

Общество с ограниченной ответственностью

«ИНТЕРМЕДФАРМ»

ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ», юридический адрес: 127238, г. Москва, Линейный проезд, д.8, помещ.1, этаж 1, комн.3;
почтовый адрес: 127253, г. Москва, улица Псковская, дом 12, корпус 4; Телефон, факс (495) 780-03-87, +7 (903) 157-58-03
ИНН 5041016087, Рег. №50:48:00173 от 21.09.1998 г. Код ОКПО 48785341, Код ОКВЭД 51.46.1; 51.46.2, КПП 771301001, ОГРН 1025005241920

Исх. № ИЦФ/03-18
От « 03 » 02 2017

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по
Ямало-Ненецкому автономному округу
А.Г. Рогожкину

Юридический (фактический) адрес: Губкина
13, Салехард, Ямало-Ненецкий автономный
округ
629001

E-mail: to89@fas.gov.ru
тел. +7 (34922)3-41-26
факс: +7 (34922) 3-47-08

Копии:
1. Государственное казенное
учреждение Ямало-Ненецкого автономного
округа «Центр ресурсного обеспечения в сфере
здравоохранения»
2. Департамента государственного
заказа Ямало-Ненецкого автономного округа
3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Жалоба на действия Единой комиссии Заказчика

1. Сведения о заказчике.

Заказчик : Государственное казенное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр
ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения»

Место нахождения учреждения: Ямало-Ненецкий АО, г. Салехард, ул. Обская, дом № 8 (1 этаж)

Почтовый адрес: 629003, Ямало-Ненецкий АО, Салехард, Обская, дом № 8 (1 этаж)

Телефон/факс +7 349 22 7 13 26

Адрес электронной почты info@mba.yamalzdav.ru

2. Уполномоченный орган

Департамента государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа Адрес 629008,
Ямало-Ненецкий АО, Салехард г, ул ЧУБЫНИНА, 14

Телефон/факс +7-34922-51154

Адрес электронной почты: auction@dgz.yanao.ru

3. Сведения об операторе электронной площадки.

Владелец: ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Адрес электронной площадки в сети интернет: [http:// www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)

4. Сведения об участнике размещения заказа.

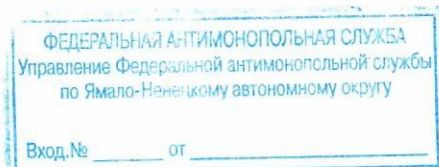
Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕРМЕДФАРМ»;

Юридический. адрес: 127238, г. Москва, Линейный проезд, д.8, помещ.1, этаж 1, комн.3;

Почтовый адрес: 127253, г. Москва, улица Псковская, дом 12, корпус 4;

Телефон, факс (495) 780-03-87, +7 (903) 157-58-03;

E-mail: cheshik@intermedfarm.ru



5. Сведения о размещаемом заказе.

Предмет торгов: Поставка лекарственного препарата Салметерол+Флутиказон (далее – электронный аукцион № 0190200000316015020);

Номер извещения электронного аукциона № 0190200000316015020;
Начальная (максимальная) цена контракта: **2 429 627,87** (два миллиона четыреста двадцать

девять тысяч шестьсот двадцать семь рублей 87 копеек)

Дата и время окончания подачи заявок 17.01.2017 09:00

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 24.01.2017

Дата проведения аукциона в электронной форме 27.01.2017

Указание на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы.

ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» (далее - Заявитель) подана заявка на участие в электронном аукционе № 0190200000316015020 (присвоен порядковый номер 3).

На момент окончания процедуры подачи первых частей заявок поддано 3 (три) заявки на участие в аукционе: Участник №1, Участник №2 Участник № 3 .

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.01.2017г. Единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе, в порядке установленном статьей 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и приняла решение:

Допустить к участию в электронном аукционе и признать участниками аукциона следующих участников, подавших заявки:

Участник №1, Участник №2 Участник № 3.

Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на то, что в соответствии с Протокол проведения электронного аукциона от 27.01.2017 №0190200000316015020-2 участник с номером заявки №3 (ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ») предложил наименьшую цену поставки: **437 309,74** рублей, что на 82.00 % ниже начальной (максимальной) цены государственного контракта.

Между тем, 31.01.2017г Единая комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе, в порядке установленном статьей 69 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и приняла решение:

Признать не соответствующим требованиям Федерального закона и документации об аукционе участника аукциона: Общество с ограниченной ответственностью "ИНТЕРМЕДФАРМ" (Заявка № 3): представил копию регистрационного удостоверения, в соответствии с которым характеристики не соответствуют I части заявки, а именно: «Применение у детей с 12 лет и старше», в нарушение ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также пункта 5.2 «Инструкции по подготовке заявки на участие в электронном аукционе»

ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» считает указанное отклонение второй части заявки незаконным и необоснованным, как нарушающим антимонопольное законодательство и положения Закона № 44-ФЗ по следующим основаниям.

1. Комиссия заказчика и заказчик при рассмотрении второй части заявки №3 участника (ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ») применил излишние требования неустановленные документацией об аукционе в электронной форме № 0190200000316015020.

ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» считает, что указание в техническом задании документации об электронном аукционе требованиям к качеству, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), размерам товары, упаковкам и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (установленным значениям) соответствуют предложению заявителя, что

подтверждается соответствующими документами (Регистрационное удостоверение на лекарственный препарат, Инструкция по применению лекарственного препарата для медицинского применения, Сертификат о прохождении товара форма СТ-1).

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», согласно пункту 1 статьи 4 которого под лекарственной формой понимается состояние лекарственного препарата, соответствующее способам его введения и применения и обеспечивающее достижение необходимого лечебного эффекта.

Следовательно, различные (по наименованию) лекарственные формы, соответствующие одному способу введения и применения и обеспечивающие достижение необходимого лечебного эффекта, следует относить к взаимозаменяемым лекарственным формам.

Как следует из разъяснений Федеральной антимонопольной службы России (письмо ФАС от 10.06.2015 г. № АК/29024/15) у разных лекарственных средств, с различными торговыми наименованиями, формы могут иметь одинаковые пути введения, то есть быть сопоставимыми по терапевтическому эффекту. Кроме того, разные дозировки лекарственных препаратов при определенных условиях могут быть сопоставимыми.

В соответствии со ст. 17 Закона № 135-ФЗ запрещается ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

К требованиям, которые ограничивают количество участников при закупке лекарственных препаратов, относится установление терапевтически незначимых характеристик, которым соответствуют препараты с конкретным торговым наименованием, вследствие чего исключается возможность поставить эквивалентный товар.

Согласно анализу государственного реестра лекарственных средств на территории Российской Федерации зарегистрировано 3 лекарственных препарата с МНН – Салметерол+Флутиказон, с Формой выпуска - порошок для ингаляций дозированных:

- **Тевакомб Мультихалер** (МНН Салметерол+Флутиказон, порошок для ингаляций дозированный, 50 мкг + 250 мкг/доза / 50 мкг + 500 мкг/доза, 30/ 60 доз - ингаляторы дозирующие "Мультихалер" - пакеты из алюминиевой фольги ламинированные - пачки картонные) Номер регистрационного удостоверения - ЛПИ-003552. Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата - **Ципла Лтд. Индия**

- **Салтиказон®-натив** (МНН Салметерол+Флутиказон, порошок для ингаляций дозированный, 50 мкг + 250 мкг/доза / 50 мкг + 500 мкг/доза, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (3/6) - пачки картонные /в комплекте с устройством для ингаляций) Номер регистрационного удостоверения - ЛПИ-003400. Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата - Общество с ограниченной ответственностью **"Натива" (ООО "Натива"). Россия**

- **Серетид® Мультидиск** (МНН Салметерол+Флутиказон, порошок для ингаляций дозированный, 50 мкг + 250 мкг/доза / 50 мкг + 500 мкг/доза, 28/60 доз - упаковки ячейковые контурные - ингаляторы - пачки картонные) Номер регистрационного удостоверения - П

N011630/01. Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата - ЗАО "ГлаксоСмитКляйн Трейдинг". Россия

Так, все вышеуказанные лекарственные препараты, относятся к одному коду (R03AK06) Анатомо-терапевтическо-химической классификации (АТХ): «Сальметерол, в комбинации с другими препаратами для лечения обструктивных заболеваний дыхательных путей».

