

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу

Адрес: Губкина 13, Салехард, 629001

Официальный сайт: <http://www.yamal.fas.gov.ru>

E-mail: to89@fas.gov.ru

Приемная: (34922)3-41-26

Факс: (34922) 3-47-08

От Общества с ограниченной ответственностью «Полярный медведь»

ОГРН 1148905001673

ИНН 8905057390 КПП 890501001

Юр.адрес: 629805, ЯНАО, г.Ноябрьск, ул. 8 Марта, д.5, кв.39

Директор: Дадашов Элвин Шадоглан Оглы

Адрес электронной почты: 1429791@mail.ru

Ответ о принятии жалобы к рассмотрению просим направить
на адрес электронной почты 1429791@mail.ru

ЖАЛОБА №014/2016 от 28.11.2016

на действия единой комиссии Заказчика

1)Заказчик

Наименование: **ГБУЗ ЯНАО «Ноябрьская ЦГБ».**

Место нахождения: **629806, ЯНАО, г.Ноябрьск, ул. Муравленко, 42 «б».**

Почтовый адрес: **629806, ЯНАО, г.Ноябрьск, ул. Муравленко, 42 «б».**

E-mail: **dogotdel@rambler.ru.**

Ответственное должностное лицо заказчика: **Шапошникова Елена Владимировна.**

Тел.: **8-(3496)-398-459.**

Ответственное должностное лицо заказчика: **Дусаев Ринат Юнусович.**

Контрактная служба / (контрактный управляющий):

Наименование / ФИО контрактного управляющего: **Дусаев Ринат Юнусович.**

Уполномоченный орган:

Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа.

Место нахождения, почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14

E-mail: konkurs@dgz.yanao.ru.

Тел. 8(34922) 51136.

Единая комиссия:

Председатель комиссии: Зябкина В О

Зам. председателя комиссии: Куличенко Ю Г

Член комиссии: Конев А Н

Член комиссии: Макавенко Н А

Количество присутствовавших членов комиссии: 4 (четыре)

из них не голосующие члены комиссии отсутствуют.

2). Участник размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью « Полярный медведь»

ОГРН 1148905001673

ИНН 8905057390 КПП 890501001

Юр.адрес: 629805, ЯНАО, г.Ноябрьск, ул. 8 Марта, д.5, кв.39

Директор: Дадашов Элвин Шадоглан Оглы

Тел: 8(3812)32-68-08

E-mail: 1429791@mail.ru

3) Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа на <http://www.zakupki.gov.ru>.

4) Номер извещения: **0190200000316011119 от 27.10.2016 г. в 11:06 (МСК)**

Наименование конкурса с ограниченным участием: **Поставка пищевых продуктов для медицинской организации.**

5) Обжалуемые действия заказчика, единой комиссии, которые, по мнению Заявителя нарушают права.

Заявитель в соответствии с требованиями конкурсной документации в срок до 21.11.2016 г. подал заявку на участие в процедуре. По протоколу вскрытия конвертов от 21.11.2016 г. все документы были в наличии, в том числе Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия). Так как, 44 –ФЗ предусматривает предоставление обеспечения заявки в виде банковской гарантии, участник выбрал такую возможность. Банковская гарантия была оформлена в КБ «Москоммербанк» (АО), в соответствии с требованиями действующего законодательства, банковская гарантия была опубликована в едином реестре банковских гарантий на <http://zakupki.gov.ru/> от 16.11.2016 года. В

связи с удаленностью нахождения приемочной комиссии документы были направлены сразу после опубликования БГ на сайте.

По протоколу предквалификационного отбора 23.11.2016 №ППО1 для закупки №019020000031601119, заявитель так же соответствовал единым и дополнительным требованиям.

Стоит отметить, что Заявитель предложил наименьшую цену контракта, экономия бюджетных средств составила примерно 13,4%.

Но, не смотря на соответствие всем требованиям, заявка заявителя была отклонена в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 24.11.2016 №ПРО1 для закупки №019020000031601111. Причина отклонения «Заявка не соответствует требованиям извещения\документации

на основании ч.3 ст.53 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - в нарушение п.5 ч.2 ст.51 Федерального закона № 44-ФЗ, пп.3.6.1 раздела 3 «Инструкции по подготовке заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием» участник закупки представил копию банковской гарантии».

б). Доводы жалобы:

Требованиями Федерального закона и документации УО предусмотрено в т.ч. наличие документов, подтверждающих внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 Федерального закона).

Представленная заявителем копия банковской гарантии, заверенная участником закупки, соответствовала требованиям, установленным статьей 45 Федерального закона.

При этом представленная заявителем банковская гарантия размещена банком в ЕИС, что позволяет определить ее достоверность.

