

**Общество с ограниченной ответственностью
«Строительство-21 век»**

ИНН/КПП 7224050258/722401001, 625541, Россия, Тюменская область, Тюменский район, с.Яр, ул. Бузolina, д.79, тел. (3452) 586-971, сот.89129263432, 89224801170, р/с № 40702810567100044083 в Западно-Сибирском банке ПАО «СБЕРБАНК России», БИК № 047102651, к/с № 30101810800000000651

14.03.2017 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Ямало-Ненецкому автономному округу
Рогожкину А.Г.
Адрес: 629001, Тюменская обл.,
ЯНАО г.Салехард, ул. Губкина, д.13
Телефон: (34922)3-41-26 Факс: (34922)3-47-08
E-mail: to89@fas.gov.ru

Копия
Заказчику: Государственное казенное учреждение
«Дирекция капитального строительства
и инвестиций Ямало-Ненецкого автономного округа»
Место нахождения: ЯНАО, г. Салехард,
ул. Ямальская, д.11-г
Почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г. Салехард,
ул. Ямальская, д.11-г
Телефон/факс: 8(34922) 2-09-38
Адрес электронной почты:
dks@dks.gov.yanao.ru
Ответственное должностное лицо
или контрактный управляющий:
Завадская Юлия Евгеньевна

Копия уполномоченному органу
Департамент государственного заказа ЯНАО,
Место нахождения и почтовый адрес:
РФ, 629008, г.Салехард, ул. Чубынина, 14
Телефон 8 (34922) 51-133
Адрес электронной почты:
auction@dgz.yanao.ru
Ответственное должностное лицо:
Кузнецова Наталья Сергеевна
Адрес электронной площадки в сети "Интернет":
<http://www.rts-tender.ru>

от: ООО «Строительство-21 век»,
место нахождения и почтовый адрес (совпадают):
625541, Россия, Тюменская область,
Тюменский р-он, с.Яр, ул.Бузolina, д.79
тел. (3452) 602-106, сот.8 932 472 35 26

(факса нет)

адрес электронной почты: tmss13@vandex.ru,

Сачок Оксана Владимировна –
Генеральный директор.

Жалоба

С 27.02.2017 г. по 15.03.2017 г. на Единой электронной торговой площадке по адресу: <http://www.rts-tender.ru> проводится электронный аукцион по реестровому номеру 0190200000317000840 на Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Стационар ПНД, расположенный по адресу: ЯНАО, г. Новый Уренгой, ул. Ямальская, д. 38, в том числе ПИР". Уполномоченный орган Департамент государственного заказа ЯНАО (далее по тексту организатор закупки), муниципальный заказчик Государственное казенное учреждение «Дирекция капитального строительства и инвестиций ЯНАО».

Изучив аукционную документацию, наша компания выявила ряд нарушений действующего законодательства в сфере проведения электронных закупок, а именно:

Требования, установленные организатором закупки к материалу: песок природный избыточны и не объективны:

Так, установлено, что полный остаток песка на сите № 0,63, % по массе, должен быть 30-45. Содержание зерен крупностью св. 10 мм, должно быть не более 5 % по массе. Содержание зерен крупностью св. 5 мм, должно быть не более 15 % по массе. Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм, должно быть не более 15 % по массе. Класс, должен быть I или II. Содержание пылевидных и глинистых частиц, должно быть не более 3 % по массе. Содержание глины в комках, должно быть не более 0,5 % по массе. Уровень радиоактивности естественных радионуклидов, должен быть не более 370 Бк/кг.

Организатор закупки устанавливает требования к содержанию зерен по крупности и по массе, далее пишет, что класс должен быть I или II. Тогда как, исходя из установленных Заказчиком параметров и согласно требованиям ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ, в частности Таблицы 3: Крупность зерна для каждой группы песка, требуемый организатором закупки песок относится ко II классу. Устанавливая требования к товару в виде выбора между классами песка, заведомо противоречащие ГОСТу, так как требуемый песок может быть только II класса, Организатор закупки намеренно вводит в заблуждение участника закупки, тем самым добиваясь неправильного заполнения первой части заявки и впоследствии ее отклонения.

