

ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: **8-963-530-1626**

tz44fz.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому автономному округу
Рогожкину Андрею Геннадьевичу
to89@fas.gov.ru
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ЖАЛОБА

- 1. Заказчик:** Государственное казенное учреждение «Дирекция капитального строительства и инвестиций Ямало-Ненецкого автономного округа». Место нахождения: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Ямальская, д. 11-г. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Ямальская, д. 11-г. Телефон: 8(34922) 2-09-38. Факс: (34922) 4-18-98. Контактное лицо: Уфимцева Екатерина Сергеевна. Адрес электронной почты: dks@dks.gov.yanao.ru
- 2. Уполномоченный орган:** Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа. Место нахождения: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Чубынина, 14. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Чубынина, 14. Телефон: 7-34922-51134; 8 (34922) 5-11-31, 8 (34922) 5-11-52. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Федорив Ольга Васильевна. Адрес электронной почты: auction@dgz.yanao.ru
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-963-530-1626; Факс: отсутствует. E-mail: invest-str@inbox.ru. Сайт: tz44fz.ru
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 5. Номер извещения:** №0190200000317000189.
- 6. Наименование закупки:** Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале,

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

ул. Худи- Сэроко, д. 19, в том числе ПИР".

7. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.02.2017.

Доводы жалобы:

1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи- Сэроко, д. 19, в том числе ПИР"» в пункте 64 «Эмаль серая» указано: Эмаль серая, высший сорт. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не менее 50%. Степень перетира не более 25 мкм. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С не более 48 часов. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 не менее 40 см (Рисунок 1-2).

Рисунок 1

64	Эмаль	<p><u>Эмаль серая, высший сорт. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76 по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке. После высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не менее 50%. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С от 60 до 120 с, включительно. Массовая доля нелетучих веществ от 49 до 70 %, включительно. Степень разбавления до вязкости {28-30 с} по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С не более 20%. Степень перетира не более 25 мкм. Укрывистость высушенной пленки не более 100%. <u>Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С не более 48 часов. Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 не менее 40 см.</u> Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А) не менее 0,1 относительной единицы. Твердость покрытия по</u></p>
----	-------	--

Согласно таблице 1 ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» эмаль серая высшего сорта имеет значение показателя блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру «не менее 60%», степени перетира «не более 15 мкм», времени высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С «не более 24 часов», прочности пленки при ударе по прибору типа У-1 «не менее 50 см» (Рисунок 2-4).

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

Рисунок 2

Таблица 1

Наименование показателя	Норма для эмали		Метод испытания
	высший сорт	первый сорт	
3. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее			По ГОСТ 896
красной, вишневой, черной	-	50	
остальных цветов	60	50	

Рисунок 3

7. Степень перетира, мкм, не более			По ГОСТ 6589
белой	10	25	
красной, вишневой, черной остальных цветов	15	25	
8. Укрывистость высушенной пленки, г/м ² , не более, для			По ГОСТ 8784, разд. 1

Рисунок 4

9. Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С, ч, не более, для эмалей цветов:	80	90	По ГОСТ 19007-73
красной, вишневой	-	48	
черной остальных цветов	24	24	
10. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	1	ГОСТ 6806 ГОСТ 4765
11. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее:			
красной, вишневой, черной	-	40	По ГОСТ 5233-89
остальных цветов	50	40	
12. Твердость покрытия по маятниковому прибору, не менее:			

Заказчиком же установлено заведомо заниженное значение показателя блеска покрытия по фотоэлектрическому блескомеру «не менее 50%» и показателя прочности пленки при ударе по прибору типа У-1 «не менее 40 см»; а также заведомо завышенные значения показателя степени перетира «не более 25 мкм» и показателя времени высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С «не более 48 часов».

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо заниженных и завышенных требований к какому-либо показателю вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положения аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 19, в том числе ПИР"» в пункте 21 «Кабель 4x2x0,51» указано: Сечение провода 0,52 (Рисунок 5).

Рисунок 5

21	Кабель 4x2x0,51	FTP/UTP: UTP Для улицы: Нет Категория: 5 Количество пар: 4 Сечение провода: 0,52
----	-----------------	--

Если в наименовании материала «4x2x0,51» - это размеры кабеля, значит, Заказчиком в наименовании оборудования указано конкретное значение сечения кабеля «0,51», а в колонке «Параметры эквивалентности/соответствия» Заказчиком указано другое требование к сечению провода «0,52», которое вводит потенциальных участников закупки в заблуждение, так как эти два значения противоречат друг другу. Если же «0,51» - это не сечение кабеля, а значение какого-то другого показателя, то не понятно, какого именно.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной

системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 19, в том числе ПИР"» в пункте 61 «Краска водоэмульсионная» указано: Краска водоэмульсионная. Краска должна соответствовать требованиям ГОСТ 28196-89. Укрывистость высушенной пленки – 120 г/м (Рисунок 6).