Кроме того, согласно **Инструкций по применению лекарственных препаратов для медицинского применения (Тевакомб Мультихалер / Салтиказон®-натив / Серетид® Мультидиск)** в качестве одного из условий ограничивающих применение данного лекарственного средства **определено следующее противопоказание: «Детский возраст до 4 лет».**

Таким образом, **все лекарственные препараты МНН Салметерол+Флутиказон, в том числе и предложенный заявителем (торговое наименование Салтиказон®-натив), в соответствии с Инструкцией по применению лекарственных препаратов для медицинского применения соответствуют требованиям документации: «Применение у детей с 12 лет и старше».**

Между тем, считаем необходимым обратить внимание на то, что **Формы регистрационных удостоверений на следующие лекарственные препараты: Тевакомб Мультихалер / Салтиказон®-натив / Серетид® Мультидиск, не предусматривают раздел показаний/противопоказаний к применению, а именно «Применение у детей с 12 лет и старше».**

Таким образом, Единая комиссия нарушила правила оценки второй части заявок ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» с предложением поставить лекарственный препарат МНН – Салметерол+Флутиказон (торговое наименование - Салтиказон®-натив), с формой выпуска «порошок для ингаляций дозированных 50 мкг + 250/500 мкг/доза 60 доз ингалятор №1», предназначенный для лечения бронхиальной астмы (применяется для лечения детей с 12 лет и старше), соответствующего требованиям определенным документацией об электронном аукционе, и характеристикам указанным в 1 части заявок, что подтверждается соответствующими документами (Регистрационное удостоверение на лекарственный препарат, Сертификат о прохождении товара форма СТ-1), что привело к необоснованному отклонению заявки ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» и ограничению конкуренции.

2. Действия Единой комиссии заказчика по необоснованному отклонению заявки участника приводят к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно статье 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Таким образом, действия Единой комиссии заказчика по необоснованному отклонению заявки ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» привели к ограничению конкуренции по

отношению к участникам закупки, и приводят к нарушению порядка определения победителя аукциона в электронной форме, что является нарушением Закона №135-ФЗ.

На основании изложенного, и в целях недопущения нарушения законодательства при осуществлении закупки, а также в соответствии со статьями 64, 99, 105, 106, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 17 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ»

ПРОСИТ:

- 1) обязать Единую комиссию Заказчика признать вторую часть заявки ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и положениям документации об электронном аукционе № 0190200000316015020;
- 2) признать незаконными действия Единой комиссии Заказчика по отклонению второй части заявки ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ», как не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ
- 3) признать ООО «ИНТЕРМЕДФАРМ» победителем электронного аукциона 0190200000316015020;
- 4) обязать Комиссию Заказчика отменить Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0190200000316015020-3п от 31.01.2017г.;
- 5) приостановить процедуру заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Извещение и документация о проведении электронного аукциона №0190200000316015020, на 29 л. в 1 экз.;
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.01.2017 №0190200000316015020-1, Протокол проведения электронного аукциона от 27.01.2017 №0190200000316015020-2, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 31.01.2017 №0190200000316015020-3п на 4 л. в 1 экз.
3. Заявка № 3 участника электронного аукциона на 1 л. в 1 экз.
4. Копии регистрационных удостоверений на лекарственные препараты на 12 л. в 1 экз.
5. Инструкция по применению лекарственного препарата для медицинского применения на 12 л. в 1 экз.
6. Сертификат о прохождении товара форма СТ-1 на 5 л. в 1 экз.
7. Документы, подтверждающие полномочия представителя Гилева Е.В. по доверенности №ИМФ/04-17 от 16.01.2017г. на 1 л. в 1 экз.

По доверенности ИМФ/04-17
от 16.01.2017г.



Е.В. Гилев