

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ямало-Ненецкому автономному
округу**

Адрес: 629001, Тюменская обл., ЯНАО
г.Салехард, ул. Губкина, д.13
E-mail: to89@fas.gov.ru

Заявитель:

ИП «Васильева Ольга Викторовна»
Почтовый адрес: 111625, Московская область,
г.Москва, Поселковая улица д.14
Телефон/факс: 8-985-746-7373
E-mail: belgorec@gmail.com

Заказчик:

Государственное казенное учреждение «Дирекция
капитального строительства и инвестиций Ямало-
Ненецкого автономного округа»
Место нахождения: ЯНАО, г. Салехард, ул.
Ямальская, д.11-г
Почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г. Салехард, ул.
Ямальская, д.11-г
Телефон/факс: 8(34922) 2-09-38
Адрес электронной почты: dks@dks.gov.yanao.ru
Ответственное должностное лицо или
контрактный управляющий: Литвинова Татьяна
Сергеевна

Уполномоченный орган:

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЗАКАЗА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА
Место нахождения, почтовый адрес: 629007,
ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14,
E-mail: it@dgz.yanao.ru
тел.: +7 (34922) 51101

Оператор электронной площадки:

Адрес в сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru>

Сведения о процедуре:

Реестровый номер: 0190200000317000203

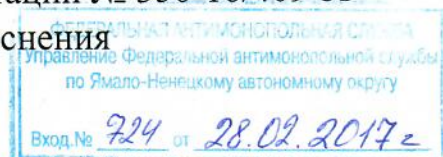
Наименование закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту
объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, г.
Салехард, ул. Маяковского, д. 24, в том числе ПИР"

Суть жалобы:

Аукционная документация составлена Заказчиком с нарушениями

Доводы жалобы:

- 1) Согласно разъяснению положений документации № 350-16/409 от
20.02.2017 г. Заказчик дает следующие разъяснения



« Согласно «Правил», знак «косая черта» употребляется в следующих функциях: в функции, близкой к союзам и и или, как знак альтернативности понятий или обозначения единого сложного понятия.»

Однако, участнику непонятно, как именно ему необходимо применять данный знак, как союз «И» или как союз «ИЛИ» или как «знак обозначения единого сложного понятия», так как эти функции, приведенные Заказчиком в разъяснении, имеют различный характер и используя такой знак как «/», давая разъяснения о том, что данный знак может служить для разных функций, не поясняя в каких именно случаях какую из функций выполняет знак, Заказчик вводит участника закупки в заблуждение.

По данной позиции Заказчик в Разъяснении положений об электронном аукционе № 450-16/456 от 27.02.2017 дает ответ:

«Невозможно описать для каждой позиции обозначение одного и того же знака».

Данный ответ Заказчика означает, что Заказчик подтверждает, что требования к материалам и инструкция к их заполнению составлена с нарушениями положений Закона о контрактной системе, а именно требования п.1 ч.1 ст. 33 о том, что в описание объекта закупки не должны включаться требования которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. В п. 37 Блок оконный Заказчиком установлено требование:

“По приведенному сопротивлению теплопередаче профиль может относиться ко 2 или 1 классу. Приведенное сопротивление теплопередаче профиля с армированием применяемого в производстве оконных блоков используемых для выполнения работ указанных в предмете контракта, более 0,70 м²*°С/Вт.”

Согласно ГОСТ 30673-2013 по приведенному сопротивлению теплопередаче профиль может относиться к 1 или 2 типу, а не классу и в добавок для типа 1 значение приведенного сопротивления теплопередачи находится в границах свыше 1,2 м²*°С/Вт, а для типа 2 значение приведенного сопротивления теплопередачи находится в границах свыше 1 до 1,2 включительно, м²*°С/Вт, следовательно данное требование составлено не корректно, так как значения от 0,7 до 1, которое допускает Заказчик не соответствуют ни 1 типу, ни 2 типу. Просим обратить внимание комиссию что на данного Заказчика уже подавалась жалоба с подобным пунктом. (ЖАЛОБА № 201600149809000207

<http://zakupki.gov.ru/controls/public/action/complaint/info?source=epz&complaintId=1651756>)