На этапе подачи заявок участником невозможно определить вышеуказанные характеристики товара, так как участник закупки не обязан иметь его в наличии в момент подачи заявки и эти показатели могут быть определены в ходе соответствующих испытаний.

Такой же позиции придерживается и ФАС, согласно Письма Федеральной антимонопольной службы от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и(или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Скорлупы из пенополиуретана для изоляции стыков труб. Плотность в сухом состоянии - по ГОСТ 409-77 - Пластмассы ячеистые и резины губчатые. Организатор закупки вводит в заблуждение участника закупки, так как указанная формулировка требований не подлежит однозначному толкованию: либо участнику достаточно написать в заявке «по ГОСТ 409-77» либо конкретный показатель плотности написать в соответствии с данным ГОСТом.

Трубопровод из труб стальных сварных прямошовных по ГОСТ 10704-91 из стали 09Г2С по ГОСТ 5520-79 с тепловой изоляцией из пенополиуретана в полителеновой оболочке. Трубопровода как самостоятельного вида товара не существует.

Организатор закупки установил, что Бетон должен соответствовать требованиям ГОСТ 26633-2012, который утратил силу с 1 сентября 2016 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 17.03.2016 N 165-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 26633-2015. Соответственно, исходя из требований инструкции по заполнению первой части заявки, если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям **действующих ГОСТов**, нормативной документации предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации, участнику закупки не представляется возможным надлежащим образом заполнить первую часть заявки, так как Заказчик не прописал условие о том, как действовать участнику закупки если в документации установлено требование о соответствии товара требованиям не действующего ГОСТа.

Бетон должен быть изготовлен на песке плотностью более 2200 кг/м³, а так же гравии или щебне из плотных горных пород плотностью более 2000 кг/м³. Участник закупки не производитель бетона, не обязан иметь его в наличии на момент подачи заявки, этот вид характеристик товара может быть определен только после проведения соответствующих испытаний либо непосредственно при изготовлении бетона, который не обязан производить участник закупки.

Содержание пылевидных и глинистых частиц в крупном заполнителе не должно превышать 1% массы. Содержание фракции крупного заполнителя от 5 до 10 мм в составе бетона необходимо не менее 25 %. Удельная эффективная активность естественных радионуклеидов бетона не должна быть более 370,0 Бк/кг. Все эти характеристики являются требованиями к содержанию частиц при изготовлении товара, участник не обязан быть производителем, эти характеристики товара можно определить либо при непосредственном его изготовлении либо после проведения лабораторных испытаний.

По тексту требований к товарам (в п.2, 17, 18, 42), установленным Приложением 1.3. к Потребности аукционной документации, присутствует символ *, в Инструкции по заполнению первой части заявки отсутствует пояснение относительно того, что обозначает этот символ и каким образом заполнить требования к товару при наличии данного символа.

В требованиях к мастике клеящей морозостойкой битумно-масляной организатор закупки ссылается на **несуществующий ГОСТ 6887-77**; оболочки из полиэтилена имеют маркировку с указанием типа материала и показателя текучести расплава (190 °С/5,0 кг) согласно требованиям организатора закупки по **ГОСТ 11645** – ГОСТ с такими цифрами отсутствует; в материале краски организатор закупки ссылается на прекративший действие документ ГЭСН-2001-21. Участнику закупки не понятно на какие ГОСТы, стандарты ссылаться в своем предложении.

Считаем, что организатор закупки установил необоснованно дополнительные показатели к характеристикам материалов, которые необходимо отразить в первой части заявки, что усложняет подготовку первой части заявки участником закупки, эти характеристики не объективны и избыточны. Считаем, что организатор закупки тем самым запутывает показатели характеристик материалов, что увеличивает вероятность допущения технических ошибок со стороны участника закупки и соответственно ведет к сокращению числа участников закупки, допускаемых к участию в торгах.

