

**ДОКЛАД**  
**«Состояние и развитие конкурентной среды на рынках  
товаров, работ и услуг в Ямало-Ненецком автономном округе»**

г. Салехард  
2016 г.

## Введение

Развитие эффективной конкурентной среды является необходимым условием стабильного экономического роста и решение социальных проблем. На фоне замедления роста ВВП основными приоритетами социально-экономического развития становятся улучшение инвестиционного климата, развитие конкуренции и снижение административного давления на бизнес.

Основной задачей политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) в сфере конкуренции является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды, в том числе:

- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;
- повышение уровня информационной открытости деятельности органов исполнительной власти автономного округа;
- оптимизация процедур государственных закупок;
- устранение избыточного государственного регулирования;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование процессов управления объектами государственной собственности, ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию.

Целью Правительства автономного округа в развитии конкурентной среды на территории автономного округа является формирование прозрачной системы работы региональных органов государственной власти, в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества.

Правительство автономного округа осуществляет внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 г. № 1738-р (далее - Стандарт) и распоряжением Губернатора автономного округа от 22 декабря 2014 года № 288-Р «О внедрении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 288-Р).

В целях внедрения в автономном округе Стандарта распоряжениями Губернатора автономного округа утверждены Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе (от 26 мая 2015 года № 108-Р, далее – Перечень) и План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015 – 2018 годы (от 08 июня 2015 года № 122-Р, далее – План мероприятий).

Департаментом экономики автономного округа во исполнение требований Стандарта совместно с иными исполнительными органами

государственной власти автономного округа, указанными в перечне, утвержденном Распоряжением № 288-Р, подготовлен настоящий Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Доклад).

Доклад является документом, формируемым с целью обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Ямало-Ненецком автономном округе на основе статистических и ведомственных данных, а также по результатам опросов проведенных органами исполнительной государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, управлением Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу, Ямало-Ненецким окружным союзом потребительских обществ (НО «Ямалпотребсоюз») совместно с ТРОО «Центр прикладных гуманитарных исследований» (ТРОО «ЦРГИ») и Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства (АНО «НИСИПП»).

Также, в Докладе отражены результаты реализации в 2015 году Плана мероприятий и иная информация.

## **1. Состояние конкурентной среды в Ямало-Ненецком автономном округе.**

### **1.1. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Ямало-Ненецкого автономного округа в 2015 году**

#### Рынок медицинских услуг

Анализ развития конкуренции на рынке медицинских услуг автономного округа в 2015 году на основе статистической информации показал следующее.

С учетом региональной специфики, в части малой населенности муниципальных образований автономного округа и их взаимной отдаленности, региональный рынок медицинских услуг является совокупностью локальных рынков, связь и конкуренция между которыми отсутствует, либо находится на достаточно низком уровне.

Большая часть медицинских услуг оказывается государственными учреждениями здравоохранения, при этом частные организации большей частью являются монопрофильными и концентрируются на наиболее прибыльных направлениях, например, стоматологических услугах.

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2014 года № 1079-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования участвуют 6 частных медицинских организаций:

- НУЗ «Узловая больница на станции Коротчаево ПАО «Российские железные дороги»;
- НУЗ «Линейная поликлиника на станции Ноябрьск ПАО «Российские железные дороги»;
- ООО «ОНИКС»;
- ООО «ВР-ГРУПП»;
- ООО «Ямал-мед»;
- ООО «Югория-Дент».

Доля частных организаций, участвующих в системе обязательного медицинского страхования и реализации программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования, в общем количестве организаций, участвующих в системе обязательного медицинского страхования, на конец 2015 года составила 20,7%.

Данные организации оказывают следующие виды медицинской помощи:

- медицинская помощь, оказываемая в амбулаторных условиях (с учетом стоматологической помощи);
- медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях;

- медицинская помощь, оказываемая в условиях дневных стационаров всех типов.

Предварительное значение по целевому показателю «Доля услуг частных организаций, участвующих в системе ОМС и реализации программы государственных гарантий, в общем объеме услуг организаций, участвующих в системе ОМС (%)» на конец 2015 года составило 1,90%.

В соответствии с проектом постановления Правительства автономного округа «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» количество частных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в 2016 году увеличивается до 10 организаций, за счет привлечения следующих организаций:

- ООО «Центр медицины»;
- ООО «Рубикон»;
- Филиал АО «Медторгсервис» в г. Салехард;
- ООО «Центродент».

#### Рынок фармацевтических препаратов

В структуре фармацевтического рынка автономного округа преобладают аптечные организации частной формы собственности, как в городах, так и в сельских поселениях.

В автономном округе государственные аптечные организации не осуществляют розничную торговлю фармацевтической продукцией, а участвуют в обеспечении лекарственными препаратами льготных категорий населения по рецептам врача.

По состоянию на 01 декабря 2015 года, доля негосударственных аптечных организаций составляет 89%.

Динамика структуры аптечных предприятий и организаций автономного округа по формам собственности за последние 5 лет, показывает увеличение общего числа аптечных организаций за счет устойчивого увеличения числа частных аптечных организаций, в связи с чем, целевой показатель Стандарта и Дорожной карты – 90%, будет достигнут уже в 2016 году.

В городах автономного округа конкуренция на розничном фармацевтическом рынке достаточно развита. Более того, высокий уровень конкуренции, является одним из основных барьеров выхода новых хозяйствующих субъектов на данный товарный рынок.

Иная ситуация в сельской местности. По причине непривлекательности сельских районов для частных фармацевтических организаций, конкуренция в этих районах не развита.

Основными факторами, препятствующими развитию розничной торговли в сельской местности, являются низкая плотность населения и покупательская способность, что приводит к небольшому товарообороту и

невысокой рентабельности в аптечном учреждении. Общий размер рынка таких поселений зачастую недостаточен для экономически эффективной работы нескольких организаций.

Недостаток в сельской местности квалифицированных специалистов (провизоров и фармацевтов), удаленность сельских аптек от городов, сложная транспортная схема и связанные с этим дополнительные транспортные расходы также не привлекают хозяйствующие субъекты для открытия аптечного учреждения.

#### Рынок розничной торговли и рынок продукции сельского хозяйства

Анализ состояния рынка розничной торговли и продукции сельского хозяйства важен, как критерий оценки социально-экономического самочувствия общества.

В целом данный рынок розничной торговли в автономном округе можно характеризовать, как незрелый, до сих пор в значительной части представленный субъектами малого предпринимательства.

В настоящее время доминируют положительные тенденции, такие, как: развитие торговых сетей, улучшение структуры товарооборота, рост оборота непродовольственной группы товаров, улучшение сервиса продаж, расширение ассортимента товаров.

Проходящие на данном рынке процессы создания торговых сетей и прихода крупных компаний федерального уровня, формально считающиеся ухудшением конкурентного состояния, фактически приводят к улучшению качества обслуживания населения и расширению ассортимента.

Также необходимо учесть специфику региона (район Крайнего Севера), в связи с чем, развитие нестационарной торговли, в том числе ярмарочной, сдерживается естественными климатическими условиями. Теми же факторами обусловлена низкая доля товаров регионального производства в розничной торговле (на уровне до 5-10%, в зависимости от группы товаров).

Стоит отметить то, что по ряду товарных групп участники рынка испытывают серьезную конкуренцию со стороны онлайн-магазинов иных регионов, однако количественная оценка их продаж в автономном округе на основании официальных данных органов государственной власти не представляется возможной.

С активным развитием сервисов по доставке товаров и снижением стоимости их услуг и сроков доставки, локальные продавцы испытывают значительное ценовое давление, особенно по дорогостоящим товарам.

За период с 2010 года оборот розничной торговли в автономном округе увеличился на 45% и составил в 2014 году более 127 млрд. рублей (в 2010 году – 87 млрд. рублей).

Оборот розничной торговли на душу населения за период с 2010 года увеличился со 157,5 тыс. рублей до 235,2 тыс. рублей в 2014 году (+49%).

С 2010 года по автономному округу увеличилась на 52% средняя фактическая обеспеченность торговой площадью на 1 000 жителей и

составила 853,1 кв. метров (в 2010 году - 559,4 кв. метров), при нормативе 521 кв. метр.

По состоянию на 01 января 2015 года в автономном округе осуществляют деятельность 4 340 торговых объектов с общей торговой площадью 461 224,6 м<sup>2</sup>.

По данным мониторинга за 2015 год видно, что ценовая ситуация на продовольственном рынке стабильная, наблюдается снижение цен на 11 наименований продуктов питания.

Также индикатором ценовой ситуации в автономном округе являются обращения граждан. Максимальное количество жалоб поступило в 1 квартале 2015 года - 11, в дальнейшем в связи со стабилизацией цен количество жалоб сократилось. В целом в 2015 году граждане обращались по факту роста цен 19 раз.

#### Рынок туристско-рекреационных услуг

Туризм – развивающаяся отрасль. При этом автономный округ располагает достаточным потенциалом, как развития внутреннего туризма, так и для приема путешественников, что обусловлено наличием культурно-исторического наследия, уникального этнографического компонента, обладающего высокой степенью привлекательности для иностранных туристов, а также позиционирования Ямала как туристического центра российской Арктики.

В то же время, в отраслевой системе ямальского туризма, характеризовавшейся положительной динамикой вплоть до 2014 года (прирост по отношению к 2011 году составил 12,67%), наблюдается снижения ряда показателей.

Так, на 1 января 2016 года отраслевая система насчитывает 1233 субъекта туристической и туристических ресурсов (на 1 января 2014 года – 1254 субъекта).

