

# ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: **8-963-530-1626**

## tz44fz.ru

---

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Ямало-  
Ненецкому автономному округу  
**Рогожкину Андрею Геннадьевичу**  
[to89@fas.gov.ru](mailto:to89@fas.gov.ru)  
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

### ЖАЛОБА

- 1. Заказчик:** Муниципальное казенное учреждение "Комитет по строительству и архитектуре Пуровского района". Место нахождения: Российская Федерация, 629851, город Тарко-Сале, Пуровский район, ЯНАО, ул. Мира, д. 11. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629851, город Тарко-Сале, Пуровский район, ЯНАО, ул. Мира, д. 11. Телефон/факс: (34997) 2-63-44. Контактное лицо: Сусленков Андрей Юрьевич. Адрес электронной почты: [kapitan-777@yandex.ru](mailto:kapitan-777@yandex.ru)
- 2. Уполномоченный орган:** Администрация Пуровского района. Место нахождения: Российская Федерация, 629850, г. Тарко-Сале., Пуровский р-н, ЯНАО, ул. Республики, д. 25. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629850, г. Тарко-Сале, Пуровский р-н, ЯНАО, ул. Республики, д. 25. Телефон: +7(34997)60719. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Цыпляков Сергей Владимирович. Адрес электронной почты: [umzit@puradm.ru](mailto:umzit@puradm.ru)
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-963-530-1626; Факс: отсутствует. E-mail: [invest-str@inbox.ru](mailto:invest-str@inbox.ru). Сайт: [tz44fz.ru](http://tz44fz.ru)
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 5. Номер извещения:** № 0190300001316000904.
- 6. Наименование закупки:** Выполнение работ по строительству объекта: "Детский сад на 50 мест в деревне Харампур Пуровского района ЯНАО".
- 7. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 22.11.2016.

---

**Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. [fas.tz44fz.ru](http://fas.tz44fz.ru)**

## Доводы жалобы:

**1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).**

1.1. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «Ведомость объема работ» в пункте 83 «Насосы циркуляционные для отопления» указано (стр. 23): Габаритная длина 180 мм. Длина не менее 170 мм (Рисунок 1)

Рисунок 1

<u>Габаритная длина - 180 мм</u>
Макс. рабочее давление 10 бар
Вид защиты - IP 44
Подключение к сети - 1~230 В, 50 Гц
Номинальная мощность P2 - 38,0 / 21,0 / 11,0 W
Частота вращения N - 2480 / 2750 / 2840 об/мин
Потребляемая мощность P1 - 43 / 61 / 84 W
Потребление тока I - 0,20 / 0,28 / 0,36 А
Резьбовой ввод для кабеля PG - 1x11
Вес - не более 5 кг
<u>Длина – не менее 170 мм</u> Ширина – не менее 190 мм Высота – не менее 100 мм

Заказчиком в пункте 83 «Насосы циркуляционные для отопления» указаны два требования к длине данного материала: конкретное «180 мм» и диапазонное «не менее 170 мм». Считаем, что установление одновременно диапазонных и конкретных значений показателей вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке значения, противоречащие требованиям аукционной документации.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик

**Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. [fas.tz44fz.ru](http://fas.tz44fz.ru)**

объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «Ведомость объема работ» в пункте 2 «Трубы полипропиленовые армированные стекловолокном (SPK) PN25» указано (стр. 34): Коэффициент теплопроводности, Вт м/°С – не менее 0,15 (Рисунок 2)

Рисунок 2

2.	Трубы полипропиленовые армированные стекловолокном (SPK) PN25
	Ду-40 мм
	Плотность PPR, г/см <sup>3</sup> не менее 0,91
	Эквивалентная плотность трубы, г/см <sup>3</sup> не менее 0,989
	Модуль упругости слоя PPR, МПа не менее 900
	Модуль упругости слоя PPR+фибра, Мпа не менее 1200
	Коэффициент эквивалентной шероховатости, мм не менее 0,015
	Относительное удлинение при разрыве, % не менее 350
	Предел текучести при растяжении, Мпа не менее 30
	Предел прочности при разрыве, МПа не менее 35
	<u>Коэффициент теплопроводности, Вт м/°С не менее 0,15</u>
	Коэффициент линейного расширения, 1/°С 6,3 x 10 <sup>-5</sup>

Согласно действующему ГОСТ Р 54855-2011. «Материалы и изделия строительные. Определение расчетных значений теплофизических характеристик» коэффициент теплопроводности измеряется в «Вт/(м·°С)» (Рисунок 3).

