

Исх. № 1-04/03/2017
от 04.03.2017 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Ямало-Ненецкому автономному округу
Адрес: 629001, Тюменская обл., ЯНАО
г.Салехард, ул. Губкина, д.13
Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08
E-mail: to89@fas.gov.ru

от: ООО «Спецремстройгарант»
Юридический Адрес 238150, Калининградская обл. г.
Черняховск ул. Московская, д.17кв. 3
Эл.Почта chel39@mail.ru
Телефон 89632931369
Генеральный директор Юцев Станислав Александрович

ЖАЛОБА
на нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»,

на положения аукционной документации, реестровый номер аукциона в электронной форме:
№0190200000317000613

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются – Уполномоченный орган:

Уполномоченный орган: департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа,
Место нахождения, почтовый адрес: 629007, ЯНАО, г. Салехард,
ул. Чубынина, д. 14,
тел.: 8 (34922) 5-11-31, 5-11-52

Заказчик: Государственное казенное учреждение «Дирекция капитального строительства и инвестиций Ямало-Ненецкого автономного округа».
Место нахождения: ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д.11-г.
Почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д.11-г
E-mail: dks@dks.gov.yanao.ru.

Ответственное должностное лицо заказчика: Завадская Юлия Евгеньевна
Тел.: 8(34922) 2-09-38

Наименование / ФИО контрактного управляющего: Кравченко Михаил Николаевич
Место нахождения: ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д.11-г.
Почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д.11-г
Тел.: 8(34922) 2-09-07 E-mail: dks@dks.gov.yanao.ru.

Наименование, место нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:
Общество с ограниченной ответственностью «СПЕЦРЕМСТРОЙГАРАНТ»
Юридический адрес: 238150, Калининградская обл. г. Черняховск ул. Московская, д.17кв. 3
ИНН 3914803648 КПП 391401001 ОГРН 1143926002220
тел. 8 (963) 293 -13-69 e-mail: chel39@mail.ru
Генеральный директор Юцев Станислав Александрович на основании Устава

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация:
Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на «Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Акушерский корпус, ЯНАО, г. Новый Уренгой, ул. Геологоразведчиков, д. 7, в том числе ПИР".» извещение №0190200000317000613 от 21.02.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, соответствующие доводы:

В нарушение части 4 статьи 4 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ требования к материалам, необходимые участникам для заполнения первой части заявки, размещены в формате не позволяющем осуществлять редактирование, копирование и поиск отдельных фрагментов текста документа.

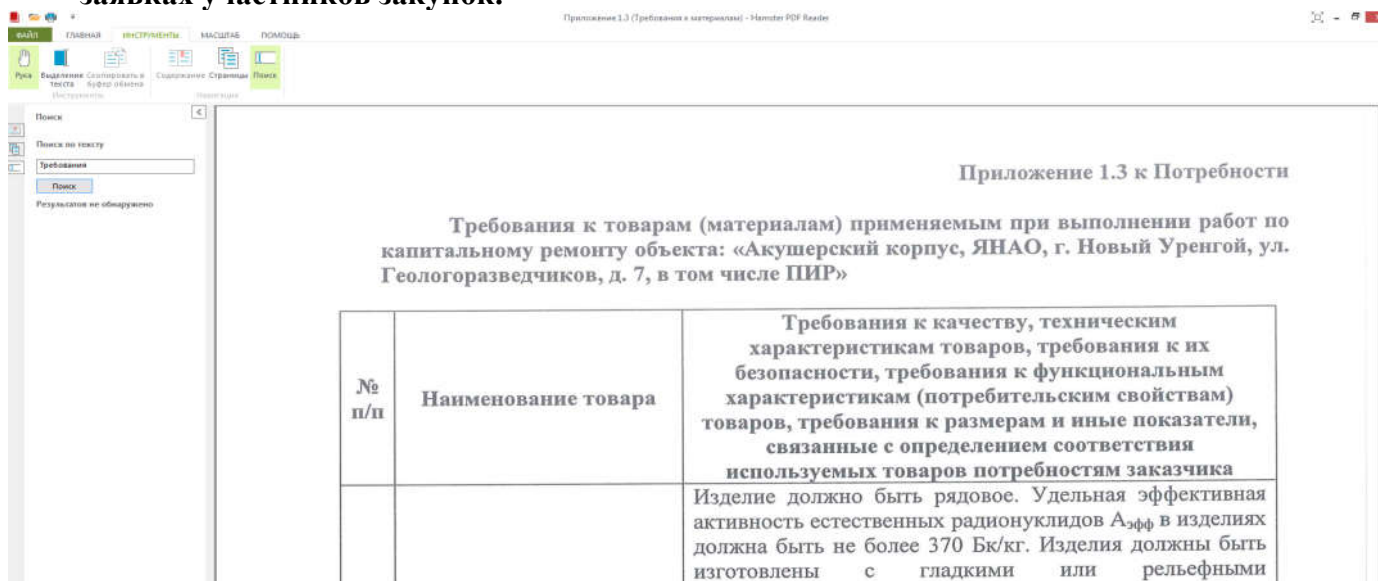
В нарушение положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе в требованиях к материалам установлены требований, влекущие за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

