



Российская Федерация
Ямало-Ненецкий Автономный Округ
Общество с ограниченной ответственностью
Строительная Компания
"Севердорстрой"

Юридический адрес: 119019, город Москва, улица Новый Арбат, д. 21, оф. 5
Почтовый адрес: 629805, РФ ЯНАО, Тюм. Обл., г. Ноябрьск, Юго-Восточный промузел панель IX-А
Телефон 8 (3496) 32-01-41, 42-72-82 факс 8 (3496) 32-01-41, e-mail: oosds89@mail.ru
ИНН/КПП 8905053973/770401001, ОГРН 1138905000464

Исх. № 80 от 02.03. 2017 г.

УФАС по Ямало-Ненецкому
автономному округу
629001, ЯНАО, г. Салехард, ул. Губкина, 13
Тел/факс (34922) 3-41-26, 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

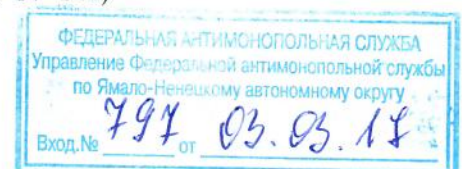
от Общества с ограниченной ответственностью
Строительная Компания «Севердорстрой»
ИНН 8905053973, КПП 770401001
ОГРН 1138905000464
Юридический адрес:
119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д.21, оф.5
Почтовый адрес: 629805, ЯНАО, г. Ноябрьск,
Юго-Восточный промузел, панель IX-А
Тел/факс (3496) 32-01-41
e-mail: oosds89@mail.ru

Заказчик: МУ «Дирекция муниципального
заказа»
ИНН 8905027532 КПП 890501001
ОГРН 1028900704953
Юридический адрес: 6296805, ЯНАО,
г. Ноябрьск, ул. 8 Марта, 6
тел/факс 8 (3496) 42-01-94

Организатор торгов: Администрация города Ноябрьска
ЯНАО, г. Ноябрьск, ул. Ленина, 47
Тел. 8 (3496) 36-11-50, 36-11-63

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке на выполнение работ по содержанию объездных
и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск (код аукциона
0190300003717000004, документация №13-17-ЭА)



17 февраля 2017 года на электронной площадке оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» (Закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированные торги») была размещена информация об электронном аукционе на выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск, закупка №0190300003717000004. Информация является общедоступной, открытой для всех участников закупки – юридических лиц, получивших аккредитацию на электронной площадке. Общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «Севердорстрой» является аккредитованным участником. Организатором торгов по данному аукциону является Администрация города Ноябрьска, Заказчиком - Муниципальное учреждение «Дирекция муниципального заказа», начальная (максимальная) цена контракта – 53 663 208,74 руб. Дата и время окончания срока подачи заявок – 09 марта 2017 г. 09 часов 00 минут местного времени (07 часов 00 минут московского времени).

Документация об электронном аукционе состоит из:

- Информационной карты участника,
- инструкции участникам электронного аукциона,
- приложения №1,
- приложения №2,
- проекта муниципального контракта (Приложение №3).

Приложением №1 является техническое задание, состоящее из 19 (девятнадцати) страниц. Пунктом 4 «Общие требования к выполнению работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск» установлены обязанности потенциальных Подрядчиков по выполнению работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск, « **Подрядчик обязан:**

... Подрядчик до начала выполнения работ предоставляет перечень дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, необходимого для выполнения полного комплекса работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск., определенных ОДМ 218.2.018-2012 "Методические рекомендации по определению необходимого парка дорожно-эксплуатационной техники для выполнения работ по содержанию автомобильных дорог при разработке проектов содержания автомобильных дорог" (рекомендован распоряжением Федерального дорожного агентства от 25 апреля 2012 г. N 203-р) (**иметь в собственности**). Готовность техники к работе (техническая исправность и укомплектованность **квалифицированными кадрами для управления техникой**) подтверждается справкой Подрядчика, заверенной печатью и подписью руководителя по заключению муниципального контракта». Требования относятся к Подрядчику – уже победившему участнику закупки.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0190300003717000004 установлены единые требования к участникам в соответствии с ч. 1 ст. 31 ФЗ-44, дополнительные требования не установлены! Участник аукциона, как потенциальный победитель и Подрядчик, заявляя о своей участии, не знает о том, будет ли он победителем, и зачастую, вынужден приобретать технику, оборудование, кадры для исполнения контракта уже после начала выполнения работ, не обладая этими ресурсами до начала работ.