Рисунок 3

Таблица 1 - Обозначения и единицы измерения

Обозначения	Параметр	Единица измерения
$F_T$	Поправка к коэффициенту теплопроводности в зависимости от температуры	-
$T$	Термодинамическая температура	К
$f_T$	Коэффициент влияния температуры	К <sup>-1</sup>
$w$	Влажность материала по массе	%
$\lambda$	<u>Коэффициент теплопроводности (теплопроводность)</u>	<u>Вт/(м·°С)</u>

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик

**Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. [fas.tz44fz.ru](http://fas.tz44fz.ru)**

(потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «Ведомость объема работ» в пункте 37 «Монтаж заземлителя из угловой стали, размером, мм 50x50x5» указано (стр. 55): Сталь. Должна быть равнополочная, марка стали должна быть Ст3сп 50x50 мм толщиной 5-16 мм. Массовая доля химических элементов: Углерода должна быть % не более 0,14-0,22. Марганца должна быть % не более 0,40-0,65. Кремния должна быть % 0,15. площадь поперечного сечения должна быть не менее 2,96 мм (Рисунок 4-5).

Рисунок 4

37.	<u>Монтаж заземлителя вертикального из угловой стали, размер, мм 50x50x5 (с учетом материалов "Лак битумный",</u> "Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм <sup>2</sup> должны быть диаметром 4мм. Покрытие электродов должно быть: кислое или основное или целлолозное или рутиловое или покрытие смешанного вида. По толщине покрытия электроды требуются одного из видов: с толстым покрытием, со средним покрытием. Свойства
-----	--

Рисунок 5

-«Сталь. Должна быть угловая равнополочная, марка стали должна быть Ст3сп 50x50 мм толщиной 5-16 мм. Массовая доля химических элементов: Углерода должна быть % не более 0,14-0,22 Марганца должна быть % не более 0,40-0,65 Кремния должна быть % 0,15 Должно быть временное сопротивление св, Н/мм <sup>2</sup> (кгс/мм <sup>2</sup> ) от 305-390 (31-40) до 450-590 (46-60) Предел текучести должен быть ст, Н/мм <sup>2</sup> (кгс/мм <sup>2</sup> ) 195 (20) - 315 (32) Должно быть относительное удлинение σ <sub>5</sub> , мм, 18-35. не должен быть более 8мм радиус внутреннего закругления. радиус закругления полок не должен превышать в мм 2,7. <u>площадь поперечного сечения должна быть не менее 2,96 мм. Масса 1 м, кг не должна превышать 4,77).</u>
---

В наименовании материала Заказчиком уже установлены конкретные значения размера заземлителя из угловой стали: «мм 50x50x5», то есть толщина стали угловой равнополочной составляет 5 мм. Считаем, что установление диапазонного значения к толщине стали угловой равнополочной «5-16 мм» вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке значение, противоречащее требованиям аукционной документации.

**Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. [fas.tz44fz.ru](http://fas.tz44fz.ru)**

Более того, в пункте 37 «Монтаж заземлителя из угловой стали, размером, мм 50x50x5» Заказчиком установлено требование к площади поперечного сечения стали угловой равнополочной «должна быть не менее 2,96 мм».

Согласно таблице 1 действующих СН 528-80 «Перечень единиц физических величин, подлежащих применению в строительстве» площадь измеряется в мм<sup>2</sup> или в см<sup>2</sup>, или в м<sup>2</sup>, или в км<sup>2</sup> (Рисунок 6).

Рисунок 6

Величина		Единица СИ			Обозначение рекомендуемых кратных и дольных от единиц СИ
наименование	размерность	наименование	обозначение		
			русское	международное	
<b>1. Единицы пространства и времени</b>					
1.1.1 Геометрический размер	L	метр	м	m	км, см, мм, мкм
1.1.2. Расстояние					
1.1.3. Разность координат					
1.1.4. Линейное перемещение					
<u>1.2. Площадь</u>	L <sup>2</sup>	квадратный метр	м <sup>2</sup>	m <sup>2</sup>	км <sup>2</sup> , см <sup>2</sup> , <u>мм<sup>2</sup></u>

Заказчиком же установлена несуществующая единица измерения площади «мм».

А также считаем избыточными требования Заказчика к химическому составу стали. Подрядчик не производит сталь и не может сделать химический анализ данного материала, так как отсутствует необходимое оборудование.

**В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:**

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что **Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».**

**Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. [fas.tz44fz.ru](http://fas.tz44fz.ru)**

Требование к указанию в составе заявки характеристик состава стали является избыточным требованием, что нарушает правило объективного характера описания объекта закупки.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.4. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «Ведомость объема работ» в пункте 19 «Электропривод» указано (стр. 10): Потребляемая мощность, не менее, 1,15 (Рисунок 7).

Рисунок 7

19.	Электропривод
	Питающее напряжение 24 В пер. тока, от -10 до +15%
	<u>Потребляемая мощность, не менее 1,15</u>
	Частота тока, Гц 50/60
	Принцип управления Трехпозиционный
	Развиваемое усилие, Н не менее 300
	Максимальный ход штока, мм не более 10

Согласно таблице 1 действующих СН 528-80 «Перечень единиц физических величин, подлежащих применению в строительстве» мощность может измеряться в Вт или в кВт, или МВт (Рисунок 8).

