

Российская федерация
Ямало-Ненецкий автономный округ



**Общество с ограниченной ответственностью
Строительная Компания
«МАКС – Гарант»**

629806, Россия, ЯНАО, г. Ноябрьск
пр. Мира, 35-15;
тел. 8-932-060-91-47
e-mail: sk_MG@bk.ru

ИНН/КПП 8905044087/890501001,
ОГРН 1088905002064
БИК 046577413, к/сч. 30101810965770000413
р/сч. 40702810200020004093
филиал № 6602 Банка ВТБ 24 (ПАО)

Исх. №44 от 03.03. 2017 г.

УФАС по Ямало-Ненецкому
автономному округу
629001, ЯНАО, г. Салехард, ул. Губкина, 13
Тел/факс (34922) 3-41-26, 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

от **Общества с ограниченной ответственностью
Строительная Компания «МАКС-Гарант»**
ИНН 8905044087, КПП 890501001
ОГРН 1088905002064
Юридический (почтовый) адрес:
629806, ЯНАО, г. Ноябрьск,
пр. Мира, 35-15
Тел. 8 922283 2677
e-mail: sk_MG@bk.ru

**Заказчик: МУ «Дирекция муниципального
заказа»**
ИНН 8905027532 КПП 890501001
ОГРН 1028900704953
Юридический адрес: 6296805, ЯНАО,
г. Ноябрьск, ул. 8 Марта, 6
тел/факс 8 (3496) 42-01-94

Организатор торгов: Администрация города Ноябрьска
ЯНАО, г. Ноябрьск, ул. Ленина, 47
Тел. 8 (3496) 36-11-50, 36-11-63



ЖАЛОБА

на положения документации о закупке на выполнение работ по содержанию земель общего пользования МО г. Ноябрьск в микрорайонах 1,2,3,4, Ц-1, Ц-3, А, Б, П-6, П-8, п. Железнодорожников

22 февраля 2017 года на электронной площадке оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» (Закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированные торги») была размещена информация **об электронном аукционе** на выполнение работ по содержанию земель общего пользования МО г. Ноябрьск в микрорайонах 1,2,3,4, Ц-1, Ц-3, А, Б, П-6, П-8, п. Железнодорожников, закупка №0190300003717000036. Информация является общедоступной, открытой для всех участников закупки – юридических лиц, получивших аккредитацию на электронной площадке. Общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «МАКС-Гарант» является аккредитованным участником. Организатором торгов по данному аукциону является Администрация города Ноябрьска, Заказчиком - Муниципальное учреждение «Дирекция муниципального заказа», начальная (максимальная) цена контракта – 4 635 218,00 руб. Дата и время окончания срока подачи заявок – 10 марта 2017 г. 09 часов 00 минут местного времени (07 часов 00 минут московского времени).

В сведениях о закупке с электронной площадке оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» указано, что участниками этой закупки могут быть **только субъекты малого предпринимательства** или социально ориентированные некоммерческие организации (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ). Общество с ограниченной ответственностью Строительная Компания «МАКС-Гарант» является таковым субъектом.

Документация об электронном аукционе состоит из:

- Информационной карты участникам электронного аукциона;
- Инструкции участникам электронного аукциона;
- Приложения № 1;
- Приложения № 2;
- Приложения № 3.

Приложением №1 является техническое задание, состоящее из 8 (восьми) страниц. Приложением №3 является проект муниципального контракта, состоящий из 9 (девяти) страниц, к которому в свою очередь составляются Приложения:

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| 1. Техническое задание | (Приложение № 1) на ___ л. |
| 2. Расчёт затрат | (Приложение № 2) на ___ л. |
| 3. Ведомость цены контракта | (Приложение №3) на ___ л.; |
| 4. График проверок | (Приложение №4) на ___ л. |

Статья 64, подпункт 1 пункта 1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ):

«Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе

1. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) **наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона**, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта».

Статья 33. Правила описания объекта закупки

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. **В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) использование при **составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами,** разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

3) **описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии,** результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

(в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)».

Согласно пункта 1.2 проекта муниципального контракта (далее – МК) Подрядчик выполняет работы на объекте в соответствии с техническим заданием (ТЗ) и расчетом затрат (приложение №2 к МК), разработанным Подрядчиком и утвержденным Заказчиком.

Пункт 2.1 МК: цена контракта составляет _____ и определяется ведомостью цены (приложение №3 к МК), составленной на основании соответствующего расчета затрат (приложение №2 к МК). Пункт 3.1.1 МК: «В течение трёх рабочих дней с момента подписания настоящего контракта, Подрядчик предоставляет Заказчику для утверждения подготовленные Подрядчиком приложения к настоящему контракту, а именно:

- ведомость цены контракта;
- расчёт затрат;
- техническое задание;
- график проверок».

В опубликованных документах в документации к электронному аукциону отсутствует пример расчета затрат и возможность на основании представленного ТЗ произвести расчеты стоимости предоставляемых услуг, так как большая часть необходимых количественных данных, качественных и технических характеристик объектов обслуживания в приложении №1 к ТЗ отсутствуют по следующим пунктам:

Зимний период –

п. 6 отсутствует объем утилизируемого мусора на полигоне, подлежащего к оплате Заказчиком,

п.10 отсутствует объем и перечень обметаемых, расчищаемых объектов,

п. 11 отсутствует количество урн, подлежащих очистке, а также объем оплачиваемого мусора при утилизации на полигоне.