Вышеуказанные условия противоречат требованиям п. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ): «Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона»..., а именно незаконное применение дополнительных требований к участникам закупки п. п. 2, п.2 ст. 31 44-ФЗ: «Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: ... «**на праве собственности или ином**

законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта» - ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, СЛУЧАЕВ ОТНЕСЕНИЯ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ К ТОВАРАМ, РАБОТАМ, УСЛУГАМ, КОТОРЫЕ ПО ПРИЧИНЕ ИХ ТЕХНИЧЕСКОЙ И (ИЛИ) ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ, ИННОВАЦИОННОГО, ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ХАРАКТЕРА СПОСОБНЫ ПОСТАВИТЬ, ВЫПОЛНИТЬ, ОКАЗАТЬ ТОЛЬКО ПОСТАВЩИКИ (ПОДРЯДЧИКИ, ИСПОЛНИТЕЛИ), ИМЕЮЩИЕ НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ, А ТАКЖЕ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ УКАЗАННЫМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ. Данным Постановлением закреплены законные случаи, когда допустимо установление дополнительных требований к Подрядчикам/поставщикам, выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог не относится к тем видам работ, в отношении которых можно устанавливать дополнительные требования касательно наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта.

Часть 8 ст. 31 44-ФЗ говорит, что «Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи».

Кроме того, вышеуказанными условиями нарушаются нормы ст. 33 п. 3. 44-ФЗ: «**Не допускается включение в документацию о закупке** (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) **требований к производителю товара, к участнику закупки** (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом».

Данная позиция нашла подтверждение и практике органов Федеральной антимонопольной службы: Решение Управления ФАС по Санкт-Петербургу от 16 марта 2016 г. по делу №44-864/16 «О нарушении законодательства о закупках», Решение Федеральной антимонопольной службы от 11 апреля 2016 г. №КГОЗ-133/16 «О нарушении законодательства российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок», Решение Федеральной антимонопольной службы от 06 сентября 2016 г. по делу №К-1441/16 «О нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок», Решение Управления ФАС по Хабаровскому краю от 06 сентября 2016 года №409 по делу №7-1/624.

Также установление таких требований в аукционной документации нарушает статьи 15,17 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Статья 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации

1. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам,

Центральному банку Российской Федерации **запрещается** принимать акты и (или) **осуществлять действия** (бездействие), **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:
(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 401-ФЗ)

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем **установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам**;
(п. 2 в ред. Федерального закона от 17.07.2009 N 164-ФЗ)

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

6) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;
(п. 6 введен Федеральным законом от 17.07.2009 N 164-ФЗ)

7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона;
(п. 7 в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 401-ФЗ)

8) **создание дискриминационных условий**;
(п. 8 введен Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ)

9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;

(п. 9 введен Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ)

10) дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

(п. 10 введен Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ)»

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьёй, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации».

На основании всего вышеизложенного, в соответствии с ч.4 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе), прошу:

1. Объективно и всесторонне рассмотреть настоящую жалобу по существу с учетом всех изложенных обстоятельств.
2. В соответствии с ч. 7 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта, проведение процедуры электронного аукциона на выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск, закупка №0190300003717000004 (код аукциона 0190300003717000004, документация №13-17-ЭА), до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта, проведение процедуры электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

3. В соответствии с ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам рассмотрения жалобы по существу выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства РФ – об изменении положений документации о закупке на выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск (код аукциона 0190300003717000004, документация №13-17-ЭА).

Приложение:

1. Распечатка с сайта электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» об аукционе на выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск (код аукциона 0190300003717000004, документация №13-17-ЭА) на 1 л.
2. Сведения о закупке №0190300003717000004 (общие сведения об электронном аукционе) с электронной торговой площадки на 4 л.
3. Документация об электронном аукционе на выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск №13-17-ЭА на 22 л.
4. Приложение №1 «Техническое задание на содержание» из на выполнение работ по содержанию объездных и поселковых автомобильных дорог МО г. Ноябрьск на 19 л.
5. Решение УФАС по г. Санкт-Петербургу от 16.03.2016 по делу №44-864/16 на 3 л.
6. Решение ФАС от 11.04.2016 №КГОЗ на 4 л.
7. Решение ФАС от 06.09.2016 по делу №К-1441/16 на 5 л.
8. Решение УФАС по Хабаровскому краю от 06.09.2016 №409 по делу №7-1/624 на 2 л.
9. Документы, подтверждающие полномочия директора ООО СК «Севердорстрой» на 11 л.

Директор ООО Строительная Компания «Севердорстрой»



Р.З. Латипов