- 2) Товар 1. «Щебень» Заказчик устанавливая требования «Потеря массы... до 20» не указывает единицу измерения.
В связи с чем, участнику непонятно, в каких единицах Заказчик указывает требования к показателю и в каких единицах измерения участнику необходимо предоставить конкретный показатель.
- 3) В соответствии с п.2 п.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.
- Товар 2. Наименование товара «Песок», Заказчик указывает в параметрах эквивалентности ГОСТ 7394-85, который распространяется на гравий и гравийно-песчаный балласт, который является природной песчано-гравийной смесью, образовавшейся в результате естественного разрушения горных пород, и используемый в качестве балластного слоя железнодорожного пути дорог общего пользования, а также дорог предприятий и организаций.
Однако объектом закупки является «Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, г. Салехард, ул. Маяковского, д. 24, в том числе ПИР"».
- Участнику непонятно, как товар «песок» должен соответствовать ГОСТу нормирующему гравийный балласт.
Таким образом, Заказчик вводит в заблуждение участников, требования установленные Заказчиком не позволяют сформировать заявку соответствующую одновременно требованиям установленным заказчиком и требованиям соответствия установленного ГОСТа.
- 4) Товар 4. Наименование товара «Антисептирование». Заказчиком установлено требование «Плотность от 1,16 до 1,21».
Участнику непонятно, значения по какому именно параметру требует указать заказчик.
Согласно нормативно-технической документации установленной Заказчиком ГОСТ 12.1.004, ГОСТ 9.048-89 данный параметр встречается только в последнем ГОСТ «Оптическая плотность растворов, соответствующих концентрации 1 - 2 млн/см³ каждого вида

гриба, приведена в табл. 2.». Однако под установленные заказчиком характеристики «от 1,16 до 1,21» не подходит не одно из наименований вида грибов.

Таким образом, Заказчиком не установлено, какими именно техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании регламентируется данный параметр.

- 5) Товар 4. Наименование товара «Антисептирование». Заказчиком установлено требование «Плотность от 1,16 до 1,21».

Заказчиком не указаны единицы измерения до данному параметру, в связи с чем, участнику не представляется возможным представить конкретное значение по данной характеристике товара.

По данной позиции Заказчик в Разъяснении положений об электронном аукционе № 450-16/456 от 27.02.2017 дает ответ:

«Во всех основных эксплуатационно-технических характеристиках антисептика для деревянных поверхностей указана плотность».

Таким образом, Заказчик в разъяснении не смог дать ответ по поводу необходимой единицы измерения по данному показателю.

Отсутствие указания единицы измерения при установлении требований не позволяет участнику заполнить заявку надлежащим образом, что влечет ограничение количества участников закупки.

- 6) Заказчиком не установлено, какими именно техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании регламентируются показатели установленные Заказчиком по данному товарам:

- Товар 6 «Плиты из пенопласта».
- Товар 7 «Пиломатериал обрезной»
- Товар 8 «Плиты древесностружечные
- Товар 9 «Линолеум»
- Товар 10 « Раствор кладочный»

- 7) Согласно инструкции к заполнению первой части заявки, Заказчик указывает:

« «±» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «плюс-минус. Комбинация двух конкретных значений.»

Участнику непонятно, какое значение необходимо указывать в соответствии с данным символом, конкретное или диапазонное. А также непонятно, возможно ли указание крайних значений по показателю, обозначенному Заказчиком с использованием знака «±». По данной позиции Заказчик в Разъяснении положений об электронном аукционе № 450-16/456 от 27.02.2017 дает ответ:

«Если характеристика имеет конкретное значение, то и участник должен указать конкретно, если нет, то в соответствии с ГОСТ.»

Однако в инструкции отсутствуют пояснения что является конкретным значением, а что нет. В связи с чем, данные положения инструкции вводят участников в заблуждение и не позволяют участнику однозначно указать значение по подобным параметрам, что приводит к ограничению участников и является нарушением Закона о контрактной системы.

- 8) К товару № 12 «Плитка керамическая» Заказчиком устанавливается требование «Термическая стойкость глазури от +125°C включительно.», таким образом, Заказчиком допускаются значения +125, а так же допускаются значения превышающие указанное. Данное требование не соответствует ГОСТ 6787-2001, т.к. в соответствии с п. 5.2.1 ГОСТ «Физико-механические показатели плиток должны соответствовать указанным в таблице 3.» Согласно таблице 3: «Термическая стойкость глазури, °С 125». Таким образом, ГОСТ не допускает иных значений по данному показателю, кроме 125 °С.

- 9) К товару № 13 «Клей плиточный» Заказчиком установлено требование: «Теплостойкость в диапазоне шире чем от -20°C до +90 °С».

В инструкции термин «шире» заказчиком не разъясняется.

Согласно Толковый словарь Ушакова. Д.Н. Ушаков. 1935-1940. «Шире – сравн. к прил. широкий и к нареч. широко». Таким образом, данный термин сопоставим по смыслу с наречием «более», которое описывается в инструкции заказчика:

«Более» - в сочетании с количественными значениями обозначает превышение указанного количества.

В таком случае, участнику необходимо указать диапазон превышающий «от -20 до +90», например «-15 до +95» - данный диапазон превышает указанный диапазон заказчиком.

Однако в соответствии с инструкцией:

««от» - указывает на исходную точку чего-либо. Крайнее значение показателя не входит в требуемый диапазон.»

