

**Исполняющему обязанности руководителя управления
Федеральной антимонопольной службы**

по Ямало-Ненецкому автономному округу

Рогожкину Андрею Геннадьевичу

Адрес: 629001, Тюменская обл., ЯНАО

г. Салехард, ул. Губкина, д. 13

Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08

E-mail: to89@fas.gov.ru

Наименование Заказчика:

Муниципальное казенное учреждение

"Комитет по строительству и архитектуре Пуровского района"

Место нахождения Заказчика:

629851, город Тарко-Сале, Пуровский район, ЯНАО, ул. Мира, д. 11

Почтовый адрес Заказчика:

629851, город Тарко-Сале, Пуровский район, ЯНАО, ул. Мира, д. 11

Номер контактного телефона Заказчика:

(34997) 2-63-44

Адрес электронной почты:

kapitan-777@yandex.ru

Ответственное должностное лицо:

Сусленков Андрей Юрьевич

Контрактный управляющий:

Ф.И.О. должностного лица контрактной службы, ответственного за составление заявки и приложений к ней: Турко Алена Юрьевна

Контактный телефон: (34997) 6-49-30

Адрес эл. почты: kapitan-777@yandex.ru

Ф.И.О. должностного лица контрактной службы, ответственного за заключение контракта:

Сусленков Андрей Юрьевич

Контактный телефон: (34997) 2-63-35

Адрес эл. почты: kapitan-777@yandex.ru

Приказ "О создании контрактной службы" № 52-п от 27 декабря 2013 года, приказ "О назначении постоянного состава контрактной службы" № 25-п от 05 сентября 2016 года.

Наименование уполномоченного учреждения:

Администрация Пуровского района

Место нахождения:

629850, Ямало-Ненецкий автономный округ, Пуровский район, город Тарко-Сале, улица Республики, дом 25

Почтовый адрес:

629850, Ямало-Ненецкий автономный округ, Пуровский район, город Тарко-Сале, улица Республики, дом 25 кабинет № 305

Номер контактного телефона:

8 (34997) 6-07-19

Адрес электронной почты:

umzit@puradm.ru

Ответственное должностное лицо:

Цыпляков Сергей Владимирович

Наименование участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью "ЯмалСтройДом"

Место нахождения:

629303, Ямало-Ненецкий АО, г Новый Уренгой, мкр Дружба, 2 / 1 оф.45

Почтовый адрес участника закупки:

629300 ЯНАО, г. Новый Уренгой мкрн. Оптимистов 2/2 кв. 205

Номер контактного телефона участника закупки:

89292535134

Номер факса участника закупки:

89292535134

Адрес электронной почты участника закупки:

yamalstroydom@mail.ru

06.12.2016г.

**Жалоба
на положение аукционной документации**

Указание на закупку:

21 ноября 2016г., Заказчик (Уполномоченный Орган) - Муниципальное казенное учреждение "Комитет по строительству и архитектуре Пуровского района" (Администрация Пуровского района) в Единой Информационной системе для размещения информации о размещении закупок, адрес в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/> разместил заказ № 0190300001316000904 на «Выполнение работ по строительству объекта: "Детский сад на 50 мест в деревне Харампур Пуровского района ЯНАО"» путем проведения аукциона в электронной форме. Адрес в сети интернет:

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0190300001316000904>

Указание на обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

Считаем, что аукционная документация разработана с нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту – № 44-ФЗ), а именно:

1. Заказчиком в Проекте контракта не установлены антидемпинговые меры в соответствии с ч.1 ст.37 ФЗ-44, что не позволит заказчику потребовать обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч.1 ст.37 при снижении начальной (максимальной) цены контракта на 25 и более процентов.

2. Заказчиком на официальном сайте в Единой Информационной системе Техническое задание размещено в виде Сканированных документов. Информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Таким образом, если документация о закупке, размещенная заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, то данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Техническое задание, в котором содержатся Требования к используемым при выполнении работ материалам, а также установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей к используемому товару размещено в виде сканированных документов, что не позволяет заполнить первую часть заявки. Таким образом, Заказчиком целенаправленно Техническое задание переведено в Сканированный документ для того, чтобы участники закупки не смогли заполнить первую часть заявки. Подтверждением является Письмо ФАС от 30 июня 2014 г. N

АЦ/26237/14 (Приложение 3 к настоящей жалобе), Решение ФАС (Приложение 4 к настоящей жалобе).

3. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны: вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3.1. Заказчиком в п.2 Технического задания установлено требование к используемому при выполнении работ Песку: **Допустимое содержание угля не должно быть более 2% по массе.**

Требования к Песку регламентируются ГОСТ 8736-2014, согласно Проложения А данного ГОСТ:

Приложение А
(обязательное)

ДОПУСТИМОЕ СОДЕРЖАНИЕ ВРЕДНЫХ КОМПОНЕНТОВ И ПРИМЕСЕЙ

- уголь - **не более 1%** по массе;

Заказчик целенаправленно устанавливает требование к содержанию угля в песке в противоречие с ГОСТ 8736-2014, которое впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Подтверждением вышеуказанных нарушений является ПИСЬМО ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 (Приложение 5 к настоящей жалобе). В данном письме ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

3.2. Заказчиком в п.8 Технического задания установлено требование к используемому при выполнении работ Песку:

Песок природный для строительных работ средний.

Должен быть модуль крупности 1,5-3,5 Мк,

Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц максимальное значение 5%, содержание глины в комках не должно быть более 0,6%,

Требования к Песку регламентируются ГОСТ 8736-2014, согласно данного ГОСТ:

4.2.2. Каждую группу песка характеризуют значением модуля крупности M_k , указанным в таблице 1.

Таблица 1

Группа песка	Модуль крупности M_k
Повышенной крупности	Св. 3,0 до 3,5
Крупный	" 2,5 до 3,0
Средний	" 2,0 " 2,5
Мелкий	" 1,5 " 2,0
Очень мелкий	" 1,0 " 1,5
Тонкий	" 0,7 " 1,0
Очень тонкий	До 0,7

Заказчик точно и четко устанавливает, что при выполнении работ должен использоваться песок **СРЕДНИЙ**, однако модуль крупность в противоречие с Таблицей 1 ГОСТ 8736-2014 устанавливает для Мелкого, для Крупного и для Повышенной крупности группы песка, тем самым вводит участников закупки в заблуждение.

4.2.5. Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках не должно превышать значений, указанных в таблице 4.

Таблица 4

В процентах по массе

Класс песка	Группа песка	Содержание пылевидных и глинистых частиц	Содержание глины в комках
I	Повышенной крупности, крупный и средний	2	0,25
	Мелкий	3	0,35
II	Повышенной крупности, крупный и средний	3	0,5
	Мелкий и очень мелкий	5	0,5
	Тонкий и очень тонкий	10	1,0

Примечание. Содержание пылевидных и глинистых частиц в очень мелком песке класса II по согласованию с потребителем допускается до 7% по массе.

Заказчик точно и четко устанавливает, что при выполнении работ должен использоваться песок **СРЕДНИЙ**, однако Содержание пылевидных и глинистых частиц устанавливает для Мелкого и очень мелкой группы песка, аналогично по содержанию глины в комках.

Установленные Заказчиком выше указанные показатели к материалам вводят участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации **значения показателей, не соответствующие ГОСТ**, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по

осуществлению закупок **как соответствующие значениям документации**, извещения о проведении закупки, **но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.**

3.3. Заказчиком в п.39 Технического задания установлено требование к используемому при выполнении работ Кирпичу:

Средняя плотность: должен быть более **1000 не более 1800кг/м3**,

Повышенной эффективности или эффективный или условно – эффективный или обыкновенный.

Требование к кирпичу регламентировано ГОСТ 530-2012, согласно данного ГОСТ:

5.2.1. Средняя плотность кирпича и камня в зависимости от класса средней плотности должна соответствовать значениям, приведенным в таблице 5.

Таблица 5

Классы средней плотности изделий

Класс средней плотности изделия	Средняя плотность, кг/м3
0,7	До 700
0,8	710 - 800
1,0	810 - 1000
1,2	1010 - 1200
1,4	1210 - 1400
2,0	1410 - 2000

4.1.6. По теплотехническим характеристикам изделия в зависимости от класса средней плотности подразделяют на группы в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Группы изделий по теплотехническим характеристикам

Класс средней плотности изделия	Группа изделий по теплотехническим характеристикам
0,7; 0,8	Высокой эффективности
1,0	Повышенной эффективности
1,2	Эффективные
1,4	Условно-эффективные

Заказчиком установлено, что кирпич должен быть Повышенной эффективности или обыкновенный, однако для установленной Заказчиком средней плотности более 1000 не более 1800кг/м3, кирпича с группой Повышенной эффективности и Обыкновенной группы не существует, тем самым заказчик устанавливает требование в противоречие с ГОСТ и вводит участников в заблуждение.

