

# Общество с ограниченной ответственностью «Профит плюс»

ОГРН 1152366009575, ИНН/КПП 2320234724/232001001  
Юр. адрес: 354068 г. Сочи пер. Виноградный 2А оф. 201  
Факт. адрес: 354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420  
тел.: 89667700375, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su), Банк: Филиал «Ростовский» АО «АЛЬФА-БАНК» р/с  
40702810926170000981; БИК 04601207

---

Исх. №Е035 от 01.03.2017

*Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по Ямало-  
Ненецкому АО  
629001, Тюменская обл., ЯНАО  
г. Салехард, ул. Губкина, д. 13  
Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08  
E-mail: to89@fas.gov.ru*

Заявитель: ООО «Профит плюс»  
354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420  
тел. 89667700375 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
НАДЫМСКИЙ РАЙОН  
629730, Ямало-Ненецкий АО, Надым г, УЛ  
ЗВЕРЕВА, 8  
Комиссарова Людмила Авксентьевна  
[torgi\\_nadym@nadymregion.ru](mailto:torgi_nadym@nadymregion.ru)  
Номер контактного телефона 7-3499-544245  
Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>

## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Объект закупки: Определение Генерального подрядчика на выполнение работ по капитальному строительству  
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, Ямало-Ненецкий АО, Место выполнения работ: ЯНАО, г. Надым, ул. Топчева; Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта до 30 сентября 2017 года  
Начальная (максимальная) цена контракта 22 344 057,00 рублей

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 0190300001217000002 от 14.02.2017 06:04

ООО «Профит плюс» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Профит плюс»:

1. **Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.**

**При участии** в данной закупке, **мы бы** автоматически **приняли условия документации** Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

*Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.*

*Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.*

*В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается. Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.*

*Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».*

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены. Аукционная документация не содержит обоснование необходимости использования рассматриваемых показателей. С учетом положений части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в данном случае участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, используемых им для выполнения вышеуказанных работ. При этом в силу указанной нормы Закона о контрактной системе заказчик вправе предъявлять в аукционной документации требования исключительно к техническим характеристикам самого товара (объекта закупки), а не к его составляющим, в рамках стандарта, регулирующего его качество.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции**, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

*«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**»* (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

**Таким образом**, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

**Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:**

- *ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- ..... **и т.д.**

**С учетом изложенного, территориальный орган ФАС России обязан выдать Заказчику, установившему требования к подробному описанию в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, предписание об устранении нарушений действующего законодательства, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.**

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

- 1. Лента бандажная ЛМ-50 или эквивалент  
разрывное усилие — 76-97кг/мм<sup>2</sup>;**
- 2. Зажим поддерживающий SO 130 2-4x(25-120) или эквивалент  
разрушающая нагрузка, не менее — 40 кг;**

3. Хомут

**Максимальная рабочая нагрузка, не менее, кг 55;**

4. Бетон тяжелый

**Повышенная устойчивость к влаге.**

**Максимальное давление, не менее – 8 кгс/см<sup>2</sup>.**

5. Кабели силовые с алюминиевыми, жилами в изоляции из ПВХ пластика

**Минимальная температура эксплуатации АВБбШв 4x25мм<sup>2</sup>: -50°C.**

**Максимальная температура эксплуатации кабеля АВБбШв 4\*25мм<sup>2</sup>: +50°C.**

**Эксплуатируется кабель АВБбШв 4x25мм<sup>2</sup> при влажности воздуха до 98%.**

**Минимальный радиус изгиба при монтаже: 242,1 миллиметров.**

**Растягивающее усилие при прокладке кабеля бронированного АВБбШв 4x25 не должно превышать 3000 Ньютонов.**

**Длительно допустимая температура нагрева жил АВБбШв 4\*25: 70 градусов.**

**Максимальная температура нагрева жил при токах короткого замыкания не более 160 градусов, при условии что длительность замыкания не превышает 5 секунд.**

**Предельная температура нагрева жил АВБбШв 4x25 при условии невозгорания: 350 градусов.**

6. Кабель силовой с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией в поливинилхлоридной оболочке без защитного покрова ВВГ

**Температуры эксплуатации от -50 до +50 градусов по Цельсию.**

**Монтаж кабеля ВВГнг-LS 4x25 производится при температуре не ниже -15 градусов.**

**Минимальный радиус изгиба при прокладке - 230,4 миллиметров.**

**Кабель ВВГнг(А)-LS 4x25 мм<sup>2</sup> не распространяет горение при групповой прокладке по категории (А).**

**Образование дыма при горении (тлении) кабеля ВВГнг(А)-LS 4\*25 не приводит к снижению светопропускаемости более чем на 50%.**

**Допустимая температура нагрева жил при эксплуатации - 70 градусов Цельсия.**

**Допустимая температура нагрева жил при токах короткого замыкания не более 160 °С.**

**Продолжительность короткого замыкания не должна превышать 5 секунд.**

**Предельная температура жил кабеля ВВГнг-LS 4x25 по условию невозгорания при коротком замыкании - 400°C.**

**Растягивающее усилие при монтаже не должно превышать 5000 Ньютонов.**

**Активное сопротивление жилы: 0,74 Ом на километр.**

7.Мастика битумно-резиновая горячего применения

**Растяжимость при 250С, см, не менее 4;**

**водонасыщение за 24 часа, %, не более 0,2.**

8. Ацетон технический

**Массовая доля ацетона не менее 99,5 %,**

**Плотность 0,789-0,791 г/см<sup>3</sup>/см,**

**устойчивость к окислению марганцево-кислым калием не менее 2 ч,**

9. Грунтовка

**Атмосферостойкая -устойчива к изменению температур от -45 до +60 °С.**

**Массовая доля нелетучих веществ - 54-60%,**

**Время высыхания до степени 3 при температуре 20±2 °С -24ч.**

10.Шпатлевка

**Массовая доля нелетучих веществ не менее 90%,**

**Время высыхания пленки до степени 4 при T (20±5) °С не более 24 ч.,**

Требуются **испытания** партии для определения данных характеристик на каждую партию

**Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций Приложения.**

Учитывая, что Федеральный закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к

описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ, **веществ и компонентов, из которых они состоят, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства ограничивают возможность участников** закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, считаем действия аукционной комиссии заказчика не правомерные и необоснованные, нарушают законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводят к **ограничению доступа к участию в таком аукционе**. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении данной жалобы Заявитель обратится в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта.

**Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе**

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

**4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.**  
(часть 4.1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

#### **КоАП РФ, Статья 7.30.**

**4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**  
(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №4 от 30 января 2017 г. о назначении директора

**Директор ООО «Профит плюс» Сергеева Д.В.**