



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

24.01.2018 № 18А/12209/18

На № _____ от _____

По вопросу развития биржевой
торговли агропродукцией

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» развитие организованной (биржевой) торговли в Российской Федерации определено в качестве основополагающего принципа государственной политики по развитию конкуренции.

В целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции Указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы» (далее – Национальный план).

Одним из ожидаемых результатов реализации Национального плана в агропромышленном комплексе является расширение географии поставок и номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на организованных торгах.

Развитие биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием позволит сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках, которыми могут пользоваться как сельхозтоваропроизводители при планировании своей деятельности, так и органы государственной власти при принятии решений по регулированию отрасли, а применение производных биржевых инструментов позволит снизить колебание цен, обусловленное сезонным фактором, и создаст для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей дополнительные механизмы снижения ценовых рисков.

В настоящее время работа по организации биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием ведется ФАС России в рамках подкомитета по развитию организованных торгов агропродукцией при Биржевом комитете ФАС России (далее – Подкомитет), в



2018-4965(1)

Руководителям УФАС России
(по списку)



73137

состав которого вошли представители ФАС России, Банка России, Федеральной налоговой службы, Минсельхоза России и Группы «Московская Биржа».

Подкомитет осуществляет свою работу в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по развитию организованной торговли агропродукцией на АО «Национальная Товарная биржа» (Группа «Московская Биржа»)¹.

Указанный план касается организации и развития биржевой торговли зерном и сахаром, а также содержит ряд мероприятий, направленных на стимулирование развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в целом.

Одной из задач, которая обсуждается в рамках Подкомитета, является повышение ликвидности биржевых торгов².

Таким образом, для выполнения поставленной задачи по развитию биржевой торговли агропродукцией необходима разъяснительная работа с сельхозтоваропроизводителями о выгодах реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на бирже, а также проведение консультаций по механизму проведения торгов.

В связи с изложенным, ФАС России поручает УФАС России начать работу совместно с органами управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации по адвокатированию биржевой торговли агропродукцией, в том числе путем проведения заседаний общественных советов с приглашением широкого круга сельхозтоваропроизводителей по вопросу организации биржевой торговли агропродовольствием.

Также при проведении мероприятий по вопросу развития биржевой торговли агропродукцией необходимо учитывать следующее.

Правительство Российской Федерации своим постановлением от 23.07.2013 № 623 (далее — Постановление 623) утвердило Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами **не на организованных торгах** договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного

1. Контактное лицо Группы «Московская Биржа»: Киселев Сергей Викторович, Заместитель директора Департамента товарного рынка ПАО «Московская Биржа»; телефоны: в Москве: +7 (495) 363-32-32, доб. 25055, сотовый: +7(903)275-06-36, факс: +7 (495) 234-48-40, адрес электронной почты: Sergey.Kiselev@moex.com.

2. Под ликвидностью биржевых торгов понимается возможность быстрой реализации товара на бирже без значительных потерь в цене, то есть реализовать такой объем товара, при котором не возникает трудностей с поиском партнера, а заключение отдельных сделок практически не влияет на уровень цен. При низкой ликвидности увеличивается разрыв между уровнем цен, удовлетворяющих продавцов и покупателей, возрастают накладные расходы, повышается возможность манипуляции ценами. Ликвидность на бирже обеспечивается привлечением максимально широкого круга участников торгов, адекватностью условий биржевого контракта требованиям продавцов и покупателей, умеренной величиной депозита и т.д..

реестра (далее – Положение)

Так, в соответствии с подпунктом г) пункта 2 Положения биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении пшеницы 3-го и 4-го класса при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

Предоставлению на биржу подлежит информация о внебиржевых договорах в отношении пшеницы 3-го и 4-го класса, заключенных производителями этих товаров, лицами, входящими в группу лиц с производителями, или лицами, действующими в интересах и за счет указанных лиц (пункт 6 Положения).

В соответствии с пунктом 8 Положения обязанность своевременного предоставления полной и достоверной информации о внебиржевом договоре возлагается на лицо, осуществившее отчуждение биржевого товара на внебиржевом рынке (далее - лицо, заключившее внебиржевой договор).

Таким образом, ответственность за предоставление информации лежит на производителе продукции или лице, входящем в группу лиц с производителем и осуществляющим реализацию биржевого товара. Также подлежат предоставлению сведения о заключенных производителем агентских договорах, когда стороной договора выступает агент, получающий вознаграждение за реализацию биржевого товара. Сделки по отчуждению биржевых товаров, приобретенных у третьих лиц, не подлежат регистрации на бирже.