Количество туристских предприятий, действующих на территории автономного округа в 2013 – 2015 годах.

Период	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Кол-во туристских предприятий (ед.)	1246	1 254	1 233

Вместе с тем, в общем количестве предприятий отрасли произошло увеличение количества гостиниц (гг. Салехард, Муравленко, Тазовский и Приуральский районы) пунктов общественного питания (гг. новый Уренгой, Ноябрьск, Надым, Салехард, Губкинский, Тарко-Сале, Муравленко).

Количество коллективных средств размещения, действующих в Ямало-Ненецком автономном округе в 2012- 2015 годах.

Период	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
--------	---------	---------	---------	---------

Кол-во коллективных средств размещения (ед.)	73	84	89	90
--	----	----	----	----

Проведен мониторинг удовлетворенности потребителей рынка качеством товаров и услуг и состояния ценовой конкуренции сфере, в том числе выделение групп потребителей товаров, работ и услуг в соответствии с их социальных статусом (учащиеся, пенсионеры и т.д.) на примере г. Ноябрьск.

Данное муниципальное образование выбрано в связи с наиболее развитой транспортной инфраструктурой и максимальной доступностью для туристов из других регионов. Проведение выборочного мониторинга по городу Ноябрьск является наиболее показательным с точки зрения развития конкуренции. На основании полученных характеристик, можно сделать вывод о генеральной совокупности ко всей территории автономного округа как максимального показателя в туристской сфере (таблица).

Мониторинг коллективных средств размещения и туристских организаций, оказывающих услуги и осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Ноябрьск

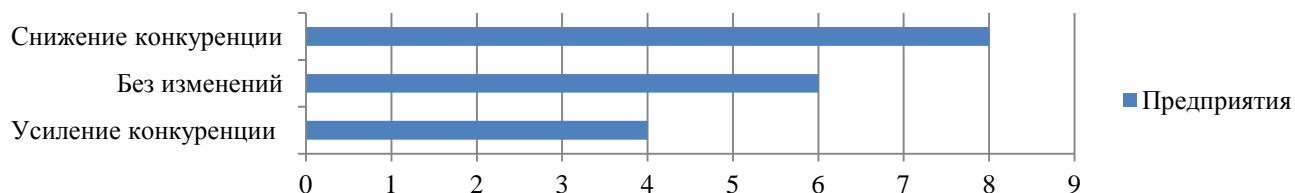
№	Наименование предприятия	Группа субъектов предпринимательской деятельности	Вид деятельности (ОКВЭД)	Состояние конкурентной среды, изменения (оценка)	Группа потребителей, социальный статус
<b>Гостиницы</b>					
1	Гостиница «Аляска»	Малый бизнес, ООО	55.11	Усиление конкуренции	Рабочие, служащие
2	Гостиница «Салют»	Малый бизнес, ИП	55.12	Без изменений	Рабочие, служащие
3	Гостиница «Таежная»	Малый бизнес, ИП	55.12	Без изменений	Рабочие, служащие
4	Гостиница «Север +»	Малый бизнес, ИП	55.12	Без изменений	Учащиеся, пенсионеры, служащие
5	Гостиница «Отдых»	Малый бизнес, ООО	55.12	Усиление конкуренции	Учащиеся, пенсионеры, рабочие
6	Гостиница «Ханто»	Малый бизнес, ИП	55.12	Снижение конкуренции	Учащиеся, пенсионеры
7.	Гостиница «Звезда Ямала»	Малый бизнес, ИП	55.11	Снижение конкуренции	Учащиеся, пенсионеры
8.	Гостиница «Парк-Отель»	Малый бизнес, ООО	55.12	Усиление конкуренции	Учащиеся, инвалиды, пенсионеры
9.	Гостиница «Сад»	Малый бизнес, ООО	55.12	Снижение конкуренции	Учащиеся, инвалиды, пенсионеры
10.	Гостиница «Хостел»	Малый бизнес, ИП	55.12	Снижение конкуренции	Пенсионеры, инвалиды,



					рабочие
11.	Гостиница «Европа»	Малый бизнес, ООО	55.11	Снижение конкуренции	Рабочие, учащиеся
12.	Гостиница «Россия»	Малый бизнес, ООО	55.11	Без изменений	Рабочие, служащие
13.	Гостиница «Белые ночи»	Малый бизнес, ООО	55.12	Снижение конкуренции	Учащиеся, рабочие, служащие
<b>Санатории</b>					
1.	Санаторий «Озерный»	Средний бизнес, ООО	55.11	Без изменений	Все социальные категории
<b>Туристические организации</b>					
1.	Туристическое агентство «Лор Тур-Парадиз»	Малый бизнес, ООО	63.30	Усиление конкуренции	Учащиеся, пенсионеры, семьи
2.	Туристическое агентство «Абсолют-Тур»	Малый бизнес, ООО	63.30	Без изменений	Пенсионеры, семьи с детьми
3.	Туристическое агентство «Гринпальма-Тур»	Малый бизнес, ООО	63.30	Снижение конкуренции	Семьи с детьми
4.	Туристическое агентство «ИНТУРИСТ Магазин Путешествий»	Малый бизнес, ИП	63.30	Снижение конкуренции	Учащиеся, пенсионеры, инвалиды

\*Сведения представлены о предприятиях, внесенных в реестр субъектов и объектов, оказывающих услуги и осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Ноябрьск.

## Состояние конкурентной среды, изменение



Необходимо принять во внимание региональные особенности туристического рынка автономного округа, такие, как:

1. Отсутствие на территории автономного округа международных аэропортов и регулярных рейсов в традиционные направления отдыха (за исключением курортов Краснодарского края), в связи с чем выезд населения на отдых зачастую осуществляется через иные регионы, с использованием услуг неместных туристических агентств.

2. В автономном округе широко используется труд вахтовых работников и распространено привлечение для выполнения отдельных видов работ исполнителей из других регионов (особенно в нефтегазовой и строительной сфере), в связи с чем многие хозяйствующие субъекты имеют долгосрочные контракты по аренде жилых помещений (в том числе общежитий) для размещения сторонней рабочей силы и командированных специалистов.

В адрес Управления Роспотребнадзора по Ямало-Ненецкому автономному округу за 2014-2015 годы поступило 7 заявлений от потребителей с жалобами на неправомерные действия туристских организаций.

В настоящее время основными проблемами в сфере развития туризма в Ямало-Ненецком автономном округе являются:

- отсутствие на федеральном уровне: современной методики подготовки статистической отчетности в сфере туризма, нормативных документов, регламентирующих сбор данных и подготовку вышеуказанной отчетности;
- зависимость рынка от ситуации в экономике страны в целом;
- отсутствует законодательно закрепленный четкий механизм, обязывающий объекты туристической индустрии (туроператоров, турагентов, КСР) представлять информацию в исполнительные органы власти в сфере туризма о количестве туристов воспользовавшихся их услугами;
- отсутствие лицензирования в сфере туризма для туристских агентств, что негативно сказывается на качестве предоставляемых услуг;
- сложная транспортная схема региона и труднодоступность отдельных территорий, наиболее привлекательных для туристов, с вытекающей из этого высокой транспортной составляющей себестоимости въездных туров.

Считаем необходимым принятие нового федерального закона о туризме, который бы закреплял полномочия субъектов РФ и органов местного самоуправления.

#### Рынок услуг связи

На территории автономного округа действует более 40 операторов связи, предоставляющих весь спектр основных услуг связи. Охват всех городов и части сельских населённых пунктов автономного округа волоконно-оптическими линиями связи (далее – ВОЛС) позволил обеспечить самыми современными технологиями доступа более 85,59% населения.

Вместе с тем, четыре районных центра подключены к магистральным линиям связи посредством цифровых радиорелейных линий связи, что не обеспечивает в полном объёме потребностей в современных услугах связи жителей этих населённых пунктов, снижая темпы информатизации населения.

Немаловажным фактором, влияющим на повышение уровня проникновения современных услуг связи, является их стоимость. Департамент информационных технологий и связи автономного округа отслеживает ценовые предложения операторов связи и оказывает информационное и организационное содействие операторам, направленное на снижение действующих тарифов. Снижение среднего по году тарифа на услуги широкополосного доступа к сети Интернет, относительно предыдущего года составило: за 2013 год– 23%, за 2014 – 27,53%.

Во втором полугодии 2015 года в автономном округе доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в общем числе домохозяйств составила 75,04%, величина данного показателя за аналогичный период 2014 года составляла 74,62%. Данные показатели проникновения услуг предоставления к сети в Интернет позволили обеспечить привлечение граждан к получению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Согласно социологическому опросу об использовании механизма получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, получены следующие данные.

В рамках исследования в ноябре 2015 года на основе интервью по формализованной анкете проведен репрезентативный опрос 3 140 жителей автономного округа. Отбор респондентов осуществлялся в соответствии с квотами по полу, возрасту, образованию.

Результаты опроса показали, что 90% жителей округа имеют доступ в Интернет. Соответственно лишь 10% Интернет недоступен.