п. 12 отсутствует объем мусора и снега, подлежащего к уборке и утилизации, отсутствуют

условия (технология) подачи электроэнергии к площадкам, отсутствуют объемы ремонтных работ, не известно количество биотуалетов, ограждений, контейнеров.

п. 13 отсутствует объем утилизируемого снега на полигоне, подлежащего к оплате Заказчиком.

п. 14 отсутствуют виды и объемы ремонтных работ праздничных конструкций,

п.15 отсутствует перечень и количество обследуемых объектов.

п. 16 отсутствуют виды и объемы ремонтных работ рекламных тумб и информационных щитов.

Летний период –

п. 5 отсутствуют виды и объемы ремонтных работ,

п.6, 9, 10 отсутствует объем утилизируемого мусора на полигоне, подлежащего к оплате Заказчиком,

п. 11 отсутствует количество урн, подлежащих очистке,

п. 12 отсутствует количество урн, подлежащих промывке,

п.14 отсутствуют виды и объемы ремонтных работ праздничных конструкций,

п. 15 отсутствует перечень и количество обследуемых объектов,

п. 17 отсутствует количество и наименование материала информационных табличек,

п. 18 отсутствует объем завозимого песка,

п. 19 отсутствует номенклатура и количество запасных частей,

п. 20 отсутствуют виды и объемы ремонтных работ рекламных тумб и информационных щитов,

п. 22 отсутствуют виды и объемы работ,

п. 23 отсутствует объем мусора, подлежащего к уборке и утилизации, отсутствуют условия (технология) подачи электроэнергии к площадкам, отсутствуют объемы ремонтных работ, не известно количество ограждений, контейнеров.

п. 26 отсутствуют характеристики электрооборудования,

п. 28 отсутствуют объемы работ.

Ссылки в МК на расчет затрат (приложение №2 к МК) – не расчет затрат, а обоснование начальной (максимальной) цены контракта, произведенные на основании сомнительных коммерческих предложений одних и тех же подрядчиков, из года в год предоставляющих данные услуги заказчику. Невозможно оценить, а потому и рассчитать затраты по убираемым территориям, т.к. отсутствуют схемы обслуживаемых территорий с границами земельных участков.

Пункт 3.1.3 МК - «3.1.3. Выполнить работы на объекте, в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к контракту), согласно условиям настоящего контракта, в срок, установленный п. 1.3. статьи 1 контракта, а также законными и обоснованными указаниями Заказчика в процессе выполнения работ, не представляющими собой вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика». Пункт 3.2.1 МК – «3.2.1. Осуществлять контроль за ходом и качеством выполняемых работ, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика» - это обязанности Заказчика. В приложении №1 к ТЗ в каждом пункте в графе «периодичность выполнения работ» прописано – в том числе по требованию Заказчика, то есть ТЗ противоречит этим пунктам МК.

Пункт 3.1.5 МК – «3.1.5. Устранять за свой счет все выявленные при приемке работ недостатки и дефекты в согласованный с Заказчиком срок, в том числе в период гарантийной эксплуатации объекта. В случае обнаружения дефектов и недостатков, Подрядчик обязан устранить соответствующие недостатки в срок, указанный в акте, в котором фиксируются данные недостатки. При этом Заказчик вправе потребовать от Подрядчика по своему выбору безвозмездного устранения указанных в акте недостатков и дефектов в разумный срок или соразмерного уменьшения цены контракта»- обязанность Подрядчика.

В ТЗ отсутствует классификатор и качественные характеристики дефектов, не устранение которых Подрядчиком в установленные сроки влечет за собой снятие выполненных объемов работ, т.е. не понятна процедура определения количественных показателей, необходимых для

составления актов выполненных работ. В ТЗ в Приложении 2 определены только качественные показатели, которые никаким образом также не увязаны с оформлением акта выполненных работ. Т.е. не определена процедура подписания актов выполненных работ и снятия объемов выполненных работ.

Пункт 4.2 МК «4.2. По результатам работы комиссии составляется акт плановой проверки оценки качества содержания» - ущемление прав Подрядчика ввиду отсутствия определения количества плановых проверок, в т. ч. по требованию Заказчика.

Пункт 3.1.10 МК: «Привлекать *третьих лиц* для исполнения своих обязательств по контракту, с предоставлением Заказчику копий соответствующих допусков к работам, заключенных договоров, а также документов, подтверждающих выполнение и расчеты в рамках вышеуказанных договоров» - это противоречит пункту 1.2 МК а части выполнения контракта собственными силами.

