торфогрунт» установлены избыточные требования к химическому составу данного материала (Рисунок 10).

Рисунок 10

5.	<u>Торфогрунт</u>	<p>- гашенные волокна, улучшающие водно-воздушное состояние почвы</p> <p>- Гуминовые кислоты, активирующие рост растений</p> <p>-Элементы минерального питания – азот, калий, фосфор, кальций, железо, магний, микроэлементы.</p> <p>Элементный состав торфа: углерод 50-60%, водород 5-6,5%, кислород 30-40%, азот 1-3%, сера 0,1-1,5% (иногда 2,5) на горючую массу. В компонентном составе органической массы содержание водорастворимых веществ 1-5%, битумов 2-10%, легкогидролизуемых соединений 20-40%, целлюлозы 4-10%, гуминовых кислот 15-50%, лизинга 5-20%.</p>
----	-------------------	---

Подрядчик не производит торфогрунт и не может сделать химический анализ данного материала, так как отсутствует необходимое оборудование.

В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что **Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».**

Таким образом, требование к указанию в составе заявки характеристик состава торфогрунта **является избыточным требованием**, что нарушает правило объективного характера описания объекта закупки.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Требования к применяемым материалам» и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Уполномоченного органа положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде.**

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.