Диаграмма 1  
«Есть ли у Вас доступ в Интернет?» (в% от опрошенных)

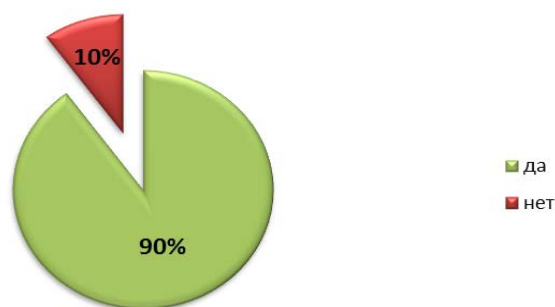
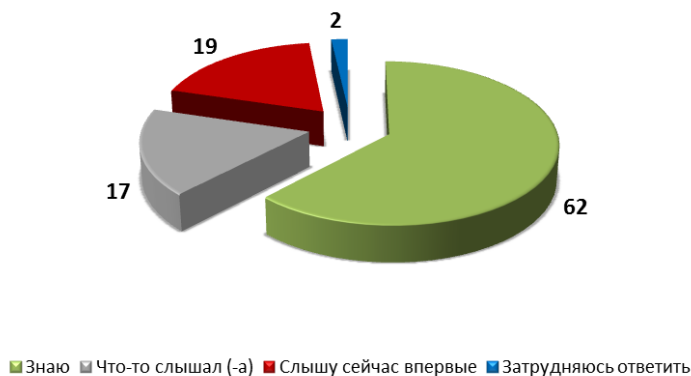
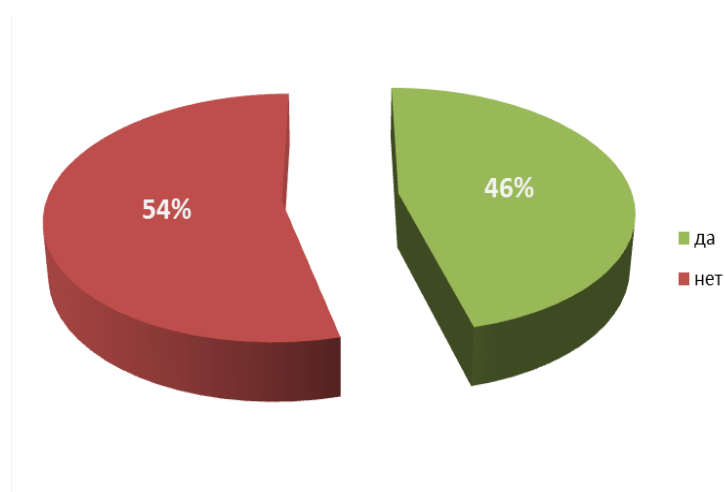


Диаграмма 2  
«Знаете ли Вы о существовании в Интернете Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru)?» (в% от опрошенных)



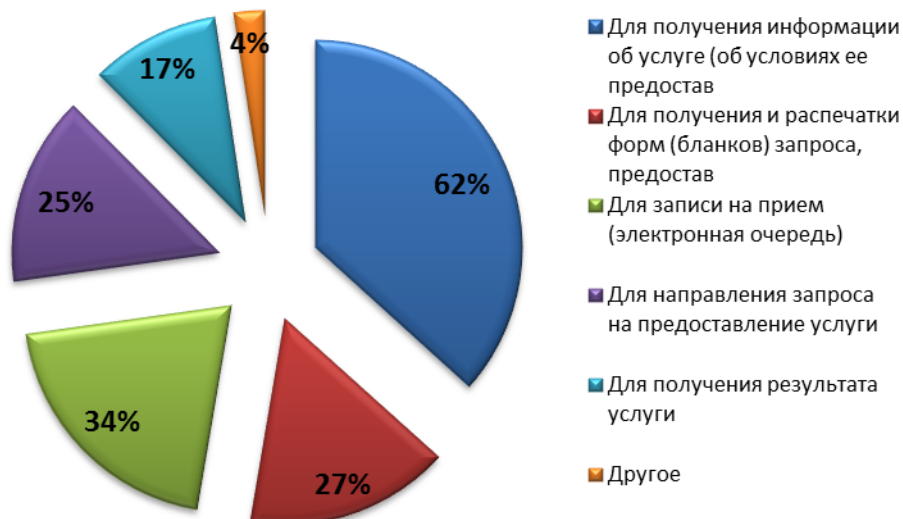
Доля населения, знающего о возможности получения услуг через интернет-ресурсы, составила 62% (для сравнения в 2013 году эта доля составляла 55%).

Диаграмма 3  
«Использовали ли Вы когда-нибудь возможности Единого портала для получения услуг (получение информации, бланков и т.д.)?» (в% от опрошенных)



Судя по результатам опроса число жителей автономного округа, использовавших возможность получения государственных и муниципальных услуг в Интернете растет: так в 2013 году лишь 14% опрошенных получали государственные и муниципальные услуги через сеть Интернет. В 2015 году таких респондентов уже 46%.

Диаграмма 4  
«Если да, то для каких целей?»  
(в% от тех, кто использовал возможности Единого портала для получения услуг)



Наибольший процент тех, кто использовал возможности Единого портала для получения услуг, делал это в целях получения информации об услуге (62% опрошенных). Востребован Единый портал и для записи на прием в электронной очереди, получения распечатки бланков, для направления запроса на предоставление услуги.

Диаграмма 6  
«Знаете ли Вы о существовании в Интернете Единого портала государственных и муниципальных услуг ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru))?» (в% от опрошенных в возрастных группах)

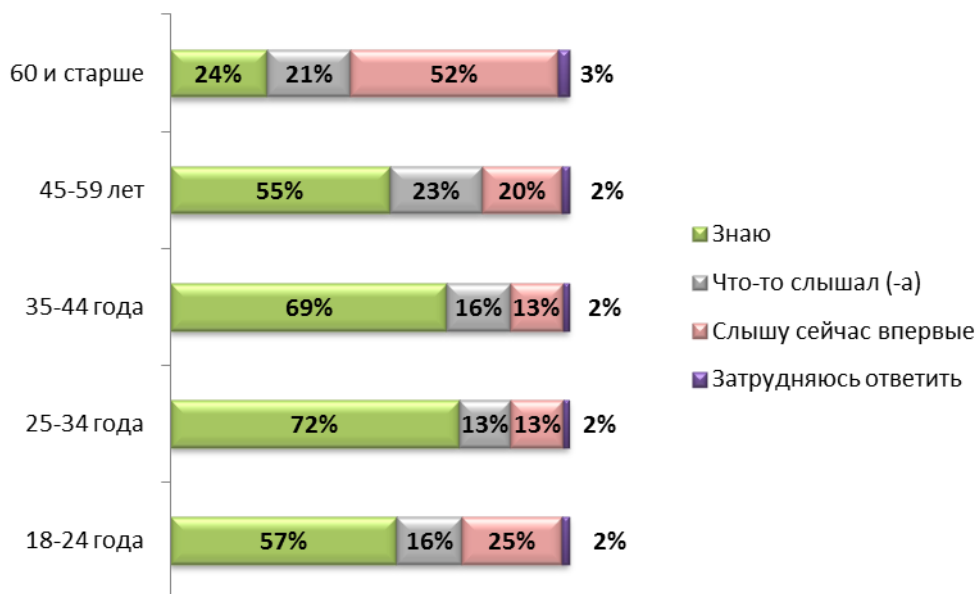
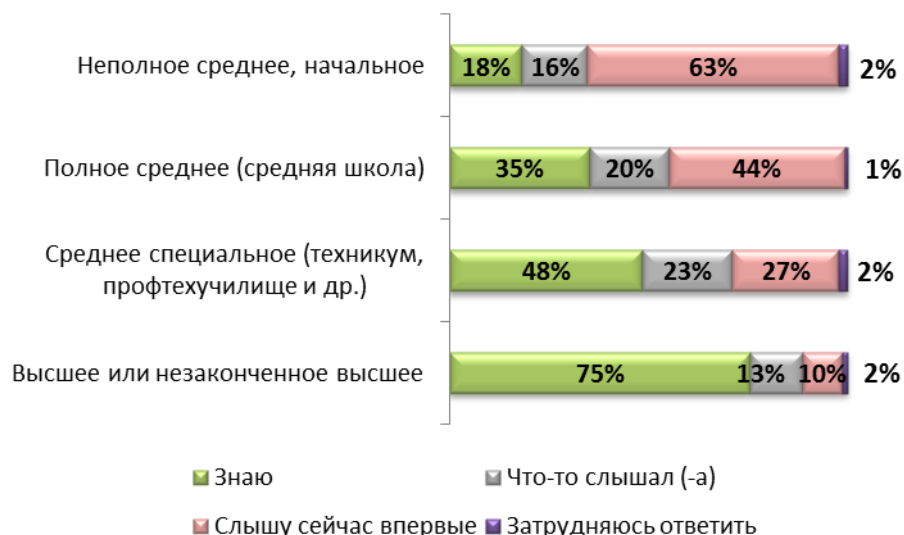


Диаграмма 7  
«Знаете ли Вы о существовании в Интернете Единого портала государственных и муниципальных услуг ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru))?» (в% от опрошенных, по уровню образования)



### Рынок коммунальных услуг

Коммунальные услуги – деятельность по водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и теплоснабжению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. Поставщиком коммунальных ресурсов является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющий продажу коммунальных ресурсов.

Рынок коммунальных услуг характеризуется наличием конкурентных и монопольных сегментов. Подавляющее большинство видов коммунальных услуг предоставляется субъектами естественных монополий, в связи с чем развитие конкуренции в на данных рынках практически невозможно и основной упор работы органов власти делается на соблюдение требований антимонопольного законодательства и законодательства о регулировании тарифов.

На территории автономного округа рынок коммунальных услуг относится к рынку с неразвитой конкуренцией. Основными факторами отсутствия конкуренции является географическое положение автономного округа, физически и моральное устаревшее оборудовании, износ сетей.