Участник конкурса считается выполнившим свою обязанность по предоставлению обеспечения заявки при соблюдении следующих условий:

- зачисления денежных средств на расчет Заказчика;
- размещения банковской гарантии в ЕИС.

Вопрос предоставления обеспечения заявки в виде банковской гарантии путем предоставления оригинала или копии Законом не регламентирован, так же как и не предусмотрен законодателем запрет на предоставление копии такой гарантии.

Законодателем установлено 2 обязанности участника закупки при внесении обеспечения заявки в виде банковской гарантии:

- соответствие ее статье 45 Федерального закона;

- размещение ее в ЕИС.

Вместе с тем, любой участник закупки вправе подать заявку в форме электронного документа, в таком случае предоставляются копии документов, заверенные ЭЦП участника закупки.

Копия банковской гарантии заверена участником закупки и соответствует всем требованиям Федерального закона и документации Заказчика.

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии является несоблюдением пунктов ч. 6 статьи 45 Федерального закона. Указанные пункты соблюдены.

В Российской Федерации разработаны и приняты к соблюдению ряд нормативных актов, которые регулируют область стандартизации, эталонов, шаблонов, понятий и определений.

Вопросы стандартизации, если руководствоваться аналогией закона, предусмотрены (имеется ссылка) в статье 33 Федерального закона.

Как гласит указанная статья, любой объект закупки должен соответствовать требованиям технических условий и стандартов, какую бы закупку не проводил Заказчик.

При определении понятия «документ» участник закупки руководствовался национальным стандартом Российской Федерации системы стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу, а именно ГОСТ Р 7.0.8-2013 СИБИД. «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

Область применения указанного ГОСТа:

- 1. Настоящий стандарт устанавливает термины и определения основных понятий, используемые в области делопроизводства и архивного дела.*
- 2. Термины, установленные настоящим стандартом, рекомендуются для применения во всех видах документации и литературы по делопроизводству и архивному делу, входящих в сферу действия работ по стандартизации и (или) использующих результаты этих работ.*

Определение понятия документа, «подлинника документа» обозначены в разделе 3 «Термины и определения»

«Документ: Зафиксированная на носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

Подлинник документа: Первый или единственный экземпляр документа.».

Таким образом, применительно к нашему случаю, участник закупки предоставил документ об обеспечении заявки в виде банковской гарантии.

Так же хотелось бы отметить, что статьей 2 Федерального закона отмечено, что ГК РФ имеет преобладающую силу над действием Федерального закона.

Кроме того, в **Письме (пояснение по вопросам применения банковских гарантий) Министерства экономического развития РФ от 26 января 2015 г. N Д28и-128**, отсутствие оригинала банковской гарантии у заказчика (бенефициара) не влияет на возможность получения актуальной информации о

состоянии банковской гарантии, так как согласно части 8 статьи 45 Закона N 44-ФЗ банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки либо в качестве обеспечения исполнения контракта, **должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.**

Поясняем, что в связи с разным территориальным нахождением, головного банка выпускающим банковские гарантии (Москва), и заявителем (Ноябрьск), оправка оригинала в составе заявки была невозможно, из-за сжатых сроков. Было принято решение о направлении оригинала БГ с Москвы в Салехард, банк взял на себя обязательство направить Банковскую гарантию Заказчику. Но, в связи со сложными погодными условиями (не было авиасообщения с Салехардом) отправка курьерской службой не была произведена вовремя.

Так же, в документации были указаны требования к обеспечению заявки, «Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения **либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия**)». Документация не содержала требования о наличии именно оригинала банковской гарантии в составе заявки, и даже если бы данная ссылка была в документации, считалась бы не законной.

Таким образом, считаем, что права заявителя нарушены в части не обоснованного отклонения после рассмотрения и оценки заявок.

В связи с чем, и руководствуясь статьями 44, 45, 51, 53, 104 Федерального закона, просим:

- 1. Признать действия Единой комиссии незаконными и обязать провести повторную процедуру рассмотрения и оценки заявок, признать ООО «Полярный медведь» участником конкурса, а заявку надлежащей.**
- 2. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.**

Приложения на 41 листе

- 1) Скрин опубликованной банковской гарантии Приложение 3
- 2) Свидетельство ОГРН /ИНН Приложение 2
- 3) Решение о назначении директора Приложение 3
- 4) Протоколы конкурса Приложение 4 (отдельным файлом)
- 5) Письмо Министерства экономического развития РФ от 26 января 2015 г. N Д28и-128 Приложение 5 (отдельным файлом)

28.11.2016г.

Директор ООО «Полярный медведь»

Подписано ЭЦП_ Дадашов Э.Ш.о.