Также, есть замечания и по инструкции по заполнению заявки участником закупки по товарам, используемым при оказании услуг. В соответствии с обязательными требованиями данной инструкции не представляется возможным в принципе правильно заполнить первую часть заявки.

Согласно Инструкции, если в документации установлено требование о соответствии данного товара требованиям действующих ГОСТов, нормативной документации, то предложенный товар должен соответствовать как требованиям ГОСТ (как исходному, на который в документации имеется конкретное указание, так и сопутствующим ГОСТ, на которые имеются

ссылки в исходном ГОСТ), так и требованиям документации. Если организатор закупки в документации ссылается на ГОСТ, то это логически должно предполагать то, что требования документации соответствуют ГОСТу, а по Инструкции получается, что участник закупки должен провести анализ на соответствие товара действующему ГОСТу, ГОСТу сопутствующему и на соответствие его требованиям документации. Руководствуясь положениями Письма ФАС от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Требования к заполнению первой части заявки: ««Не должно быть» - в сочетании со значениями параметров означает, что требуется не данное значение, как правило, сочетается со значениями «более», «менее», «не более», «не менее» и т.д. «=» и «равно» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «равно». Параметр равен конкретному значению. «^» и «неравно» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «не равно». Параметр не равен конкретному значению. «>» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «больше или равно». Крайнее значение показателя, которое в данном случае одно, входит в требуемый диапазон. «<» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «меньше или равно». Крайнее значение показателя, которое в данном случае одно, входит в требуемый диапазон. «>» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «больше». Крайнее значение показателя, которое в данном случае одно, не входит в требуемый диапазон. «<» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «меньше». Крайнее значение показателя, которое в данном случае одно, не входит в требуемый диапазон. «±» - согласно ГОСТ Р 54521-2011 значение символа «плюс-минус». Комбинация двух конкретных значений». Вышеуказанные требования составлены в хаотичном порядке, найти связь между словосочетаниями и смысловую нагрузку, которые они в себе должны нести, не представляется возможным. Адекватно и правильно заполнить первую часть по такой инструкции невозможно.

Аукционной документацией и проектом Государственного контракта установлено требование о проведении Подрядчиком проектно-изыскательских работ. Однако, в стоимость контракта, в сметную документацию расходы на проведение этих работ не включены. Также, п. 4.3. проекта государственного контракта противоречив, так как определяет обязанность Подрядчика приступить к выполнению работ в течение 1 (одного) календарного дня с момента подписания акта приема-передачи объекта и **получения проектной документации**, которую Подрядчик должен разработать самостоятельно. По смыслу, можно допустить, что проектная документация теоритически существует, однако контрактом возлагается обязанность по ее разработке на Подрядчика, с последующим возложением всей ответственности за уже существующий проект.

Таким образом, аукционная документация составлена организатором закупки с нарушением требований действующего законодательства РФ в сфере организации и проведения закупок.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь п. 1. ч. 1 ст. 33, п. 1, ч. 1 ст. 64, ч. 6 статьи 66 Закона РФ № 44-ФЗ, положений ст. 14.1, 14.2, 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, положений Письма Федеральной антимонопольной службы от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 **прошу:**

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с приведением

положений аукционной документации по реестровому номеру закупки 0190200000317000840, в соответствии с положениями действующего законодательства в сфере закупок.

- Приложения:
1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя – 2 стр;
 2. Копия выписки из ЕГРЮЛ – 5 стр;
 3. Приложение 1.3. требования к материалам – 4 стр.;
 4. Проект государственного контракта – 11 стр.;
 5. Сметная документация – 3 файла;
 6. Подтверждение отправки настоящей жалобы в адрес уполномоченного органа и заказчика – 1 стр.

Генеральный директор



О.В. Сачок

Исп. Дроздова Елена Викторовна
конт.тел. 8 932 472 35 26
адрес эл. почты: tmss13@yandex