Автономный округ расположен в арктической зоне на севере Западно-Сибирской равнины и занимает 769 тыс. кв. км., большая часть которой находится севернее Полярного круга. Одной из основных проблем Ямало-Ненецкого автономного округа является транспортная схема. Основными потребителями являются коммунальных ресурсов предприятия нефтегазового комплекса и население.

Немаловажным фактором, препятствующим развитие конкуренции является сильный износ основных фондов (80-90%).

Функцию по государственному регулированию цен (тарифов) на коммунальные ресурсы и осуществление контроля и надзора за их применением на территории автономного округа осуществляет департамент

тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса автономного округа.

Услуги на предоставление электрической энергии.

Особенностью энергоснабжения Ямало-Ненецкого автономного округа является наличие двух зон электроснабжения:

-территории, отнесенной к первой ценовой зоне, в границах которой происходит формирование равновесной цены оптового рынка – зона централизованного энергоснабжения.

-территории, в которой осуществляют свою деятельность энергоснабжающие организации технологически не связанные между собой и с Единой энергетической системой России - зона децентрализованного энергоснабжения.

При этом цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливаются едиными для обеих зон.

Услуги организаций коммунального комплекса.

Тарифы и надбавки на услуги систем водоснабжения и водоотведения устанавливаются в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ «Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения» от 13 мая 2013 года № 406.

Тарифы и надбавки на услуги по утилизации твердых бытовых отходов устанавливаются в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» от 14 июля 2008 года № 520.

Департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса автономного округа выполнил анализ предоставленных материалов и подготовил предложения по предельным индексам изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в регионе на 2015 год.

Приказом ФСТ России от 11 октября 2014 года № 228-э/4 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год» утверждена предельная максимальная величина роста тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения в 2015 году в среднем по автономному округу со следующей календарной разбивкой:

- с 01 октября 2015 года по 30 июня 2015 года на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по автономному округу, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для организаций по состоянию на 31 декабря 2014 года, и максимальной величины роста тарифов – 100%;

- с 01 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по автономному округу, рассчитанного с учетом

тарифов, действовавших для организаций по состоянию на 31 декабря 2014 года, и максимальной величины роста тарифов – 110,7%.

При экспертизе тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения применялся метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Услуги систем водоснабжения.

Средневзвешенный тариф на услуги систем водоснабжения по Ямало-Ненецкому автономному округу на 31 декабря 2014 года составил 99,92 руб./м<sup>3</sup>. Средневзвешенный тариф на услуги систем водоснабжения по Ямало-Ненецкому автономному округу установленный с 01 июля 2015 года 105,02 руб./м<sup>3</sup>. Рост составил 105,1%.

Услуги систем водоотведения.

Средневзвешенный тариф на услуги систем водоотведения по Ямало-Ненецкому автономному округу на 31 декабря 2014 года составил 72,06 руб./м<sup>3</sup>. Средневзвешенный тариф на услуги систем водоотведения по Ямало-Ненецкому автономному округу установленный с 01 июля 2015 года 78,59 руб./м<sup>3</sup>. Рост составил 109,1%.

Анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных региональным органом по регулированию тарифов в Ямало-Ненецком автономном округе за текущий и прошедший периоды, приведен ниже в таблице.

Анализ данных о среднем уровне тарифов (цен), установленных органом регулирования в Ямало-Ненецком автономном округе

Вид услуги	Ед. изм.	Тариф на 31.12.2015г.	Тариф с 01.01.2016 г.	Рост январь 2016 г. к декабрю 2017 г.	Тариф с 01 июля 2016 г.	Рост июль 2016г. к декабрю 2017г.
<b>Электроснабжение</b>	Руб./кВт.ч	11,79	11,79	1,00	12,20	1,034
в т.ч. ОКК*		10,64	10,64	1,00	11,31	1,063
население (с НДС)**		2,44	2,44	1,00	2,58	1,057
<b>Теплоснабжение</b>	Руб./Гкал	2804	2804	1,00	2958	1,055
в т.ч. ОКК		2767	2767	1,00	2915	1,053
Население (с НДС)**		1204	1204	1,00	1258	1,045
<b>Водоснабжение</b>	Руб./м <sup>3</sup>	149,6	149,6	1,00	165,60	1,107
в т.ч. ОКК		81,2	81,2	1,00	87,94	1,082
Население (с НДС)**		50,0	50,0	1,00	52,20	1,044
<b>Водоотведение</b>	Руб./м <sup>3</sup>	132,8	132,8	1,00	150,45	1,133
в т.ч. ОКК		87,2	87,2	1,00	95,22	1,092
Население (с НДС)**		55,0	55,0	1,00	57,50	1,045

\*организации коммунального комплекса оказывающие услуги населению

\*\* предельные тарифы для населения

### Рынок жилищного и коммерческого строительства

Строительный комплекс автономного округа - одна из важнейших отраслей региональной промышленности, от него в решающей степени зависит развитие всех отраслей производства, дальнейший подъем уровня жизни населения.



Строительный комплекс активно и динамично развивается. При этом большое внимание уделяется не только увеличению объемов строительства, но и качеству возводимых объектов. Специалистами отрасли осваиваются современные материалы и передовые технологии, позволяющие воплощать самые смелые архитектурные замыслы.

Для реализации планов строительства социальных объектов и объектов жилья нужны компании, имеющие устойчивую материально-техническую базу и квалифицированных специалистов. Сейчас в строительстве на территории региона задействованы 1980 организаций. Среднегодовая численность их работников составляет чуть более 51 тыс. человек (16% от общего числа экономически активного населения автономного округа).

В настоящее время на территории автономного округа, наряду с местными строителями, заключены договоры подряда на строительство объектов со строительными организациями из других субъектов Уральского федерального округа.

Одним из основных показателей развития строительной отрасли служит «загруженность» или полнота использования существующей мощности подрядного комплекса, которая, в свою очередь, характеризуется объемом работ, выполняемых организациями собственными силами по виду деятельности «строительство» на основании договоров или контрактов, заключенных с заказчиками.

В январе-июле 2015 года объем работ по виду экономической деятельности «строительство» по автономному округу составил 82,56 млрд. рублей или 84,8% к соответствующему периоду предыдущего года.

Объем строительно-монтажных работ по автономному округу за 2014 год составил 154,11 млрд. рублей, что составляет 115,4% от показателя за 2013 год.

На конец 2015 года на территории автономного округа ведется строительство порядка 309 многоквартирных жилых домов общей площадью 626,2 тысяч квадратных метров. По итогам 2014 года на территории автономного округа было введено 270,0 тысяч квадратных метров, за 9 месяцев 2015 года введено в эксплуатацию 188,6 тысяч квадратных метров (144% к аналогичному периоду прошлого года).

Анализ развития конкуренции на рынках строительной сферы Ямало-Ненецкого автономного округа свидетельствует о положительных изменениях, связанных с сокращением количества административных процедур и их полной регламентацией, а также, предоставлением земельных участков под застройку на конкурсной основе.

Сдерживающими факторами развития конкуренции в сфере строительства остаются:

- недостаточность свободных от застройки сформированных земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой до границ земельного участка;

- снижение инвестиционной привлекательности в сфере строительства в связи с общей экономической ситуацией в стране;
- отсутствие свободных финансовых ресурсов у застройщиков, и сложности привлечения кредитных ресурсов.

#### Рынок услуг социального обслуживания населения.

Федеральным законодательством и законодательством автономного округа предусмотрено, что поставщиками социальных услуг могут являться юридические лица, независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание, то есть законодательством предусмотрено участие в рынке социального обслуживания населения всех групп субъектов предпринимательской деятельности.

Сбор данных о состоянии конкурентной среды и его изменения во времени произведен путем анализа:

1) Реестра поставщиков социальных услуг, в который на добровольной основе могут быть включены юридические и физические лица, оказывающие социальные услуги;

2) Статистических данных о численности получателей социальных услуг, о количестве оказанных социальных услуг;

3) Численности лиц, фактически получивших услуги, и лиц, нуждающихся в социальных услугах, но не получивших их по причине недостаточной мощности (пропускной способности) поставщиков социальных услуг;

4) Основных демографических показателей, позволяющих выявить перспективную потребность в социальных услугах.

Департаментом социальной защиты населения автономного округа сформирован реестр поставщиков социальных услуг, предоставляющих услуги населению с 01 января 2015 года, который размещен на официальном сайте департамента (<http://dszn.yanao.ru>). По состоянию на 25 декабря 2015 года в перечне поставщиков социальных услуг значатся 25 организаций социального обслуживания населения, предоставляющих в 2015 году гражданам социальные услуги, из них:

- 20 государственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги;

- 5 автономных стационарных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги.

В каждом муниципальном образовании в автономном округе функционируют государственные учреждения социального обслуживания. Ежегодно растет не только число получателей социальных услуг (за период с 2010 по 2015 год рост составил 26%), но и расширяется спектр социальных услуг, предоставляемых населению, как гарантированных, так и дополнительных.

Вместе с тем, рост числа получателей социальных услуг приводит к необходимости увеличения числа поставщиков социальных услуг.

В связи с телеграммой Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 мая 2015 года № 12-5/10/В-3650 департаментом социальной защиты населения автономного округа ежеквартально проводится анкетирование по вопросу удовлетворенности граждан предоставляемыми социальными услугами.