Рисунок 6

61	Краска водоэмульсионная	Краска водоэмульсионная. Краска должна соответствовать требованиям ГОСТ 28196-89: Внешний вид краски - однородная матовая белая пленка; Массовая доля нелетучих веществ - 53-59 %; Вязкость при температуре 20 С - от 30; Укрывистость высушенной пленки - 120 г/м; Стойкость краски к воздействию воды – 12; Степень перетира - 30 мкм; Морозостойкость - не менее 5 циклов; Время высыхания до степени 3 - 1 час; pH краски - 6,8 – 8,2
----	-------------------------	---

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

Все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны строго соответствовать нормативным документам Российской Федерации. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции. Все применяемые материалы должны соответствовать действующим редакциям нормативных документов. Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации (Рисунок 7).

Рисунок 7

Все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны строго соответствовать нормативным документам Российской Федерации. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции. Все применяемые материалы должны соответствовать действующим редакциям нормативных документов. Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации. Участники закупки в составе заявки

Согласно ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия», единицей измерения показателя укрывистости высушенной пленки является «г/м²» (Рисунок 8).

Рисунок 8

5.	120	140	210	100	80	120	180	По <u>ГОСТ 8784</u> , разд.1, 2 и п.4.6 настоящего стандарта
<u>Укрывистость</u> <u>высушенной</u> <u>пленки, г/м²,</u> <u>не более</u>								

Заказчиком же указана несуществующая единица измерения показателя укрывистости высушенной пленки является «г/м», противоречащая ГОСТ 28196-89.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.4. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 19, в том числе ПИР"» в пункте 64 «Эмаль серая» указано: Эмаль серая, высший сорт. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76. Укрывистость высушенной пленки не более 100% (Рисунок 9).

Рисунок 9

64	Эмаль	<u>Эмаль серая, высший сорт. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76 по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке. После высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не менее 50%. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)оС от 60 до 120 с, включительно. Массовая доля нелетучих веществ от 49 до 70 %, включительно. Степень разбавления до вязкости {28-30 с} по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)оС не более 20%. Степень перетира не более 25 мкм. Укрывистость высушенной пленки не более 100%. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)оС не более 48 часов. Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 не менее 40 см. Твердость покрытия по</u>
----	-------	--

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

Все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны строго соответствовать нормативным документам Российской Федерации. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции. Все применяемые материалы должны соответствовать действующим редакциям нормативных документов. Если в документации

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации (Рисунок 10).

Рисунок 10

Все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны строго соответствовать нормативным документам Российской Федерации. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции. Все применяемые материалы должны соответствовать действующим редакциям нормативных документов. Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации. Участники закупки в составе заявки

Согласно таблице 1 ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» единицей измерения показателя укрывистости высушенной пленки является «г/м²» (Рисунок 11).

Рисунок 11

8. Укрывистость высушенной пленки, г/м ² , не более, для эмалей:				По ГОСТ 8784, разд. 1 настоящего стандарта
белой	60		100	
бледно-желтой	95		100	
светло-желтой	90		100	
темно-желтой	85		100	

Заказчиком же установлена единица измерения показателя укрывистости высушенной пленки «%», которая противоречит ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия».

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.5. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 19, в том числе ПИР"» в пункте 30 «Электроды» указано: ГОСТ 9467-75. Для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм (Рисунок 12).

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

Рисунок 12

30	Электроды	ГОСТ 9467-75. для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с <u>временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм</u> , когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости;
----	-----------	--

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации (Рисунок 10).

Согласно ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы» единицей измерения показателя временного сопротивления разрыву является «кгс/мм²» (Рисунок 13).

Рисунок 13

Э42А, Э46А и Э50А - для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм², когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости;

Заказчиком же указана несуществующая единица измерения показателя временного сопротивления разрыву является «кгс/мм», противоречащее ГОСТ 9467-75.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 19, в том числе ПИР"» и предоставить достоверные сведения по

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Уполномоченного органа положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде.**

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.