Техническое задание – это документ, содержащий требования Заказчика к объекту закупки, определяющие условия и порядок ее проведения для обеспечения государственных или муниципальных нужд, в соответствии с которым осуществляются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка. Это исходный документ, который учитывает основное назначение закупки товаров, работ, услуг, их характеристики, задание заказчика, описание первичных данных, целей и задач закупки, сроков поставки, выполнения работ, оказания услуг, требований к товару, работам, услугам, их результатам, к гарантиям, описание объекта закупки, объем закупаемых товаров, работ, услуг, формы отчетности, обоснование требований к товару, работам, услугам, эквивалентные показатели, экономические требования, а также специальные требования. При составлении ТЗ заказчику следует руководствоваться следующими рекомендациями:

1. описание потребностей заказчика должно носить объективный характер,
2. формулировки задания должны быть понятными, лаконичными, непротиворечивыми, типовыми (унифицированными), соответствовать сложившейся практике и обычаям делового оборота, не должны противоречить законодательству,
3. задание не должно предусматривать для поставщика (подрядчика, исполнителя) больше рисков и обременений, чем для заказчика, поскольку это грозит завышением цены участниками или вообще их отказом от подачи заявок.

Пункт 1.2. МК «Подрядчик выполняет работы на объекте в соответствии с техническим заданием (приложение №1 контракту) и расчетом затрат (приложение №2 к контракту), разработанным Подрядчиком и утвержденным Заказчиком, **собственными силами и средствами, с применением своих инструментов, конструкций, с использованием своего оборудования, из своих материалов,** в соответствии с условиями настоящего контракта. Заказчик обязуется содействовать Подрядчику в выполнении работ, являющихся предметом настоящего контракта, принять надлежаще выполненные работы и оплатить их выполнение в соответствии с условиями настоящего контракта».

Вышеуказанные условия противоречат требованиям п. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ): «Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона»..., а именно незаконное применение дополнительных требований к участникам закупки п. п. 2, п.2 ст. 31 44-ФЗ: «Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: ... **«на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения**

контракта» - ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, СЛУЧАЕВ ОТНЕСЕНИЯ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ К ТОВАРАМ, РАБОТАМ, УСЛУГАМ, КОТОРЫЕ ПО ПРИЧИНЕ ИХ ТЕХНИЧЕСКОЙ И (ИЛИ) ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ, ИННОВАЦИОННОГО, ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ХАРАКТЕРА СПОСОБНЫ ПОСТАВИТЬ, ВЫПОЛНИТЬ, ОКАЗАТЬ ТОЛЬКО ПОСТАВЩИКИ (ПОДРЯДЧИКИ, ИСПОЛНИТЕЛИ), ИМЕЮЩИЕ НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ, А ТАКЖЕ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ УКАЗАННЫМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ. Данным Постановлением закреплены законные случаи, когда допустимо установление дополнительных требований к Подрядчикам/поставщикам, выполнение работ по содержанию земель общего пользования не относится к тем видам работ, в отношении которых можно устанавливать дополнительные требования касательно наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта.

Часть 8 ст. 31 44-ФЗ говорит, что «Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи».

Кроме того, вышеуказанными условиями нарушаются нормы ст. 33 п. 3. 44-ФЗ: **«Не допускается включение в документацию о закупке** (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) **требований к производителю товара, к участнику закупки** (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, **требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования**, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом».

Кроме того, установление таких требований в аукционной документации нарушает статьи 15,17 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании всего вышеизложенного, в соответствии с ч.4 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе), прошу:

1. Объективно и всесторонне рассмотреть настоящую жалобу по существу с учетом всех изложенных обстоятельств.
2. В соответствии с ч. 7 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта, проведение процедуры электронного аукциона на выполнение работ по содержанию земель общего пользования МО г. Ноябрьск в микрорайонах 1,2,3,4, Ц-1, Ц-3, А, Б, П-6, П-8, п. Железнодорожников, закупка №0190300003717000036, документация №49-17-ЭА), до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта, проведение процедуры электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

3. В соответствии с ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам рассмотрения жалобы по существу выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства РФ – об изменении положений документации о закупке на выполнение работ по содержанию земель общего пользования МО г. Ноябрьск в микрорайонах 1,2,3,4, Ц-1, Ц-3, А, Б, П-6, П-8, п. Железнодорожников, закупка №0190300003717000036.

Приложение:

1. Распечатка с сайта электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» об аукционе на выполнение работ по содержанию земель общего пользования МО г. Ноябрьск в микрорайонах 1,2,3,4, Ц-1, Ц-3, А, Б, П-6, П-8, п. Железнодорожников,
2. Сведения из Единого реестра СМиСП в отношении ООО СК «МАКС-Гарант»,
3. Документация об электронном аукционе №49-17-ЭА на выполнение работ по содержанию земель общего пользования МО г. Ноябрьск в микрорайонах 1,2,3,4, Ц-1, Ц-3, А, Б, П-6, П-8, п. Железнодорожников,
4. № 31-17-ЭА Приложение № 1 (прил 1,2,5,6),
5. №31-17-ЭА Приложение №1 (прил 3,4),
6. №31-17-ЭА Приложение №2,
7. №31-17-ЭА Приложение №3 (МК),
8. Документы, подтверждающие полномочия директора ООО СК «МАКС-Гарант».

Директор ООО Строительная
Компания «МАКС-Гарант»



К.С. Байбориев