Рисунок 8

Величина		Единица СИ			Обозначение рекомендуемых кратных и дольных от единиц СИ
наименование	размерность	наименование	обозначение		
			русское	международное	
2.34. Мощность	$L^2MT^{-3}$	ватт	Вт	W	МВт, кВт

Из формулировки «не менее, 1,15» самостоятельно определить, какую единицу измерения потребляемой мощности (Вт, кВт, МВт или какую-либо другую) имеет ввиду Заказчик, не представляется возможным. Соответственно, данное

требование вводит в заблуждение участников закупки и может привести к отклонению Заказчиком заявки потенциального участника закупки.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.5. В Части II аукционной документации «Технические требования» в таблице «Ведомость объема работ» в пункте 99 «Трубы поливинилхлоридные ПВХ диаметром 25 мм» указано: Характеристики поливинилхлоридного пластика: Требуемая марка поливинилхлоридного пластика – И40-13. Удельное объемное электрическое сопротивление при 20·°С Ом см, не менее 1·10<sup>13</sup>; -удельное объемное электрическое сопротивление при 70·°С ^ Ом см, не менее 2·10<sup>10</sup> (Рисунок 9).

Рисунок 9

<p><u>Характеристики поливинилхлоридного пластика:</u>  <u>Требуемая марка поливинилхлоридного пластика - И40-13 одной из рецептур: 251/1,230/1. Должна быть применимость в статическом состоянии при температуре от минус 40°С до плюс 70 °С. По электроизоляционным и физико-механическим показателям должны соответствовать нормам: - электрическая прочность, кВ/мм, не менее, 15; - электрическая прочность в условиях пониженной температуры и в условиях повышенной влажности, кВ/мм, не менее 10; - электрическая прочность в условиях повышенной температуры, кВ/мм, не менее 10; - прочность при растяжении, МПа (кгс/см<sup>2</sup>), не менее 15,3 (160); - относительное удлинение при разрыве, %, не менее 200. Поливинилхлоридный пластикат должен быть предназначен для изоляции, а также для защитных оболочек проводов и кабелей. Поливинилхлоридный пластикат должен представлять собой термопластичный материал, полученный переработкой поливинилхлоридной композиции. Не допускается засоренность пластика посторонними материалами. По электрическим, физико-механическим и другим показателям поливинилхлоридный пластикат должен соответствовать, нормам: - количество посторонних включений, шт, не более, размером, мм: до 0,5 -45, св. 0,5 требуется отсутствие; - удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С, Ом см, не менее 1·10<sup>13</sup>; - удельное объемное электрическое сопротивление при 70 °С^ Ом см, не менее 2 ·10<sup>10</sup>; - не должна быть менее прочность при разрыве, МПа (кгс/см<sup>2</sup>), 17,6 (180); - относительное удлинение при</u></p>
---

Согласно таблице 1 действующего ГОСТ 5960-72 «Пластикат поливинилхлоридный для изоляции и защитных оболочек проводов и кабелей. Технические условия» удельное объемное электрическое сопротивление при 20·°С поливинилхлоридного пластика И40-13 не может быть меньше 1\*10<sup>13</sup> Ом см (то есть не менее 10 000 000 000 000 Ом см), удельное объемное электрическое сопротивление при 70·°С не может быть меньше 2\*10<sup>10</sup> Ом см (то есть 20 000 000 000 Ом см) (Рисунок 10).

**Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. [fas.tz44fz.ru](http://fas.tz44fz.ru)**

Рисунок 10

Наименование показателя	Норма для марок					
	И40-13	И40-13А		И50-13	И40-14	
		Высший сорт	Первый сорт		Высший сорт	Первый сорт
1. Количество посторонних включений, шт., не более, размером, мм:  до 0,5  св. 0,5	45	24	29	56	18	27
					Отсутствие	
2. <u>Удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С, Ом·см, не менее</u>	<u>1·10<sup>13</sup></u>	5·10 <sup>13</sup>	3·10 <sup>13</sup>	2·10 <sup>13</sup>	2·10 <sup>14</sup>	1·10 <sup>14</sup>
3. <u>Удельное объемное электрическое сопротивление при 70 °С, Ом·см, не менее</u>	<u>2·10<sup>10</sup></u>	1·10 <sup>11</sup>	1·10 <sup>11</sup>	5·10 <sup>10</sup>	1,5·10 <sup>12</sup>	1·10 <sup>12</sup>

Заказчиком же установлены заведомо заниженные значения показателя удельное объемное электрическое сопротивление при 20·°С, «не менее 1·10<sup>13</sup>» Ом см и показателя удельное объемное электрическое сопротивление при 70·°С, «не менее 2·10<sup>10</sup> Ом см», что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяют указать значения противоречащие реальным физико-механическим свойствам поливинилхлоридного пластика И40-13 и действующим государственным стандартам.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

**2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Ведомость объема работ» и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

**ПРОСИМ:**

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Уполномоченного органа положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде.**

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.