Установленные Заказчиком выше указанные показатели к материалам вводят участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения показателей, не соответствующие ГОСТ, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3.4. Заказчиком в п.96 Технического задания установлено требование к используемой при выполнении работ Трубе:

Труба стальная водогазопроводная неоцинкованная, условный проход **трубы 20мм**,
Наружный диаметр трубы должен **быть более 21,3мм**,
Масса 1м трубы должна быть **менее 2,91 кг**.

Требования к трубе регламентируются ГОСТ 3262-75, согласно данного ГОСТ:

1.1. Трубы изготовляют по размерам и массе, приведенным в табл. 1.

Таблица 1

Размеры, мм

Условный проход	Наружный диаметр	Толщина стенки труб			Масса 1 м труб, кг		
		легких	обыкновенных	усиленных	легких	обыкновенных	усиленных
6	10,2	1,8	2,0	2,5	0,37	0,40	0,47
8	13,5	2,0	2,2	2,8	0,57	0,61	0,74
10	17,0	2,0	2,2	2,8	0,74	0,80	0,98
15	21,3	2,35	-	-	1,10	-	-
15	21,3	2,5	2,8	3,2	1,16	1,28	1,43
20	26,8	2,35	-	-	1,42	-	-
20	26,8	2,5	2,8	3,2	1,50	1,66	1,86
25	33,5	2,8	3,2	4,0	2,12	2,39	2,91
32	42,3	2,8	3,2	4,0	2,73	3,09	3,78

Требования к наружному диаметру установлены в противоречие с требованиями ГОСТ, трубы с условным диаметром 20мм и наружным диаметром 21,4мм, 21,5мм, 22мм, 23мм, как указывает Заказчик – не производятся. Аналогично с массой 1 м. труб – не производятся трубы с условным диаметром 20мм и массой 1м трубы 2,90кг, 2,89кг, 2,5кг и т.д. Заказчик целенаправленно вводит участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения показателей, не соответствующие ГОСТ, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Подтверждением вышеуказанных нарушений является ПИСЬМО ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 (Приложение 5 к настоящей жалобе). В данном письме ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров, Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде

одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) **химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства**, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Заказчиком в п.8 Технического задания установлено:

Песок для строительных работ природный,

- аморфные разновидности диоксида кремния, растворимого в щелочах (халцедон, опал, кремьен и дор.) до 50ммоль/л,
- сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин и др.) и сульфаты (гипс, ангидрит и др.) в пересчете на SO₃ до 1,0%,
- пирит в пересчете на SO₃ не может быть более 4% по массе,
- слюда до 3% по массе.

Песок – это природный материал, закон на момент подачи заявки не обязывает иметь его в наличии у участника закупки. Выше установленное требование к содержанию пород и минералов можно определить только путем лабораторного исследования партия песка. Таким образом, на момент подачи заявки участник закупки не может достоверно определить содержание вредных примесей в песке и предоставить достоверные данные показатели в составе заявки.

Таким образом заказчиком нарушена объективность описания объекта закупки – ч.1 ст.33 ФЗ-44, что подтверждается Письмом ФАС от 01 июля 2016г № ИА/44536/16 (Приложение 5 к настоящей жалобе).

4. Заказчиком в п.79 Технического задания установлены следующие требования к материалу Коробу стальному:

Короб стальной для прокладки и защиты от механических повреждений проводов и кабелей не хуже типа: У11052075х115х67 прямой.

При этом Заказчик не указывает единицу измерения цифровых показателей, установленных заказчиком, что не позволяет идентифицировать предлагаемый к использованию при выполнении работ товара. В данном случае не возможно точно и достоверно определить – это указан тип короба У11052075х115х67 или размеры или артикул или что-то другое, если размеры, то в миллиметрах или сантиметрах или дециметрах, что является нарушением объективности описания объекта закупки и не позволяет заполнить первую часть заявки.

5. Заказчиком в п.81 Технического задания установлено, что при выполнении работ должны использоваться Маты теплоизоляционные из стекловолна URSA, марки не менее М-11-2-9000-1200-50.

В данном случае Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.33 ФЗ-44, т.к. указание на товарный знак не сопровождается словами «или эквивалент», что не позволяет предложить к использованию при выполнении работ эквивалентный товар. Кроме этого не установлены показатели (параметры эквивалентности) Матов, что также не позволяет предложить другие эквивалентные маты и является ограничением конкуренции.