В нарушение ст. 33 «Правила описания объекта закупки» Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ Заказчиком установлены избыточные требования в отношении применяемых материалов.

Доводы жалобы:

Довод № 1.

Заказчик разместил требования к применяемым материалам (Приложение 1,3) в формате .pdf (отсканированном с оригинала), который не позволяет осуществлять **копирование и поиск фрагментов, а так же их редактирование**, чем грубо нарушил законодательство и ограничил число потенциальных участников, так как осложнил заполнение первой части заявки. **Текст требований к материалам необходим для заполнения заявки и участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.**



В соответствии с частью 3 статьи 50 и частью 2 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) конкурсная документация, документация об электронном аукционе должны быть доступны для ознакомления в ЕИС без взимания платы.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе установлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

При этом согласно пункту 4 части 1 статьи 50 и пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе **не допускается установление в документации о закупке требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого конкурса, аукциона** или ограничение доступа к участию в таком конкурсе, аукционе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).

Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 № Д28и-1299 **необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Закона о контрактной системе.**

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является

дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра («документ в электронной форме»).

ФАС России обращает внимание, что размещение технической части документации в файле, защищенном паролем, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается.

Таким образом, по мнению ФАС России, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления: текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод №2.

Согласно инструкции по заполнению заявки указано, что все товары, применяемые при выполнении работ (строительные материалы), должны соответствовать нормативным документам Российской Федерации. Указания какому именно ГОСТ должен соответствовать каждый из запрошенных товаров в аукционной документации отсутствует. **Заказчиком не установлено, какие именно материалы должны соответствовать тем или иным требованиям государственных стандартов, что вводит участников закупки в заблуждение. В связи с изложенным, Заказчиком нарушены требования п.2 ч.1 ст.64 Закона о закупках.**

При рассмотрении первых частей комиссия будет выискивать несоответствия между предложенными характеристиками и данными ГОСТ и отклонять за предоставление недостоверной информации, хотя в документации отсутствуют указания на конкретные технические регламенты. **Данная позиция отражена в Решении УФАС по Пермскому краю от 22.12.2016**

В связи с тем, что в документации отсутствуют указания на ГОСТ и иные технические регламенты, которым должны соответствовать предлагаемые при исполнении работ материалы, а так же отсутствует обоснование потребностей со стороны заказчика, чем обусловлены максимальные и минимальные границы запрошенных технических характеристик, участники не могут определить правомерность **предъявленных требований**, на предмет **завышенных требований**, что в свою очередь существенно затрудняет экономический расчет себестоимости работ.

В. п. 9 Светильник светодиодный заказчик запрашивает «Световой поток должен быть 1700 лм». Почему именно только такое значение требуется заказчику, почему нельзя предложить товар у которой данная характеристика выше, обоснование отсутствует. Запрашивая конкретное значение заказчик ограничивает конкуренцию между производителями светильников светодиодных, так как именно такое конкретное значение может соответствовать лишь конкретной марке производителя.

Аналогичная ситуация в п. 10.

Довод № 3.

Заказчик должен применять показатели товаров наивысшего порядка, и не запрашивать второстепенные зависимые характеристики, так как это является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64.

Данная позиция отражена в информационном письме УФАС Пермского края от 16.02.2017 № 01894-17, обращенного к государственным и муниципальным заказчикам

П. 1 «Кирпич керамический одинарный»

Требования заказчика:

Класс средней плотности изделия должен быть не ниже 1,2.

Средняя плотность, кг/м³ не менее 1010.

