

ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55, кв.2 Телефон: **8-963-530-1626**

tz44fz.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому автономному округу
Рогожину Андрею Геннадьевичу
to89@fas.gov.ru
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

ЖАЛОБА

- 1. Заказчик:** Государственное казенное учреждение «Дирекция капитального строительства и инвестиций Ямало-Ненецкого автономного округа». Место нахождения: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Ямальская, д. 11-г. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Ямальская, д. 11-г. Телефон: 8(34922) 2-09-38. Факс: (34922) 4-18-98. Контактное лицо: Уфимцева Екатерина Сергеевна. Адрес электронной почты: dks@dks.gov.yanao.ru
- 2. Уполномоченный орган:** Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа. Место нахождения: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Чубынина, 14. Почтовый адрес: Российская Федерация, 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Чубынина, 14. Телефон: 7-34922-51134; 8 (34922) 5-11-31, 8 (34922) 5-11-52. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Федорив Ольга Васильевна. Адрес электронной почты: auction@dgz.yanao.ru
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич, ИНН: 228903119987. Адрес: 658370, Алтайский край, Шипуновский район, с. Белоглазово, ул. Школьная 55-2 Телефон: 8-963-530-1626; Факс: отсутствует. E-mail: invest-str@inbox.ru. Сайт: tz44fz.ru
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 5. Номер извещения:** №0190200000317000191.
- 6. Наименование закупки:** Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале,

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

ул. Худи-Сэроко, д. 21, корп. а, в том числе ПИР".

7. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.02.2017.

Доводы жалобы:

1. Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

1.1. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 21, корп. а, в том числе ПИР"» в пункте 50 «Эмалью» указано: Эмаль серая, высший сорт. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не менее 50%. Степень перетира не более 25 мкм. Укрывистость высушенной пленки не более 100% Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С не более 48 часов. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 не менее 40 см (Рисунок 1)

Рисунок 1

50	Эмалью	<p><u>Эмаль серая, высший сорт. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 6465-76 по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке. После высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру не менее 50%. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С от 60 до 120 с, включительно. Массовая доля нелетучих веществ от 49 до 70 %, включительно. Степень разбавления до вязкости {28-30 с} по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°С не более 20%. Степень перетира не более 25 мкм. Укрывистость высушенной пленки не более 100%. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С не более 48 часов. Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1 не менее 40 см. Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ГМЛ (маятник А) не менее 0,1 относительной единицы. Твердость</u></p>
----	--------	---

Согласно таблице 1 ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» эмаль серая высшего сорта имеет значение показателя блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру «не менее 60%», степени перетира «не более 15 мкм», времени высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С «не более 24

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

часов», прочности пленки при ударе по прибору типа У-1 «не менее 50 см» (Рисунок 2-4).

Рисунок 2

Таблица 1

Наименование показателя	Норма для эмали		Метод испытания
	высший сорт	первый сорт	
3. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее			По ГОСТ 896
красной, вишневой, черной	-	50	
остальных цветов	60	50	

Рисунок 3

7. Степень перетира, мкм, не более			По ГОСТ 6589
белой	10	25	
красной, вишневой, черной остальных цветов	- 15	25 25	
8. Укрывистость высушенной пленки, г/м ² , не более, для			По ГОСТ 8784, разд. 1

Рисунок 4

9. Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С, ч, не более, для эмалей цветов:	80	90	По ГОСТ 19007-73
красной, вишневой	-	48	
черной остальных цветов	- 24	24 24	
10. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	1	ГОСТ 6806 ГОСТ 4765
11. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее:			
красной, вишневой, черной	-	40	По ГОСТ 5233-89
остальных цветов	50	40	
12. Твердость покрытия по маятниковому прибору, не менее:			

Заказчиком же установлено заведомо заниженное значение показателя блеска покрытия по фотоэлектрическому блескомеру «не менее 50%» и показателя прочности пленки при ударе по прибору типа У-1 «не менее 40 см»; а также заведомо завышенные значения показателя степени перетира «не более 25 мкм» и показателя времени высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С «не более 48 часов».

