

Индивидуальный предприниматель Павлов Павел Викторович

ОГРНИП 312236703000073 ИНН 143517810044
р/с 40802810603550009162 в ВТБ 24 (ПАО) №2351 г. Краснодар
БИК 040349585 к/счет 30101810900000000585
г. Сочи, ул. Тимирязева, д.27а, 8-938-440-60-22

Исх. №Е022 от 10.02.2017

*Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому АО
629001, Тюменская обл., ЯНАО
г. Салехард, ул. Губкина, д.13
Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08
E-mail: to89@fas.gov.ru*

Заявитель: ИП Павлов Павел Викторович
354068 г. Сочи ул. Тимирязева, 27а
тел. 89384406022 debet.torgi@yandex.ru

Заказчик: АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
МУРАВЛЕНКО
629603, Ямало-Ненецкий АО, Муравленко г,
УЛ ЛЕНИНА, 80
Долиненко Виктор Михайлович
torgi@muravlenko.yanao.ru
Номер контактного телефона 7-34938-41140
Факс 7-34938-28465
Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет" <http://www.rts-tender.ru>

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Объект закупки: Выполнение работ по объекту: «МБДОУ детский сад «Снежинка», ул. Комсомольская 6, г. Муравленко» (общестроительные работы, устройство фасадов)
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, Ямало-Ненецкий АО, Муравленко г, ул. Комсомольская 6, детский сад «Снежинка».
Начальная (максимальная) цена контракта 19 151 459,00 рублей

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 0190300004616000516 от 19.12.2016 19:33

ИП Павлов Павел Викторович считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы:

1. **Заказчик не установил требование к декларированию участниками п.7.1 ст.31 ФЗ-44, Тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:**

Ст. 31 ФЗ-44

п.1 При осуществлении закупки **заказчик устанавливает** следующие **единые требования к участникам закупки:**

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2. **Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.**

При участии в данной закупки, **мы бы** автоматически **приняли условия документации** Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

*Включение заказчиком в Техническое задание **требований** к товарам, не являющихся объектом закупки, к **результату работ**, к производителю товара, к составным частям, к **показателям, значения которых становятся известными при испытании** определенной партии товара после его производства, является излишним.*

*В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» **требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5** указанной статьи документов и информации, не допускается. Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.*

*Таким образом, **Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».***

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены. Аукционная документация не содержит обоснование необходимости использования рассматриваемых показателей. С учетом положений части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в данном случае участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, используемых им для выполнения вышеуказанных работ. При этом в силу указанной нормы Закона о контрактной системе заказчик вправе предъявлять в аукционной документации требования исключительно к техническим характеристикам самого товара (объекта закупки), а не к его составляющим, в рамках стандарта, регулирующего его качество.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиций**, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

*«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).*

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- *ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- **и т.д.**

С учетом изложенного, территориальный орган ФАС России обязан выдать Заказчику, установившему требования к подробному описанию в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, предписание об устранении нарушений действующего законодательства, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

11 Штукатурка цементно-песчаная

Предел прочности цемента при сжатии в возрасте 28 суток, не менее 42,5 кгс/см² и не более 62,5 МПа.

12 "Грунтовка глифталевая

Условная вязкость при (20,0±0,5)°C по

вискозиметру ВЗ-4, не менее 45 с

Массовая доля нелетучих веществ: 54-60%.

Степени перетира: не более 40 мкм.

Время высыхания до степени 3, при (105±5)°C, не более 35 мин

Эластичность при изгибе: не более 1 мм

Адгезия пленки: не более 1 балла.

13 "Пентафталева эмаль

Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не менее 60.

Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0 ± 0,5) °C - 80-120 с.

Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм.

14 Герметик из полиэтилена высокого давления

Герметик из полиэтилена высокого давления в виде сплошного цилиндра: плотность 25-50 кг/м³,

рабочий температурный диапазон от -60 до +80°С,

паропроницаемость не более 0,003 мг/мчПа, теплопроводность не менее 0,035

Вт/мК,

15 Мастика тиоколовая

условная прочность в момент разрыва 0,2 МПа,

интервал температур эксплуатации -60°С до +70°С.

32 Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем

Теплопроводность, при температуре: 10 °C [(283 +/- 5) K] - не более 0,037 Вт/(м x К), 25 °C [(298 +/- 5) K] - не более 0,039 Вт/(м x К).

Сжимаемость, не более 8 %. кПа.

Наружный слой утеплителя

Плотность, (кг/м³) - Св. 110 до 130 включ.

Теплопроводность, при температуре: 10 °C [(283 +/- 5) K] - не более 0,037 Вт/(м x К), 25 °C [(298 +/- 5) K] - не более 0,039 Вт/(м x К).

Сжимаемость, не более 4 %.

1 Плитка керамическая

Водопоглощение не более 3,5%

Предел прочности при изгибе, не менее 28 МПа

Износостойкость (по кварцевому песку) не более 0,18 г/см²

Морозостойкость не менее 25 циклов

2 Плитка керамическая

Водопоглощение, не более 4,5%

Предел прочности при изгибе - не менее 28 МПа

Износостойкость, степень, - по шкале PE I - 1-4

Термическая стойкость глазури - 125°С

3 Цементный раствор

-коэффициент прочности сцепление от 0,5 МПа.

4 Сухая смесь (клей) для керамических плиток

Морозостойкость не менее 75 циклов

Адгезия, через 28 дней не менее 2,1 МПа

Свободная усадка 0,4 - 0,8%

7 *Краска водно-дисперсионная*

-укривистость высушенной пленки не более 120 г/м²

-стойкость к статическому воздействию воды при температуре 20? 2?С. не менее 12ч

-степень перетира не более 30 мкм

8 *Пена монтажная*

Терmostойкость от -45 до +80?С

Усадка не более 5%

Время полного затвердевания не более 24ч

Время образования пены (схватывания) 8-15минут

Пористость не менее 88% закрытых пор

Скорость полимеризации не более 12часов

9 *Битумная мастика*

- теплостойкость мастичного покрытия, °С не ниже 85 °С;

- условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при 20,0±0,5°С, 71 сек.;

- массовая доля нелетучих веществ не менее 70 %;

- прочность сцепления с бетоном не менее 0,1Мпа;

34 *Приборы отопления*

Теплоотдача не менее 1442Вт.

Требуются **испытания** партии для определения данных характеристик на каждую партию

Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций Приложения.

Учитывая, что Федеральный закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ, **веществ и компонентов, из которых они состоят, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства ограничивают возможность участников** закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, считаем действия аукционной комиссии заказчика не правомерные и необоснованные, нарушают законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводят к **ограничению доступа к участию в таком аукционе**. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении данной жалобы Заявитель обратится в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

(часть 4.1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

3. Заказчиком в нарушении ФЗ-104, ч.2 ст. 33 ФЗ-44 не указаны нормы ГОСТ для материалов, при этом не указана причина не возможности использования конкретных гост на каждый требуемый материал.

4.

- 2 Плитка керамическая
- 4 Сухая смесь (клей) для керамических плиток
- 19 Клапан обратный
- 22 Полотенцесушитель
- 27 Смеситель для ванной с душевой сеткой
- 29 Термосмеситель
- 33 Приборы отопления
- 34 Приборы отопления
- 35 Смеситель

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;**

(п. 2 в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

КоАП РФ, Статья 7.30.

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Свидетельство ОГРНИП №312236703000073 от 30января 2017 г.

Индивидуальный предприниматель

Павлов Павел Викторович