ГОСТ 530-2012 Кирпич и камень керамические. Общие технические условия
4.1.6 По теплотехническим характеристикам изделия в зависимости от класса средней плотности подразделяют на группы в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 - Группы изделий по теплотехническим характеристикам

Класс средней плотности изделия	Группа изделий по теплотехническим характеристикам
0,7; 0,8	Высокой эффективности
1,0	Повышенной эффективности
1,2	Эффективные
1,4	Условно-эффективные
2,0; 2,4	Малоэффективные (обыкновенные)

5.2.1 Средняя плотность кирпича и камня в зависимости от класса средней плотности должна соответствовать значениям, приведенным в таблице 5.

Таблица 5 - Классы средней плотности изделий

Класс средней плотности изделия	Средняя плотность, кг/м
0,7	До 700
0,8	710-800
1,0	810-1000
1,2	1010-1200
1,4	1210-1400
2,0	1410-2000
2,4	2010-2400

В требованиях к материалам запрошены взаимозависимые характеристики. В данном случае, класс средней плотности кирпича является параметром наивысшего порядка, а указать точное значение «Средней плотности» конкретной партии товара, возможно только после испытания конкретной партии. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данная позиция подтверждена в соответствии с **письмом ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.**

Аналогичная ситуация по товару п. 2 «Утеплитель» заказчик запрашивает взаимозависимые параметры такие как «Марка по плотности не ниже 100», при этом запрашивает «плотность не ниже 90 кг/м³», чем в свою очередь вводит в заблуждение. В данном случае, заказчик нарушает требования действующего **ГОСТ 9573-2012** Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия

3.2 Плиты в зависимости от плотности подразделяют на марки, а в зависимости от степени деформации под действием сжимающей нагрузки - на виды.

Виды, марки по плотности, сокращенное обозначение и рекомендуемая область применения плит приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Виды, марки и рекомендуемая область применения плит

Вид плиты	Марка по плотности	Сокращенное обозначение	Рекомендуемая область применения
Плита жесткая ПЖ	100	ПЖ-100	Тепло-, звукоизоляция стен, в т.ч. фасадных с вентилируемым зазором, подвальных перекрытий с нижней стороны, трехслойных облегченных стен малоэтажных зданий из кирпича, газобетонных и др. блоков. Теплоизоляционный слой в трехслойных панелях для стеновых и кровельных конструкций. Тепловая изоляция промышленного оборудования при температуре изолируемой поверхности от минус 60 °С до плюс 400 °С.
	120	ПЖ-120	
	140	ПЖ-140	

3.7 По физико-механическим показателям плиты должны соответствовать требованиям, приведенным в таблице 3.

Таблица 3 - Физико-механические показатели плит

Наименование показателя	Значение для плит марок						
	ПМ-40	ПМ-50	ПП-60	ПП-70	ПП-80	ПЖ-100	ПЖ-120
Плотность, кг/м ³	От 40 до 45 включ.	Св. 45 до 55 включ.	Св. 55 до 65 включ.	Св. 65 до 75 включ.	Св. 75 до 90 включ.	Св. 90 до 110 включ.	Св. 110 до 130 включ.

Требования заказчика:

Марка по плотности не ниже 100

Плотность не ниже 90 кг/м³

Плотность для плит марки не ниже 100, плотность должна быть свю 90 кг/м³.

Значение плотности 90 кг/м³ соответствует для плит марки по плотности 80.

Устанавливая требования в нарушение действующих технических регламентов заказчик своими действиями заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников, провоцируя их на ошибки при подготовке первой части заявки, что в свою очередь влечет к снижению числа участников и ограничению конкуренции.

Данная позиция подтверждена письмом ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 ч.2

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Обращаем внимание на тот факт, что в инструкции заказчика отражен факт, что все предлагаемые товары должны соответствовать нормативным документам Российской Федерации, а следовательно заказчик сам нарушает требования.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести внеплановую проверку заказчика.
4. Выдать предписание об обязательном устранении действующего законодательства и внесению изменений в аукционную документацию.
5. Привлечь к административной ответственности виновных должностных лиц.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении директора – 1 страница.
2. Разъяснения ФАС России от 12.12.2016 (<http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14959> ссылка на официальный сайт ФАС России) – 3 страницы.
3. Решение Кемеровского УФАС России № 319/3-2014 от 14 октября 2014 года. – 5 страниц.
4. Решении УФАС по Пермскому краю от 22.12.2016 - 3 страницы.
5. Информационном письме УФАС Пермского края от 16.02.2017 № 01894-17 -2 страницы.
6. Письмом ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16. – 3 страницы
7. Требования к материалам (приложение 1.3) – 11 страниц.

Генеральный директор

Юцев Станислав Александрович