Исходя из последнего примера из инструкции, крайние значения «-20» и «+90» не должны входить в требуемый диапазон, а делает невозможным указание диапазона «от -25 до +95», т.к. этот диапазон включает в себя крайние значения требований к параметру заказчика.

В связи с вышеизложенным, указание значения по данному показателю не представляется возможным, так как термины используемые заказчиком противоречат друг другу и не дают указать значение соответствующее требованиям к показателям установленным заказчиком одновременно соответствующее инструкции установленной заказчиком.

- 10) Аукционная документация не соответствует положениям Постановления Правительства РФ № 925 от 16.09.2016 г. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам...»

Согласно п. 3 данного постановления, При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора, в документацию должно быть включено:

- а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров; б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке; в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки; г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров; 3 д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора; е) условие отнесения участника

закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц); ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор; з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора; и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

11) В п. 37 Блок оконный Заказчиком установлено требование: “Оконные блоки и их комплектующие должны: соответствовать требованиям ГОСТ 23166-99, ГОСТ 30673-99, ГОСТ 24866-99, ГОСТ Р 54175-2010, ГОСТ 30674-99.”

Однако ГОСТ 30673-99 утратил силу с 1 мая 2015 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 22.10.2014 N 1372-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 30673-2013;

ГОСТ 24866-99 утратил силу с 1 апреля 2016 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.05.2015 N 362-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 24866-2014;

ГОСТ Р 54175-2010 утратил силу с 1 апреля 2016 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.05.2015 N 362-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 24866-2014. Просим обратить внимание комиссию что на данного Заказчика уже подавалась жалоба с подобным пунктом. (ЖАЛОБА № 201600149809000207

<http://zakupki.gov.ru/controls/public/action/complaint/info?source=epz&complaintId=1651756>)

12) В п. 38 Заказчиком требуется соответствие ГОСТу 30673-99 и в то же время Ударная вязкость по Шарпи не должна быть более 10 кДж/м². Согласно Таблице №3 ГОСТ 30673-99 Ударная вязкость по

Шарпи не менее 15 кДЖ/м². Требования явно противоречит ГОСТу соответствие которому требуется Заказчиком.

- 13) В пункте №39 Бетон Заказчиком установлено требование: Содержание фракции крупного заполнителя от 10 до 20 мм в составе бетона необходимо не менее 60 %. Содержание фракции крупного заполнителя от 5 до 10 мм в составе бетона необходимо не менее 25 %. Согласно ГОСТ 26633-2012 табл. 3 данные параметры измеряются в % массы. Участнику не ясно, % от чего требует заказчик. Полагаем, что заказчик, устанавливая требования подобным образом, вводит участников в заблуждение. Просим обратить внимание комиссию что на данного Заказчика уже подавалась жалоба с подобным пунктом. (ЖАЛОБА № 201600149809000207 <http://zakupki.gov.ru/controls/public/action/complaint/info?source=epz&complaintId=1651756>)
- 14) В п 43 Эмаль. ГОСТ 6465-76. Заказчиком установлено требование. Массовая доля нелетучих веществ пф-115, % 49-70. Согласно ГОСТ 6465-76. данный параметр определяется в зависимости от цвета. В требованиях к конкретным показателям поставляемого товара, цвет Заказчиком не установлен. В итоге Участнику не известно какой цвет он должен поставить и какую массовую долю нелетучих веществ нужно указать. Просим обратить внимание комиссию что на данного Заказчика уже подавалась жалоба с подобным пунктом. (ЖАЛОБА № 201600149809000207 <http://zakupki.gov.ru/controls/public/action/complaint/info?source=epz&complaintId=1651756>)
- 15) Так же Заказчик нарушает 44 ФЗ тем, что ответам на запросы разъяснений изменяет суть документации и при этом не вносит изменения в документацию. К примеру: в Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 22.02.2017 №РДЗ Участник задал вопрос: пункт №56 Растворяется в течении 5 минут; Расход 200 мл/м². Как трактовать в данном случаи знак «;». Согласно инструкции по заполнению первой части заявки знак «;» (точка с запятой) означает выбор значений на усмотрение Участника. Однако в ответе на данный вопрос Заказчик отвечает, что нужно указать два значения, что изменяет суть инструкции по заполнению первой части заявки, которая является неотъемлемой частью аукционной документации.

В соответствии со ст. 65, 105, 106 Федерального закона № 44-ФЗ и на основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку соответствия процедуры закупки
3. Признать в действиях заказчика нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ
4. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений и допустить нашу заявку к участию в аукционе.

Приложение:

1. Свидетельство о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Индивидуальный предприниматель Васильева Ольга Викторовна

Подпись