На основании пункта 14 Положения, сведения, предусмотренные пунктом 13 Положения, предоставляются лицом, заключившим внебиржевой договор, бирже в электронном виде по форме и в соответствии с требованиями, которые установлены внутренними документами биржи, по каждому внебиржевому договору в срок не позднее 3 рабочих дней со дня определения сторонами внебиржевого договора всех сведений, предусмотренных подпунктами «а-к» и «м-т» пункта 13 настоящего Положения, а в случае внесения изменений во внебиржевой договор (дополнительное соглашение) - со дня изменения соответствующих сведений.

В настоящее время АО «НТБ» создан программный продукт, обеспечивающий регистрацию внебиржевых сделок на рынке зерна. Информация о данном продукте доступна по ссылке <https://cloud.mail.ru/public/CnpX/ZQfEDyPfQ>.

Информацию о внебиржевых сделках также может направляться в АО «Крымская биржа» и АО «СПБМТСБ».

Однако, согласно информации, представленной биржами по запросу ФАС России, в настоящее время требования о регистрации внебиржевых договоров в отношении пшеницы 3-го и 4-го класса практически не

исполняются.

Нарушение порядка и (или) сроков предоставления информации о внебиржевых договорах, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредоставление такой информации в соответствии с пунктом 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24 КоАП, возложены на Федеральную антимонопольную службу и ее территориальные управления.

Учитывая изложенное, ФАС России в настоящее время начата работа по выявлению случаев нарушения требований Постановления 623, касающихся предоставления биржам информации о заключении внебиржевых договоров по реализации пшеницы, с целью привлечения нарушителей к административной ответственности в соответствии с нормами КоАП РФ.

Кроме того, учитывая, что полномочия по рассмотрению указанных административных правонарушений возложены на ФАС России и ее территориальные управления, ФАС России приступил к разработке проекта приказа по разграничению полномочий Центрального аппарата ФАС России и территориальных управлений ФАС России по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24 КоАП, касающихся порядка и (или) сроков представления информации о внебиржевых договорах по реализации пшеницы 3-го и 4-го класса.

В целях недопущения административных правонарушений, связанных с непредставлением информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, ФАС России письмом от 11.12.2017 № АГ/86325/17 проинформировал органы управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации о необходимости регистрации внебиржевых сделок в отношении пшеницы 3 и 4 классов, а также обратился с просьбой проинформировать сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории региона, о необходимости регистрации внебиржевых сделок на рынке зерна, регистрация которых предусмотрена в соответствии с Постановлением 623.

Кроме того, для получения информации об объемах производства и реализации пшеницы 3-го и 4-го класса, ФАС России направил запросы крупнейшим зернопроизводителям, действующим на федеральном уровне, запросив у них информацию о группе лиц и объемах реализации пшеницы с указанием класса за 2016 и 2017 годы.

В связи с изложенным, ФАС России поручает УФАС России начать

широкомасштабную работу по разъяснению необходимости регистрации внебиржевых сделок по реализации пшеницы 3-го и 4-го класса, регистрация которых предусмотрена Постановлением 623.

По вопросам разъяснения положений Постановления 623 и их практического применения можно обращаться в ФАС России (контактное лицо — Разин Александр Олегович — заместитель начальника Управления контроля финансовых рынков, тел. (499) 755 23 23 доб.088-189).

До выхода приказа по разграничению полномочий Центрального аппарата ФАС России и территориальных управлений ФАС России по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24 КоАП, ФАС России оставляет указанные полномочия за Центральным аппаратом.

Приложение: на 4 л.



А.Г. Цыганов

Трусова Г.Н., (499)755-23-23, доб. 088-310.

Справка о проведении организованных торгов Группой «Московская Биржа»

Акционерное общество «Национальная товарная биржа» (далее - АО НТБ) (входит в состав Группы «Московская Биржа») с 2002 по 2017 годы включительно принимает участие в проведении государственных товарных и закупочных интервенций на рынке зерна, является уполномоченной биржей Минсельхоза России.

В декабре 2015 г. года Группа «Московская Биржа» запустила первые биржевые торги пшеницей (поставочный форвардный договор). Начиная с марта 2017 года АО НТБ проводит организованные торги зерном (пшеница, ячмень кормовой и кукуруза кормовая) на биржевой площадке АО НТБ, а также торги сахаром (категория ТС2) на базе технологической платформы ТКС «Урожай». Биржа активно работает с двумя производным финансовым инструментами: поставочный форвардный договор, предусматривающий расчеты по сделкам от 3-х до 180-ти дней и поставочный СВОП договор — альтернативный кредитованию под залог товаров с применением торгово-клиринговой системы.