По результатам анализа сведений, содержащихся в анкетах получателей социальных услуг за третий квартал 2015 года, следует, что более 99,2% опрошенных граждан удовлетворены доступностью информации о Федеральном законе № 442-ФЗ. 100% опрошенных удовлетворены получаемыми социальными услугами.

Лишь 0,7% получателей социальных услуг отмечают наличие трудностей при получении социальных услуг.

За период 2014-2015 года жалоб со стороны получателей социальных услуг о ненадлежащем качестве предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в адрес департамента социальной защиты населения автономного округа не поступало.

Вся информация о результатах проведенной независимой оценки деятельности организаций социального обслуживания размещена на сайте департамента (<http://dszn.gov.yanao.ru>) в разделе «Социальное обслуживание населения» в подразделе «Независимая оценка качества работы учреждений социального обслуживания». Кроме того, на официальном сайте департамента обеспечена техническая возможность выражения мнений потребителями услуг о качестве оказываемых услуг путем заполнения «Анкеты получателя социальных услуг».

Важно отметить, что кратность и периодичность плановых проверок деятельности поставщиков социальных услуг не превышает нормативную. Жалоб в надзорные органы со стороны поставщиков социальных услуг о наличии административных барьеров также не поступало.

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах в автономном округе сформирован с учетом сложившейся маршрутной сети и спроса населения.

В автономном округе автомобильный транспорт представлен предприятиями и организациями транспорта всех форм собственности, осуществляющими перевозки пассажиров и грузов на коммерческой основе.

За 9 месяцев 2015 года в регионе автотранспортными предприятиями перевезено 12,1 млн. пассажиров, в том числе муниципальными автотранспортными предприятиями - 11,5 млн. пассажиров, что составляет 95% от всех пассажирских перевозок автомобильным транспортом, а также 11,5 млн. тонн грузов.

В автономном округе работают 9 муниципальных автотранспортных предприятий, осуществляющие пассажирские перевозки.

Крупные автотранспортные предприятия расположены в городах Ноябрьск, Новый Уренгой, Надым, Салехард, Лабытнанги, Губкинский, Муравленко. Среднесписочное количество автобусов в парке муниципальных автотранспортных предприятий в автономном округе в отчетном году составляло 371 ед.

В Ямало-Ненецком автономном округе организовано более 80 регулярных автобусных маршрутов, в том числе маршруты городского, пригородного и междугороднего сообщения.

В соответствии с установленными полномочиями департаментом транспорта и дорожного хозяйства автономного округа установлено 4 регулярных межмуниципальных автобусных маршрута (2 пригородных, 2 междугородних).

Междугороднее сообщение:

«г. Муравлено – г. Ноябрьск» - 130 км.

«г. Салехард – с. Аксарка» - 60 км.

Пригородное сообщение:

«г. Лабытнанги – п. Харп» - 40 км.

«г. Губкинский – п. Пурпе» - 20 км.

## **1.2. Роль государственного сектора экономики в Ямало-Ненецком автономном округе.**

В 2015 году в составе государственного сектора экономики автономного округа (далее – госсектор) осуществляли деятельность:

- 10 государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) автономного округа;

- 142 государственных учреждения автономного округа;

- 11 хозяйственных обществ с долей собственности автономного округа в уставном капитале более 50 и более процентов;

- 9 хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности хозяйственных обществ, относящихся к госсектору автономного округа.

При этом доля указанных организаций составила 1,5% от общего количества организаций, зарегистрированных на территории автономного округа по состоянию на 01 января 2016 года\*\*.

По итогам отчетного периода объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (далее – объем отгруженных товаров) ГУП автономного округа и хозяйственных обществ с долей собственности автономного округа в уставном капитале 50 и более процентов составил 10 642,24 млн. рублей или 0,63% от указанной величины в целом по автономному округу за отчетный период.

Наибольший вклад в размере 8 760,89 млн. рублей в формирование данной величины внесли организации госсектора, осуществляющие свою деятельность на таких рынках присутствия (товарных рынках и рынках услуг) в автономном округе, как:

- перевозка пассажиров, грузов воздушным транспортом, подчиняющемся расписанию (АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», при этом необходимо отметить, компания предоставляет также услуги на рынке внутренних авиаперевозок в других регионах рынке международных авиаперевозок);

- наземное обслуживание воздушных судов и управление аэропортам (ГУП «Аэропорт Тарко-Сале», ОАО «Новоуренгойский объединенный авиаотряд», ОАО «Надымское авиапредприятие», АО «Аэропорт Салехард»), данный вид деятельности относится к регулируемым и естественно-монопольным;

- распределение газообразного топлива (ГУП «Управление по строительству газопроводов и газификации автономного округа», АО «Газонаполнительная станция» данный вид деятельности относится к регулируемым и естественно-монопольным);

- предоставление прочих услуг, связанных с добычей нефти и газа (ГУП «Аварийно-спасательное формирование «Ямальская военизированная противодиверсионная часть»);

- оптовая торговля моторным топливом, включая авиационный бензин (ГУП «Ямалгосснаб»);

- услуги в области телефонной связи (ОАО «Ямалтелеком»).

При этом удельный вес крупнейших организаций госсектора автономного округа в суммарной величине объема отгруженных товаров за 2015 год по автономному округу, распределился следующим образом:

№	Наименование	Доля, %
1	АО «Авиационная транспортная компания «Ямал»	0,32
2	ОАО «Новоуренгойский объединенный авиаотряд»	0,08
3	АО «Аэропорт Салехард»	0,04
4	ОАО «Надымское авиапредприятие»	0,037
5	ГУП «Управление по строительству газопроводов и газификации автономного округа»	0,11

Инвестиции в основной капитал организаций госсектора за счет средств окружного бюджета, большей частью обеспеченные развитием отрасли воздушного транспорта автономного округа, составили 1 042,58 млн. рублей.

Суммарное значение среднесписочной численности работников указанных организаций госсектора за 2015 год составило 3 290 человек или 1% от общей среднесписочной численности работников в целом по организациям автономного округа в 2015 году.

Учитывая, что удельный вес значений экономических и социальных показателей деятельности унитарных предприятий автономного округа и хозяйственных обществ с долей собственности автономного округа в уставном капитале 50 и более процентов в суммарных величинах данных показателей по автономному округу в целом незначителен, можно сделать вывод о том, что деятельность указанных организаций госсектора автономного округа за отчетный период времени не оказывала существенного влияния на состояние рынков товаров и услуг автономного округа.

Организации госсектора ОАО «Надымское авиапредприятие», АО «Газонаполнительная станция», АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», АО «Аэропорт Салехард», ОАО «Новоуренгойский объединенный авиаотряд», включены в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке свыше 35%, опубликованном в сети «Интернет» (<http://reestr.fas.gov.ru/welcome/showreg/145>).

Автономным округом планировались мероприятия по приватизации некоторых организаций госсектора, однако в связи с неблагоприятно конъюнктурой рынка деятельность по направлению приостановлена.

Большая часть организаций госсектора автономного округа осуществляет деятельность, имеющую высокое социальное значения, в связи с чем Правительство автономного округа не может рисковать возможной

приостановкой осуществления таких видов деятельности, либо существенным ростом стоимости на рынках таких товаров, работ, услуг.

### 1.3. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды Ямало-Ненецкого автономного округа в 2015 году.

#### Структурные показатели состояния конкуренции в автономном округе в части развития малого предпринимательства.

На протяжении 2012-2014 годов в автономном округе наблюдался рост общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства (с 21 тыс. в 2012 году до 24,6 в 2014 году), а также оборот деятельности (с 155,6 млн. рублей до 168,9 млрд. рублей) (далее – субъекты МСП).

Вместе с тем, отмечено сокращение в 2013 году среднесписочной численности занятых у субъектов МСП (в 2012 году 78,2 тыс. человек, в 2013 - 75,4 тыс. человек, в 2014 – 81,3 тыс. человек), а также сокращение в 2013 году инвестиций в основной капитал со стороны субъектов МСП (в 2012 году – 1 939 млн. рублей, в 2013- 931 млн. рублей, в 2014 – 1 557 млн. рублей).

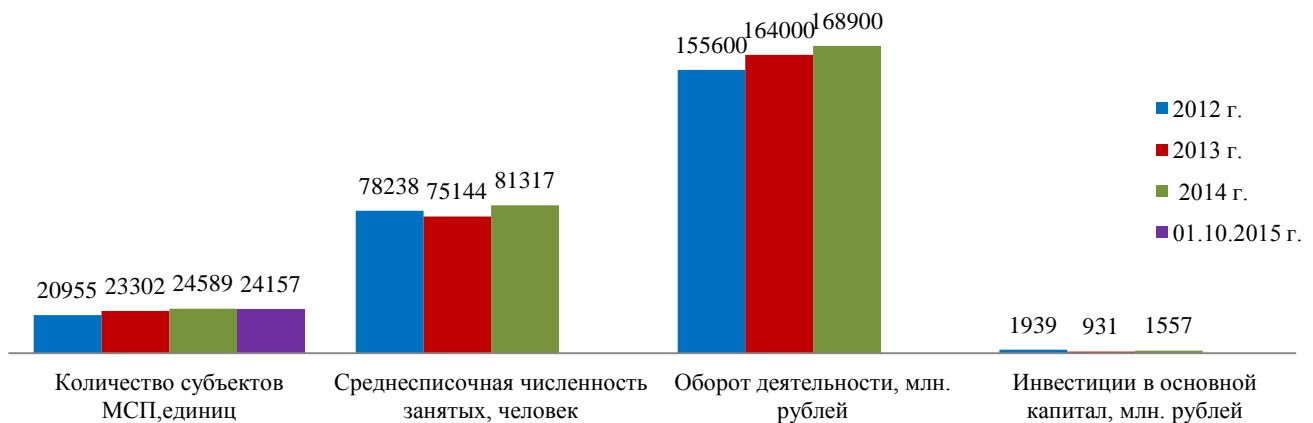


Рисунок – Основные показатели деятельности субъектов МСП в автономном округе

Общее количество субъектов МСП в автономном округе выросло с 21 тыс. единиц в 2012 году до 24,6 тыс. единиц в 2014 году. На 01 октября 2015 года количество субъектов МСП составляет 24,2 тыс. единиц.