Приложения

The screenshot displays the 'zakupki.gov.ru' website interface. The browser's address bar shows the URL 'zakupki.gov.ru/epz/bankguarantee/extendedsearch/results.html'. The page features a navigation menu on the left and a main content area with search results. The results are sorted by 'date размещения' (posting date) and show 20 items. Two items are visible:

- Item 1:** ID: 08R28905018707160123. Status: Размещено (Posted). Amount: 317 750,14 Russian rubles. Posting date: 16.11.2016. Bank-guarantor: Коммерческий банк "Москоммерцбанк" (акционерное общество). Supplier: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА "НОВЕБЕРСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА".
- Item 2:** ID: 08R28905018707160122. Status: Размещено (Posted). Amount: 1 116 208,50 Russian rubles. Posting date: 16.11.2016.

The interface includes sorting options, a 'Показывать по: 10' dropdown, and a 'Всего записей: 20' indicator. A 'Windows' activation watermark is visible in the bottom right corner of the browser window.



Форма № 1-1-Учет
Код по КНД 1121007

Федеральная налоговая служба

СВИДЕТЕЛЬСТВО

О ПОСТАНОВКЕ НА УЧЕТ РОССИЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
В НАЛОГОВОМ ОРГАНЕ ПО МЕСТУ ЕЕ НАХОЖДЕНИЯ

Настоящее свидетельство подтверждает, что российская организация
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПОЛЯРНЫЙ МЕДВЕДЬ"

(полное наименование российской организации в соответствии с учредительными документами)

ОГРН **1148905001673**

поставлена на учет в соответствии с
Налоговым кодексом Российской Федерации **1 декабря 2014 г.**
(число, месяц, год)

в налоговом органе по месту нахождения **Межрайонной инспекцией
Федеральной налоговой службы № 5 по Ямало-Ненецкому автономному
округу**

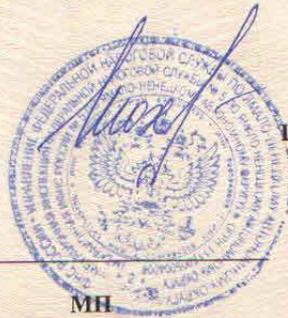
8905

(наименование налогового органа и его код)

и ей присвоен

ИНН/КПП **8905057390 / 890501001**

Начальник Межрайонной
инспекцией Федеральной
налоговой службы № 5 по
Ямало-Ненецкому
автономному округу



Шоха О.Н.

МН



серия 89 № 000953262

Решение № 1

единственного учредителя.

О создании Общества с ограниченной ответственностью «Полярный медведь»

г. Ноябрьск

«21» ноября 2014 г.

Единственный учредитель ООО «Полярный медведь» Габададзе Нино Джондовна (паспорт: №7410 серия 744225, выдан Отделом УФМС России по Ямало-Ненецкому А.О. в городе Ноябрьск, дата выдачи – 23.11.2010г., код подразделения: 890-002), зарегистрирован по адресу: 629807, Ямало-Ненецкий АО, г. Ноябрьск, ул. Дзержинского, д. 14, кв. 72.

Решил:

1. Создать Общество с ограниченной ответственностью «Полярный медведь»;
2. Определить местом нахождения ООО «Полярный медведь»: 629805, Ямало-Ненецкий АО, г. Ноябрьск, ул. 8 Марта, д. 5, кв. 39.
3. Утвердить Устав ООО «Полярный медведь»;
4. Определить Уставный капитал ООО «Полярный медведь» в размере 10 000 (десять тысяч) рублей, что составляет 100% Уставного капитала. Единственная доля Уставного капитала принадлежит единственному учредителю ООО «Полярный медведь». Уставный капитал оплачивается денежными средствами в размере 100 % путем внесения денежных средств на расчетный счет Общества в течение 4 (четырёх) месяцев с момента государственной регистрации Общества.
5. Избрать Директором ООО «Полярный медведь» сроком на три года - Дадашова Эльвина Шадоглан Оглы (паспорт: №7407 серия 648032, выдан Отделом УФМС России по Ямало-Ненецкому А.О. в городе Ноябрьск, дата выдачи – 18.04.2008г., код подразделения: 890-002, зарегистрирован по адресу 629805, Ямало-Ненецкий АО, г. Ноябрьск, ул. 8 Марта, д. 5, кв. 39.).
6. Утвердить эскиз печати и назначить ответственным за изготовление печати ООО «Полярный медведь» - Директора ООО «Полярный медведь» Дадашова Эльвина Шадоглан Оглы.

Учредитель ООО «Полярный медведь»



/ Н.Д. Габададзе /