

Общество с ограниченной ответственностью «Профит плюс»

ОГРН 1152366009575, ИНН/КПП 2320234724/232001001
Юр. адрес: 354068 г. Сочи пер. Виноградный 2А оф. 201
Факт. адрес: 354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420
тел.: 89667700375, fas@profitp.su, Банк: Филиал «Ростовский» АО «АЛЬФА-БАНК» р/с
40702810926170000981; БИК 04601207

Исх. №065 от 28.02.2017

*Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому АО
629001, Тюменская обл., ЯНАО
г.Салехард, ул. Губкина, д.13
Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-
08
E-mail: to89@fas.gov.ru*

Заявитель: ООО «Профит плюс»
354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420
тел. 89667700375 fas@profitp.su

Заказчик :ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА
629008, Ямало-Ненецкий АО, Салехард г,
ул ЧУБЫНИНА, 14
Федорив Ольга Васильевна
auction@dgz.yanao.ru
Номер контактного телефона 7-34922-
51154
Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет" <http://www.rts-tender.ru>

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по
осуществлению закупок.

Объект закупки:Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание,
расположенное по адресу: ЯНАО, Ямальский район, с. Мыс-Каменный, ул. Геологов, д.
18, в том числе ПИР"

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, ,
ЯНАО, Ямальский район, с. Мыс-Каменный, ул. Геологов, д. 18

Начальная (максимальная) цена контракта 4 840 460,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение

ООО «Профит плюс» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Профит плюс»:

1. **Ограничение возможности участия Индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную форму налогообложения, не являющихся плательщиками НДС.**

Статья 2. Цена Контракта

2.1. Цена настоящего Контракта в соответствии с Протоколом _____ составляет ___ (___) рубля __ копеек, в том числе НДС (ставка 18%) – ___ (___) рублей ___ копеек.

Согласно главы 1, статьи 3, пункта 4 ФЗ №44 «участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, **в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;**»

Пунктом 3 ст. 169 гл. 221 НК РФ предусмотрено, что составлять счета-фактуры обязаны плательщики налога на добавленную стоимость, реализующие товары (работы, услуги) на территории РФ. Кроме того, на основании п. 1 ст. 169 НК РФ счета фактуры имеют право выставлять комиссионеры (агенты), в том числе применяющие УСНО, осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг) от своего имени. В иных случаях **организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, оформлять счета-фактуры не должны.** Такое мнение высказывают и финансисты в Письме Минфина РФ от 03.11.2009 № 03-07-09/54.

В связи с тем, что изменение проекта контракта после окончания срока приема заявок, не возможно в части перечня обязательных документов, то при победе ИП применяющим УСН, внести изменения в проект контракта Заказчик не сможет. Или если Заказчик изменит пункт контракта:

Ст. 7.30 п.4 КОАП. Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта**, который **является неотъемлемой частью** этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе **по истечении срока для внесения изменений** в документацию об электронном аукционе **не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта**, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, **цены контракта, предложенной участником электронного аукциона**, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке, заявкой**, окончательным **предложением участника** закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона **заказчик заключает контракт** с победителем аукциона **путем внесения** в проект контракта **цены, предложенной победителем**, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, **т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

2. Заказчик разместил документацию в формате, исключающим копирование отдельных фрагментов текста. Нарушив ч. 4 ст. 4 и ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе, выразившиеся в размещении на официальном сайте в сети Интернет документации об открытом аукционе в электронной форме с ограничениями возможности ознакомления с ней.

1. *Лист утверждения.pdf*
2. *Обоснование закупки.pdf*
3. *Обоснование Н(М)ЦК 69КАП-2017.pdf*

4. Приложение 1.3. Требования к материалам.pdf

Порядок размещения информации о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет определен Положением о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147 (далее - Положение).

В соответствии с пунктами 9 и [10](#) Положения программное обеспечение и технологические средства ведения официальных сайтов должны обеспечивать доступ пользователей для ознакомления с информацией, размещенной на официальном сайте, на основе распространенных веб-обозревателей. При этом не должна предусматриваться установка на компьютеры пользователей специально созданных для просмотра официальных сайтов программных и технологических средств. Программное обеспечение и технологические средства ведения официальных сайтов должны обеспечивать лицам, указанным в пункте 5 Положения (заказчики, специализированные организации), ввод информации, как правило, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса официального сайта, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. **Указанные файлы** должны иметь распространенные и открытые форматы и **не должны быть** зашифрованы или защищены иными средствами, **не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.**

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 № 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010

№ 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что **информация размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна** пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и **иных ограничений.**

В определении ВАС от 23 апреля 2014 г. № ВАС-4741/14 указано, что информация об аукционе **должна быть размещена** на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» **без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением, то есть как в визуальном, так и фактическом восприятии ее содержания.** Установление тех или иных технических **ограничений** к восприятию указанной информации, **когда без использования общедоступных способов и методов восприятие такой информации не представляется возможным, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.**

Аукционная документация Заказчика размещена в формате PDF, который защищен от **копирования отдельных фрагментов текста.**

Таким образом, в действиях Заказчика имеются нарушения

ч. 4 ст. 4 и ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе, выразившиеся в размещении на официальном сайте в сети Интернет документации об открытом аукционе в электронной форме с ограничениями возможности ознакомления с ней.