Рост числа субъектов МСП наблюдается в части микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, произошло незначительное сокращение числа малых и средних предприятиях.

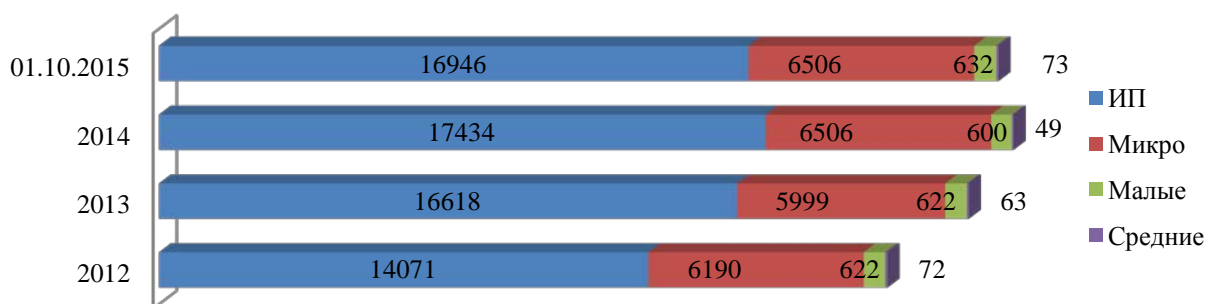


Рисунок – Количество субъектов МСП в автономном округе с 2012 года по 01.10.2015 года



Сокращение среднесписочной численности занятых у субъектов МСП в автономном округе наблюдалось в 2013 году (в 2012 году – 78,2 тыс. человека, в 2013 году – 75,1 тыс. человек). В 2014 году произошел рост численности до 81,3 тыс. человек.



Рисунок – Среднесписочная численность занятых у субъектов МСП в автономном округе в 2012-2014 гг., человек

Оборот деятельности субъектов МСП в автономном округе вырос с 155,6 млрд. рублей в 2012 году до 168,9 млрд. рублей в 2014 году. Рост оборота деятельности субъектов МСП в автономном округе отмечен у малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

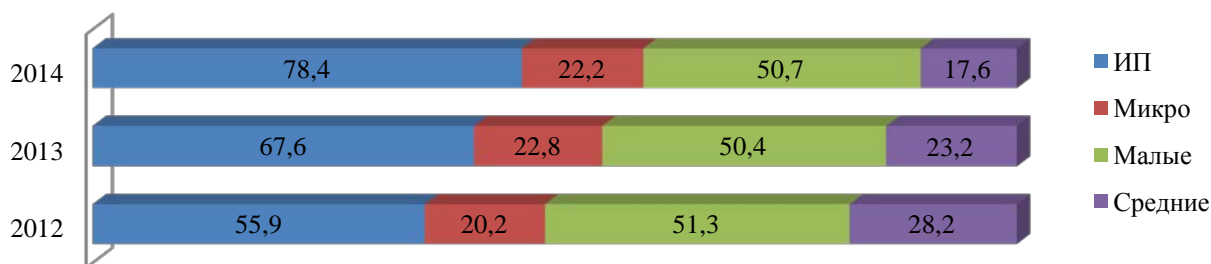


Рисунок – Оборот субъектов МСП в автономном округе в 2012-2014 гг., млрд. рублей

Инвестиции в основной капитал субъектов МСП в автономном округе за рассматриваемый период сократились с 1 939 млрд. рублей в 2012 году до 1 556 млрд. рублей (необходимо отметить что, в 2013 году инвестиции составили – 931 млрд. рублей).

Таблица – Объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП в автономном округе 2012-2014 гг, млн. рублей

	2012	2013	2014
Микропредприятия	55,1	44,1	130,7
Малые предприятия	823,1	197,2	127,4
Средние предприятия	1061,0	689,4	1298,4
Все субъекты МСП	1939,2	930,7	1556,5

Общее количество организаций, прошедших процедуру государственной регистрации (перерегистрации) на 1 января 2016 года по данным Управления

Федеральной налоговой службы по Ямало-Ненецкому автономному округу составило 117 49 единиц.

### Распределение организаций по видам экономической деятельности

единиц

	Количество организаций	
	на 1 января 2016г.	на 1 января 2015г.
<b>Всего</b> <sup>1)</sup>	11749	11386
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	140	141
Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	71	74
Добыча полезных ископаемых	185	192
Обрабатывающие производства	574	566
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	156	151
Строительство	1998	1933
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2413	2320
Гостиницы и рестораны	352	324
Транспорт и связь	1430	1344
Связь	89	94
Финансовая деятельность	164	171
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1927	1874
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	471	454
Образование	533	548
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	281	259
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1046	1026
Деятельность общественных объединений	590	582
Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	4	2

<sup>1)</sup> Сумма слагаемых не идет на итог за счет организаций, по которым отсутствуют сведения об отраслевой принадлежности.

### Распределение организаций по формам собственности

единиц

	Количество организаций	
	на 1 января 2016 г.	на 1 января 2015г.
<b>Всего</b>	11749	11386
в том числе:		
государственная	420	414
из нее:		
федеральная	184	191
субъектов РФ	236	222
муниципальная	1017	1054
частная	9426	9052
потребительской кооперации	24	27
общественных и религиозных организаций (объединений)	596	576
смешанная российская	99	109
иностранная	89	73
совместная российская и иностранная	76	81

### Распределение организаций по организационно-правовым формам

	единиц	
	Количество организаций	
	На 1 января 2016 г.	На 1 января 2015 г.
<b>Всего</b>	11741	11386
в том числе:		
юридические лица	11321	10922
организации без прав юридического лица	420	464

### Результаты опрос хозяйствующих субъектов

Общая характеристика участников опроса.

Доля субъектов МСП, принявших участие в опросе и имеющих статус юридического лица, составила 37% от общей выборки. В свою очередь доля индивидуальных предпринимателей среди респондентов составила 63%.

По итогам опроса 66,7% его участников оказались микропредприятиями, 24,7% - малыми предприятиями и 8,7% - средними предприятиями. Таким образом, можно констатировать, что малое и среднее предпринимательство в автономном округе – это в первую очередь микробизнес. Это соответствует общему положению дел в стране.

Сектор малого и среднего предпринимательства в целом по России также представлен в основном индивидуальными предпринимателями и микропредприятиями – юридическими лицами (62,6% и 32,9% от общего количества МСП в 2014 году соответственно).

Случайная выборка респондентов по данному признаку выявила следующие доминирующие сферы деятельности субъектов МСП: торговля – 29,7% участников опроса (в т.ч. в розничной 26%, в оптовой 3,7%); обслуживание населения (предоставление услуг) – 18,3% респондентов; транспорт, связь – 12% от числа опрошенных.

Анализ данных о географии работы предпринимателей автономного округа показал, что деятельность основной массы компаний, ограничивается лишь городом или районом, в котором они зарегистрированы (66% респондентов). В нескольких районах автономного округа предлагают свои услуги 23,7% компаний. На территорию других регионов РФ поставляют свои товары и услуги 9% субъектов МСП автономного округа.

При этом анализ показал, что география деятельности компаний во многом зависит от того к какой категории они относятся. Так, микропредприятия преимущественно работают только в тех городах (районах) где они зарегистрированы (73%), малые предприятия демонстрируют расширение географии своей деятельности (29,7% поставляют продукцию в различные муниципальные образования автономного округа, 10,8% за пределы округа).

Средние же предприятия демонстрируют наилучшие показатели масштабируемости бизнеса: 42,3% средних предприятий поставляют свои

товары (услуги) в различные муниципальные образования автономного округа, 26,9% за пределы региона.

Таким образом, можно заключить, что решение задачи по выводу товаров и услуг окружных бизнесменов за пределы автономного округа, повышению показателей внутрирегионального оборота продукции, напрямую связана с решением проблемы развития на территории округа кластера малых и средних предприятий.

Общий анализ данных по результатам опроса хозяйствующих субъектов изложен в Приложении 1, результаты опроса субъектов малого и среднего предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа в Приложении 2.

#### ***Оценка самочувствия бизнеса в 2015 году***

Результаты опроса выявили негативную динамику состояния малого бизнеса в автономном округе.

Несколько обобщая шкалу ответов можно констатировать, что за 2015 год состояние дел в разной степени улучшилось у 18,6% респондентов (2014 г. – 29,6%), не изменилось у 26% (2014 г. – 29,6%), стало в разной степени хуже у 54,7% (2014 г. – 32,4%). Таким образом, углубление экономического кризиса в стране в полной мере нашло свое отражение в динамике самочувствия МСП автономного округа.