СВОП состоит из двух частей, при расчетах по первой части сделки продавец передает покупателю зерно, а покупатель продавцу стоимость такого зерна, при расчетах по второй части сделки расчеты проходят в обратном направлении, а также одна из сторон выплачивает другой т.н. СВОП-разницу, которая определяется исходя из цены СВОП-договора, выраженной в процентах годовых от суммы сделки. Биржа рассматривает СВОП-договоры не только как альтернативу кредиту под залог зерна, но и возможность оптимизации денежных потоков для участников зернового рынка.

Поставка - одно из преимуществ, которое Биржа предоставляет для своих участников: покупатели (для рынка зерна) имеют возможность заключения сделки с транспортировкой зерна до указанной ими ж/д станции. Эта возможность реализована с помощью ООО «Национальная логистическая компания» – дочерняя структура ЗАО «Русагротранс». На рынке сахара предусмотрен самостоятельный вывоз товара покупателем со склада.

Центральный контрагент, НКО НКЦ (АО), выступая посредником между сторонами, гарантирует исполнение обязательств перед каждым добросовестным участником по сделкам с зерном, вне зависимости от исполнения своих обязательств другими участниками: для каждого продавца по сделке покупателем является НКО НКЦ (АО), также как для каждого покупателя по сделке продавцом является НКО НКЦ (АО). Кроме того, НКО НКЦ (АО) является Оператором товарных поставок (ОТП), который ведет товарные счета участников для учета товаров, являясь хранителем товаров для участников. НКО НКЦ (АО) является также клиринговой организацией, которая ведет учет денежных средств, поступающих от покупателя в оплату стоимости товара, а также учет гарантийных средств. Впервые в практике российского биржевого рынка реализована возможность для продавцов и покупателей вносить зерно и сахар в качестве гарантийного обеспечения для участия в торгах (до этого в качестве обеспечения принимались только деньги).

НКО НКЦ (АО) производит аккредитацию элеваторов и складов для хранения товаров, допущенных к биржевым торгам. Для участия в торгах АО НТБ предусмотрен двухуровневый доступ: брокеры (их 9) и их клиенты (их сейчас более 100), а также крупные участники (которые могут работать без брокеров) – на сегодняшний день их 5 (Новороссийский комбинат хлебопродуктов, Продимекс, Русагро, Доминант, Сюкден). На настоящий момент аккредитовано 42 элеваторов на рынке зерна и 9 складов на рынке сахара, более 30 объектов находятся в стадии аккредитации. Участники торгов и все их клиенты должны быть плательщиками НДС, т.к. стоимость товара при исполнении обязательств включает в себя НДС. В первом квартале 2018 г. планируется допуск к торгам неплательщиков НДС.

Сделки СВОП пользуются популярностью у участников торгов на Бирже. Так, по в период с января 2017 г. по ноябрь 2017 г. по сделкам СВОП и форвард на рынке зерна следующие показатели:

2017 г.	Договоры СВОП, руб.	Договоры форвард, т.
январь	-	
февраль	-	
март	65 912 172,02	-
апрель	222 396 015,62	-
май	304 910 214,50	-
июнь	497 754 319,75	-
июль	333 308 612,50	-
август	495 638 773,50	204,00
сентябрь	706 388 472,25	1 088,00
октябрь	774 594 654,40	204,00
ноябрь	847 817 260,88	3 818,00

Обороты по сделкам СВОП/форвард на рынке сахара за тот же период составляют:

2017 г.	Форварды/свопы (комбинированные заявки), т.
январь	
февраль	
март	380,00
апрель	240,00
май	240,00
июнь	580,00
июль	120,00
август	440,00
сентябрь	1 040,00
октябрь	2 200,00
ноябрь	2 120,00

АО НТБ предоставляет возможность регистрации внебиржевых договоров, предусматривающих переход права собственности на пшеницу 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме внебиржевого договора более 60 тонн на своем официальном сайте по адресу: <http://www.namex.org/ru/OTCreporting>.

На сайте АО НТБ, ежемесячно публикуются рейтинги участников, где можно увидеть наименования крупнейших финансовых брокеров России и агрохолдингов.

Биржа повсеместно организует мероприятия, посвященные насущным вопросам на рынке агропродукции. Основной задачей для Биржи является доведение до участников рынка информации о возможностях биржевых инструментов и их использовании участниками агрорынка, а также перспективах Биржи на ближайшее будущее. Так, например, взаимодействие с Биржевым комитетом ФАС России является для Биржи приоритетным направлением для взаимодействия с органами исполнительной власти РФ.