См. Решение УФАС Санкт-Петербурга по делу № 44-827/15 от 24.03.2014

3. Заказчиком в нарушении ФЗ-104, ч.2 ст. 33 ФЗ-44 не указаны нормы ГОСТ для материалов, при этом не указана причина не возможности использования конкретных гост на каждый требуемый материал.

2. грунтовка

12. сталь листовая

21. полосовой горячекатаный прокат

35. огнезащитное покрытие

43. тепловая завеса

50. кабель силовой с медными жилами

54. электроконвектор

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;**

(п. 2 в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

4. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

При участии в данной закупки, **мы бы** автоматически **приняли условия документации** Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается. Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены. Аукционная документация не содержит обоснование необходимости использования рассматриваемых показателей. С учетом положений части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в данном случае участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, используемых им для выполнения вышеуказанных работ. При этом в силу указанной нормы Закона о контрактной системе заказчик вправе предъявлять в аукционной документации требования исключительно к техническим характеристикам самого товара (объекта закупки), а не к его составляющим, в рамках стандарта, регулирующего его качество.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции**, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

*«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).*

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- *ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- *ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*
- **и т.д.**

С учетом изложенного, территориальный орган ФАС России обязан выдать Заказчику, установившему требования к подробному описанию в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, предписание об устранении нарушений действующего законодательства, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

2. *грунтовка*

время высыхания до степени 3 при температуре (20+|-2)С не более 30 часов, при температуре (105+|-5) не более 15 минут

условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246(ВЗ-4) с диаметром сопла 4 мм при температуре (20+|-0.5)С 35-65 с

3. *эмаль*

массовая доля нелетучих веществ не менее 27% и не более 33%

степень перетира не более 3-мкм

укривистость высушенной пленки не менее 50 и не более 60 г\м²

время высыхания при температуре (20+|-2)С до степени 3 \до степени 5 не более 24 часов

эластичность пленки при изгибе не олее 1 мм

17. сэндвич панель трехслойная стеновая

предельные отклонения номинальных размеров плит не должны превышать:

+|-3 по длине

+|-2 по ширине

-1;+3 по высоте

13. проволока горячекатанная в мотках

овальность катанки не должна превышать 50% суммы предельных отклонений по диаметру

35. огнезащитное покрытие

предел огнестойкости не менее 60 минут

минимальная температура эксплуатации ниже -50С

нагрузка на защищаемую конструкцию менее 2 кг\м²

должно обладать виброустойчивостью и влагостойкостью

50. кабель силовой с медными жилами

температура эксплуатации от -50 до +50С

радиус изгиба при прокладке не менее 91.8 мм

показатель токсичности продуктов горения не более 120г\м³

образование дыма при тлении и горении кабеля не должно приводить к снижению проницаемости света более 50%

53. кабель силовой с медными жилами

радиус изгиба при прокладке не менее 164.7мм

показатель токсичности продуктов горения не более 120г\м³

образование дыма при тлении и горении кабеля не должно приводить к снижению проницаемости света более 50%

массовая доля хлористого водорода при горении изоляции не более 100мг\г оболочки не более 80 мг\г, наполнителя не более 50 мг\г

температура нагрева жил в режиме перегрузки не более 90С

максимальная температура нагрева жил при коротком замыкании не более 160С

короткое замыкание не должно превышать 5 сек

предельная температура жил кабеля при коротком замыкании не должна превышать 350С

Требуются **испытания** партии для определения данных характеристик на каждую партию

Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций Приложения.

Учитывая, что Федеральный закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при выполнении работ, **веществ и компонентов, из которых они состоят, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение** в составе заявок на участие в аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, считаем действия аукционной комиссии заказчика не правомерные и необоснованные, нарушают законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводят к **ограничению доступа к участию в таком аукционе**. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении данной жалобы Заявитель обратится в арбитражный суд с заявлением о признании **недействительным ненормативного правового акта**.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

(часть 4.1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

КоАП РФ, Статья 7.30.

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №4 от 30 января 2017 г. о назначении директора

Директор ООО «Профит плюс» Сергеева Д.В.