***Оценки предпринимателей успешности*** бизнеса в текущем моменте по сравнению с 2014 годом также демонстрируют отрицательную динамику. В 2014 году доля тех, кто оценивал положение дел в компании как скорее хорошее или очень хорошее составила 41% (динамика в 2015 году «-» 8%), в свою очередь, доля тех, кто оценивает успешность своего бизнеса скорее плохо и очень плохо увеличилась на 2,7% (2014 г. – 23%, 2015 г. – 25,7%) (прил.2 рис. 8).

При этом, если сравнить оценки успешности бизнеса в 2015 году с оценками 2013 годом (который можно определить как последний стабильный год перед началом текущего кризиса) то, динамика за два кризисных года будет иметь следующий вид: доля тех, кто оценивал положение дел в компании как скорее хорошее или очень хорошее уменьшилась на 22% (2013 г. – 55%, 2015 г. – 33%), а доля отрицательных оценок («скорее плохо» и «очень плохо»), напротив, увеличилась на 13,7% (с 12% в 2013 г. до 25,7% в 2015 г.).

В данном контексте следует отметить следующее. Конкуренция, безусловно, является неотъемлемой частью рыночных отношений. Вместе с тем, проблема конкурентной борьбы торговых сетей и малого бизнеса является достаточно болезненной для отечественного рынка. Особенно это касается моногородов, к которым можно отнести, например, Надым. В таких городах предпринимателям крайне сложно найти рыночные ниши для своей деятельности. В этой связи, региональным и муниципальным властям следует обратить внимание на несколько моментов:

- необходимость жесткого контроля исполнения торговыми сетями федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (закон «О торговле») в части соблюдения ими норм порога доминирования на местных рынках (для одной сети не более 25% от общего объема продаж продуктовых товаров);

- внедрение практики заключения соглашений между органами власти и торговыми сетями относительно присутствия в ассортименте ритейлеров товаров местных производителей;

- необходимость подготовки предпринимательского сообщества к изменению рыночной конъюнктуры в случае принципиального улучшения транспортной инфраструктуры (ситуация подобная г. Надыму в перспективе может сложиться, например, и в г. Салехард, к которому также прокладывается автомобильная дорога, соединяющая город с федеральной автодорожной сетью).

**Текущее финансовое состояние** своих компаний 19,7% респондентов оценили как благополучное, а 27,3%, как скорее благополучное. Таким образом, финансовое состояние почти 50% компаний можно оценить как устойчивое. В свою очередь, финансовое положение 20,7% компаний является скорее не благополучным, а 16,3% - не благополучным (в общей сложности 37% негативных оценок).

Для сравнения в 2014 году оценили финансовое положение как благополучное или скорее благополучное 58% респондентов (в 2015 году динамика -15%), а как неблагоприятное или скорее неблагоприятное – 34% (динамика 3%). Таким образом, по сравнению с 2014 годом, также наблюдается ухудшение финансового положения малого бизнеса.

Если же сравнивать 2015 год с предкризисным 2013 годом, то доля отрицательных оценок финансового положения предпринимателей увеличилась на 22%, доля положительных оценок уменьшилась на 37%.

#### ***Состояние деловой среды малого и среднего предпринимательства***

Несмотря на ухудшения самочувствия МСП автономного округа, большая часть субъектов МСП говорит о сохранении скорее благоприятных условиях ведения бизнеса в автономном округе. Так по итогам 2015 года 28,7% предпринимателей оказались полностью удовлетворены данными условиями, а 35,3% скорее удовлетворены (т.е. почти 65% предпринимателей в той или иной степени довольны условиями работы в автономном округе). Скорее не удовлетворены – 16% участников опроса, а полностью не удовлетворены 14% респондентов.

Сравнивая эти данные с результатами опроса 2014 года можно заключить, что в 2015 году на фоне общегосударственного экономического кризиса произошло снижение уровня удовлетворенности условиями ведения бизнеса в автономном округе (общая доля в разной степени удовлетворенных снизилась на 10%, а доля неудовлетворенных повысилась на 5%).

В ходе опроса предпринимателям было предложено назвать три наиболее острые проблемы, мешающие развитию малого и среднего бизнеса в регионе.

20% респондентов затруднились назвать такие проблемы, 18,3% прямо указали на отсутствие проблем.

Исходя из вышесказанного, можно сформировать следующий рейтинг пяти наиболее острых проблем предпринимателей автономного округа:

- высокие налоги и социальные отчисления - 11,3%;
- недостаточный уровень государственной поддержки - 10% (в т.ч. финансовой – 3,7%, информационно-консультационной – 3,3%);
- недостаточная емкость рынка/покупательная способность населения – 9,3% (в 2015 году предпринимателями делается акцент на снижение покупательной способности граждан);
- административные барьеры/коррупция – 8,4%;
- недоступность кредитов и высокие арендные ставки по 7,7%.

Среди рыночных проблем наиболее упоминаемыми в 2015 году оказались снижение покупательной способности населения (2015 г. – 9,3%, 2014 г. – 3,9%), недоступность кредитов (2015 г. – 7,7% , 2014 г. – 4,5%), а также высокие арендные ставки на помещения (2015 г. – 7,7%, 2014 г. – 2,8%).

#### ***Оценка административного влияния на бизнес***

Несмотря на то, что проблема административного и коррупционного давления на малый бизнес упомянуты в пятерке наиболее упоминаемых проблем МСП, основываясь на количественном анализе оценок респондентов общего уровня административных барьеров в автономном округе, можно говорить о в целом нейтральной для развития бизнеса в автономном округе административной среде.

Так, оценивая уровень административных барьеров в автономном округе, 28% предпринимателей указали, что таких барьеров нет. 38,7% считают, что они не слишком обременительны. О высоком уровне административных барьеров говорят 11% респондентов и о крайне высоком – 9,6%, затруднились дать оценку 13,3% опрошенных.

Анализируя динамику оценок предпринимателями уровня административных барьеров в 2014-2015 годах, можно констатировать, что при сохранении аналогичного 2014 года уровня положительных оценок (административных барьеров не существует и административные барьеры не обременительны) в 2015 году на 13% сократилась доля отрицательных оценок.

Данные оценки подтверждаются мнением предпринимателей относительно влияния органов власти автономного округа (муниципальных и региональных) на развитие бизнеса. Как показал опрос, только 16% предпринимателей считают, что органы власти в автономном округе мешают или скорее мешают работать и развиваться. 28,4% предпринимателей – напротив, считают, что органы власти помогают или скорее помогают

работать и развиваться. При этом больше половины предпринимателей (55,3%) считают, что региональные и муниципальные органы власти никак не влияют на их деятельность.

### ***Оценка эффективности мер поддержки предпринимательства***

Оценки доступности государственной поддержки малого бизнеса в автономном округе оказались следующими. Оценки выше среднего (4 балла) и самую высокую оценку (5 баллов) поставили в общей сложности 23,7% респондентов. Средний балл выбрали 28% участников анкетирования, на оценку ниже среднего (2 балла) пришлось 10%, на 1 балл – 25,3% ответов.

В сравнении с 2014 годом доля положительных (4 и 5 баллов), а также средних оценок (3 балла) практически не изменилась. Одновременно существенно снизился процент негативных оценок. В целом это является положительным фактом, но нужно признать, что уменьшение доли отрицательных оценок произошло не в силу увеличения оценок положительных или нейтральных, а по причине формирования значительной группы (13%) предпринимателей, которые не смогли дать, какую бы то ни было оценку.

Наличие такой группы предпринимателей, с одной стороны, является следствием того, что из числа прошенных большая часть не имеет личного опыта обращения за государственной поддержкой (64,7%), с другой сторон, может свидетельствовать о недостатках в информационном освещении мероприятий по государственной поддержке МСП.

Из тех, кто не обращался за государственной поддержкой 28,5% указали, что им ничего не мешало обратиться за государственной поддержкой. Объективные причины (неактуальность форм поддержки для компании, отсутствие или недостаток мест в инфраструктуре поддержки МСП, несоответствие компании установленным требованиям) помешали воспользоваться мерами государственной поддержки 14,5% из числа тех, кто к ней не прибегал.

26,9% предпринимателей помешали воспользоваться государственной поддержкой факторы, носящие в большей мере субъективный характер. В том числе, 15,5% не знали, что в автономном округе реализуются меры государственной поддержки МСП, 11,4% считают, что объем поддержки не стоит затраченных на ее получение усилий. Для 11,4% не получивших господдержку предпринимателей основным препятствием стали трудности с оформлением необходимых документов.

Наиболее примечательным изменением потребностей в государственной поддержке МСП стал значительный рост доли нуждающихся в информационной поддержке (2014 г. – 8,1%, 2015 г. – 21%). Это может объясняться тем, что в условиях неопределенности социально-экономической ситуации, принятия государством экстренных мер реагирования (логика которых зачастую непонятна бизнесу), а также неоднородности информационного поля предприниматели начали терять внешние ориентиры своей деятельности. Бизнес испытывает острую нужду в

объяснении происходящих событий, определении перспектив его развития, в советах и рекомендациях по поведению в текущих условиях.

Учитывая то, что обеспечение возможности участия субъектов МСП в предоставлении товаров и услуг для государственных /муниципальных нужд рассматривается в настоящий момент как одна из эффективных мер развития малого бизнеса. В 2015 году предпринимателям автономного округа были заданы вопросы относительно их практики участия в соответствующих процедурах.

Как показал опрос, 15,4% окружных бизнесменов постоянно участвуют в государственных/ муниципальных закупках. Доля тех, кто периодически занимается поставками для нужд государственных структур, составила 28,4%. С разной степенью периодичности участвуют в государственных/ муниципальных закупках почти 44% субъектов МСП автономного округа.