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо заниженных и завышенных требований к какому-либо показателю вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положения аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации,

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

Все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны строго соответствовать нормативным документам Российской Федерации. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции. Все применяемые материалы должны соответствовать действующим редакциям нормативных документов. Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации (Рисунок 5).

Рисунок 5

Все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны строго соответствовать нормативным документам Российской Федерации. В качестве редакции нормативных правовых документов следует использовать их последние редакции. Все применяемые материалы должны соответствовать действующим редакциям нормативных документов. Если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации. Участники закупки в составе заявки

Согласно таблице 1 ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» единицей измерения показателя укрывистости высушенной пленки является «г/м²» (Рисунок 6).

Рисунок 6

8. Укрывистость высушенной пленки, г/м ² , не более, для эмалей:			По ГОСТ 8784, разд. 1 настоящего стандарта
белой	60	100	
бледно-желтой	95	100	
светло-желтой	90	100	
темной (включая черной)	95	90	

Заказчиком же установлена единица измерения показателя укрывистости высушенной пленки «%», которая противоречит ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия».

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии,

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 21, корп. а, в том числе ПИР"» в пункте 37 «Выключатель автом. однополюсной» указано: Число полюсов 1, 2, 3, 4 (Рисунок 7).

Рисунок 7

37	<u>Выключатель автом. однополюсный</u>	Соответствуют стандартам ГОСТ Р 50345-99 Номинальное напряжение частотой 50 Гц, В230/400
----	--	---

		Номинальный ток, А 10, 16, 25, 32, 40, 50, 63, 80, 100 Номинальная отключающая способность, А 10 000 Характеристики срабатывания электромагнитного расцепителя С, D <u>Число полюсов 1, 2, 3, 4</u> Условия эксплуатации УХЛ4
--	--	---

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

Перечисление характеристик через запятую означает, что при производстве работ используются материалы одновременно со всеми перечисленными характеристиками (Рисунок 8).

Рисунок 8

через точку с запятой, участник закупки должен указать любое значение по своему выбору. Перечисление характеристик через запятую означает, что при производстве работ используются материалы одновременно со всеми перечисленными характеристиками. Заявки на участие могут содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ. В связи с тем, что технические регламенты, стандарты и иные требования...

Заказчику одновременно необходимы автоматические выключатели четырех видов: однополюсные, двухполюсные, трехполюсные и четырехполюсные. Однако в наименовании оборудования установлено конкретное требование к количеству полюсов автоматического выключателя «однополюсной». Следовательно, Заказчиком установлены требования, противоречащие друг другу, которые вводят потенциального участника закупки в заблуждение и не позволяют оформить первую часть заявки в пункте «Выключатель автом. однополюсной» без противоречия аукционной документации.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии,

Неправомерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 21, корп. а, в том числе ПИР"» в пункте 51 «Сталь полосовая 50х3 мм» указано: Толщина полосы*, мм, 4, 5, 6, 7 (Рисунок 9).

Рисунок 9

51	Сталь полосовая 50х3 мм	Материал изготовления, легированная сталь или углеродистая сталь. Ширина полосы, мм, 50-160. Длина, м, должна быть не более 10. Толщина полосы*, мм, 4, 5, 6, 7. Масса 1 м стали, не должна быть > 8,795 кг. Плотность стали, должна быть 7,85 г/см.
----	-------------------------	--

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

Перечисление характеристик через запятую означает, что при производстве работ используются материалы одновременно со всеми перечисленными характеристиками (Рисунок 8).

Заказчику одновременно необходима сталь полосовая четырех размеров: толщиной 4 мм, толщиной 5 мм, толщиной 6 мм и толщиной 7 мм. Однако в наименовании материала указано «50х3 мм». Если «50х3 мм» - это размеры (ширина и толщина) стали полосовой, значит, Заказчиком в наименовании оборудования указано конкретное значение толщины стали «3 мм», а в колонке «Параметры эквивалентности/соответствия» Заказчиком установлено другое требования к толщине полосовой стали «4, 5, 6, 7» мм, которое вводит потенциальных участников закупки в заблуждение, так как эти значения противоречат друг другу. Если же «50х3 мм» - это не размеры стали полосовой, а значение каких-то других показателей, то не понятно, каких именно.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о

контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.4. В аукционной документации в Приложении 1.3 к Потребности в таблице «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 21, корп. а, в том числе ПИР"» в пункте 20 «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,5 мм периметром до 1000 мм» указано: Воздуховоды из оцинкованной стали и алюминия толщиной не менее 0,5 мм, периметром до 200, 600, 800 и 1000 мм (0,7 мм периметром до 1000 мм; 0,7 мм периметром от 1100 до 1600 мм; 0,7 мм периметром до 2400мм; 0,7 мм периметром от 1700 до 4000 мм). Сталь тонколистовая, общего назначения, нормальной вытяжки, толщиной не менее 0,5 мм (Рисунок 10).

Рисунок 10

20	Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,5 мм периметром до 1000 мм	Воздуховоды из оцинкованной стали и алюминия толщиной не менее 0,5 мм, периметром до 200, 600, 800 и 1000 мм (0,7 мм периметром до 1000 мм; 0,7 мм периметром от 1100 до 1600мм; 0,7 мм периметром до 2400мм; 0,7 мм периметром от 1700 до 4000мм). Сталь тонколистовая, общего назначения, нормальной вытяжки, толщиной не менее 0,5 мм. Должна быть изготовлена в соответствии с требованиями ГОСТ 14918-80 по технической документации,
----	---	--

В инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг, установлено следующее требование:

«до» - употребляется для указания на предел чего-либо. Крайнее значение показателя, которое в данном случае одно, не входит в требуемый диапазон, если только не указано «включительно».

В случае перечисления характеристик товара через точку с запятой, участник закупки должен указать любое значение по своему выбору (Рисунок 11-12).

Рисунок 11

значение показателя не входит в требуемый диапазон, если только не указано «включительно». «до» - употребляется для указания на предел чего-либо. Крайнее значение показателя, которое в данном случае одно, не входит в требуемый диапазон, если только не указано «включительно». «- (тире)» и «...» - означает диапазон значений, включающий в себя крайние значения диапазона, из которого необходимо выбрать конкретное значение. «Не должно быть» - в сочетании со значениями параметров означает, что требуется не данное

Рисунок 12

состава, температуры, влажности при составлении заявки конкретизировать не нужно. В случае перечисления характеристик товара через точку с запятой, участник закупки должен указать любое значение по своему выбору. Перечисление характеристик через запятую означает, что при производстве работ используются материалы одновременно со всеми перечисленными характеристиками. Заявки на

Заказчиком в наименовании материала указаны конкретные значения толщины оцинкованной стали для воздуховодов «0,5 мм» и предельное значение периметра «до 1000 мм». Однако в колонке «Параметры эквивалентности/соответствия» Заказчиком установлены требования о том, что ему необходимы воздуховоды из оцинкованной стали и алюминия **или** «толщиной не менее 0,5 мм, периметром до 200, 600, 800 и 1000 мм», **или** «0,7 мм, периметром до 1000 мм», **или** «0,7 мм периметром от 1100 до 1600 мм», **или** «0,7 мм периметром до 2400мм», **или** «0,7 мм периметром от 1700 до 4000 мм». А также установлено диапазонное требования к толщине стали «не менее 0,5 мм». Значения «0,7 мм, периметром до 1000 мм», «0,7 мм периметром от 1100 до 1600 мм», «0,7 мм периметром до 2400мм», «0,7 мм периметром от 1700 до 4000 мм», не

Неправоммерно отклонили по первой части заявки? Бесплатно составим жалобу в ФАС для подрядчиков. fas.tz44fz.ru

могут быть указаны в первой части заявки, так как они противоречат требованию Заказчика «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,5 мм периметром до 1000 мм». Считаем, что установление одновременно диапазонного и конкретного значений какого-либо показателя, а также установление заведомо не относящихся требований к какому-либо показателю вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке значения, противоречащие аукционной документации.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Требования к товарам (материалам) применяемым при выполнении работ по капитальному ремонту объекта: "Административное здание, расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, ул. Худи-Сэроко, д. 21, корп. а, в том числе ПИР"» и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Уполномоченного органа положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.