Наиболее часто упоминаемая причина отказа от участия в процедурах государственных закупок (35,5% от общего числа ответов или 63,6% от числа тех, кто не участвует в госзакупках) – собственное нежелание предпринимателей, которое может указывать на отсутствие у значительной части предпринимательского сообщества необходимого восприятия возможности удовлетворения государственных потребностей в товарах и услугах, как направления развития собственного бизнеса.

Вторая по весу причина отказа предпринимателей от участия в госзакупках – сложные административные процедуры. На нехватку оборотных средств указывает 4% опрошенных. По мнению 3% респондентов государственные/муниципальные учреждения не нуждаются в их товарах/услугах. И только 2,4% предпринимателей объясняют свой отказ недоверием процедурам отбора поставщиков, в части их объективности.

#### **Ожидания 2016 года**

Составляя прогноз на следующий год, большинство респондентов (39%) считают, что состояние бизнеса останется без изменений. В позитивном ключе мыслят 39%, а ухудшение дел ожидают 24%.

Следует отметить, что по сравнению с 2014 годом ожидания от следующего года в 2015 году каких-либо принципиальных изменений не претерпели. Таким образом, динамика, как оценок предпринимателей текущего положения, так и ожиданий демонстрируют относительную стабилизацию сектора МСП в текущем отрезке времени.



## **2. Деятельность исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по развитию конкуренции в регионе.**

### **2.1. Реализация мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе в 2015 году.**

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2579-р, принят нормативный правовой акт по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе:

- распоряжение Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа «О внедрении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»» от 22 декабря 2014 года № 288-Р.

Распоряжением № 288-Р закреплена функция Уполномоченного органа за департаментом экономики автономного округа.

Дополнительно в Распоряжении № 288-Р определены исполнительные органы государственной власти автономного округа участвующие, в реализации мероприятий, направленных на развитие конкуренции в автономном округе.

Функциями коллегиального органа, рассматривающего вопросы в сфере развития конкуренции, наделен Инвестиционный совет Ямало-Ненецкого автономного округа (постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 августа 2013 года № 123-ПГ).

На заседаниях Инвестиционного совета Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол № 1 от 20 мая 2015 года) были рассмотрены и согласованы проект перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе и проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе.

В перечень приоритетный и социально значимый рынков для содействия развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе вошли:

- рынок жилищного и коммерческого строительства;
- рынок продукции сельского хозяйства;
- рынок туристско-рекреационных услуг;
- рынок коммунальных услуг;
- рынок розничной торговли;
- рынок медицинских услуг;
- рынок услуг связи.

Утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции распоряжением Губернатора Ямало-

Ненецкого автономного округа от 26 мая 2015 года № 108-Р (далее – Перечень рынков).

Проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2018 годы включает в себя:

- системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в округе;
- мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках.

Утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2018 годы распоряжением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 08 июня 2015 года № 122-Р (далее – План мероприятий).

В соответствии с принятым распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» департаментом экономики Ямало-Ненецкого автономного округа проведена работа по разработке и согласованию с исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа внесения изменений в Перечень рынков и План мероприятий.

Исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа проведен анализ рынков товаров и услуг в сфере своей деятельности.

По итогам анализа было предложено дополнить Перечень рынков:

- рынком услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
- рынком услуг социального обслуживания населения.

Также, План мероприятий был дополнен мероприятиями и изложен в новой редакции.

На заседании Инвестиционного совета Ямало-Ненецкого автономного округа проведенного 18 декабря 2015 года (протокол № 3) были рассмотрены и согласованы изменения, вносимые в Перечень рынков и План мероприятий.

Распоряжением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 января 2016 года № 5-Р были утверждены изменения, вносимые в Перечень рынков и План мероприятия.

На официальном сайте департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа (<http://de.gov.yanao.ru>) в разделе «Развитие конкуренции» размещены все документы касающиеся данной сферы деятельности.

## **2.2. Результаты реализации мероприятий исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе за 2015 год**

План мероприятий состоит из двух основных блоков:

- системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды;
- мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках.

Основные мероприятия Плана мероприятий направлены на:

- снижение административных барьеров;
- развитие окружных рынков;
- повышение информационной открытости деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Сведения о реализации Плана мероприятий в табличном виде представлены в Приложении 3 к настоящему Докладу.

В 2015 году исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа проведены следующие мероприятия, направленные на развитие конкуренции:

**1. мероприятия, направленные на устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров:** проведен мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров в соответствии с проведенной оценкой регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и оценкой фактического воздействия действующих нормативных правовых актов.

По результатам мониторинга в течение 2015 года в соответствии с примерным планом проведения оценки регулирующего воздействия в автономном округе на 2015 год, утвержденным 27 ноября 2014 года, за истекший период 2015 года выполнено 8 оценок (2 процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и 6 экспертиз действующих нормативных правовых актов).

Дополнительно вне плана проведена процедура оценки регулирующего воздействия в отношении 37 проектов нормативных правовых актов, а также прошли экспертизу 3 действующих нормативных правовых акта.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия всего подготовлено 48 заключений об оценке регулирующего воздействия и об экспертизе, в том числе:

- количество заключений об оценке регулирующего воздействия, содержащих соответствующий вывод об отсутствии необходимости проведения углубленной оценки в отношении проекта нормативного правового акта (заключения об упрощенной процедуре оценки

регулирующего воздействия (без проведения публичных консультаций)) – 28;

- количество заключений по результатам углубленной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов – 11;

- количество заключений об оценке фактического регулирующего воздействия (заключения об экспертизе) действующих нормативных правовых актов – 9.

Из общего количества 40 заключений - положительные (в том числе в отношении 35 проектов и 5 действующих нормативных правовых актов), 8 заключений - отрицательные (в том числе в отношении 4 проектов и 4 действующих нормативных правовых актов).

Исполнительным органам государственной власти автономного округа рекомендовано принимать активное участие в работе по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и оценке фактического воздействия (экспертизе) действующих нормативных правовых актов автономного округа.

### ***2. мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок:***

10 июня 2015 года и 08 октября 2015 года, для представителей контрактных служб заказчиков автономного округа, проведены семинары-совещания по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг. Кроме этого, в связи с передачей подведомственных учреждений социального обслуживания в государственную собственность автономного округа с 01 января 2015 года в апреле, мае, июне 2015 года проведено 3 обучающих семинара для новых заказчиков.

За 2015 год объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 1 974,6 млн. рублей, что составило 25% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

### ***3. мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих, в том числе возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе:***

В рамках реализации Плана мероприятия в 2015 году заключено соглашение с Торгово-промышленной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа. В соответствии с соглашением ТПП ЯНАО в срок до 01 октября 2016 года проведет работы по созданию обновленной версии мультимедийного учебного пособия «Свое дело».

Также в 2015 году заключено соглашение с некоммерческой организацией «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и развития города Муравленко», в соответствии с которым, в срок до 10 октября 2016 года Фонд обязан организовать и

провести в 38,5% муниципальных образований автономного округа семинары для субъектов предпринимательства по актуальным вопросам финансово-хозяйственной деятельности.

В 2015 году в рамках Подпрограммы 3 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2014 – 2020 годы»:

- оказана прямая финансовая помощь более чем 200 субъектам малого и среднего предпринимательства из окружного и федерального бюджетов.
- поддержано создание 3 частных детских садов на 94 детских места;
- модернизировано 5 производственных малых предприятий;
- поддержаны договоры лизинга 19 предпринимателей, в рамках которых приобретено 40 единиц техники и нового оборудования;
- профинансированы 4 проекта молодых предпринимателей.

В целях стимулирования деятельности организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства 11 некоммерческих организаций, выражающих интересы малого и среднего бизнеса, получили поддержку в виде компенсации целевых расходов в размере 7,3 млн. руб., а также в виде субсидий на организацию мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства в размере порядка 31,6 млн. руб.

Одной некоммерческой организации предоставлены средства из резервного фонда на организацию производственной базы для реализации проекта «Творческая мастерская «Народные промыслы».

#### **4. на рынке коммунальных услуг:**

Приказом ФСТ России от 11 октября 2014 года № 228-э/4 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год» утверждена предельная максимальная величина роста тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения в 2015 году в среднем по автономному округу со следующей календарной разбивкой:

Средневзвешенный тариф на услуги систем водоснабжения по автономному округу на 31 декабря 2014 года составил 99,92 руб./м<sup>3</sup>, установленный с 01 июля 2015 года 105,02 руб./м<sup>3</sup>, рост - 5,1%.

Средневзвешенный тариф на услуги систем водоотведения по автономному округу на 31 декабря 2014 года составил 72,06 руб./м<sup>3</sup>, установленный с 01 июля 2015 года 78,59 руб./м<sup>3</sup>, рост - 9,1%.

С целью повышения качества оказываемых услуг потребителям по доступным ценам, создания условий по привлечению инвестиций в коммунальный сектор экономики и модернизации комплекса приоритетными направлениями в деятельности департамента тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса автономного округа на 2015 и последующие годы являются:

- осуществление поэтапного перехода к долгосрочному регулированию тарифов;
- содействие в применении регулируемые организациями инструмента инвестиционных программ на долгосрочной основе;
- совершенствование эффективности государственного регионального контроля;
- повышение уровня квалификации и применение в работе новейших методов и технологий;
- дальнейшее развитие регионального сегмента ЕИАС ФСТ РФ, с помощью внедрения в работу Системы Мониторинга Анализа Расчета Тарифов (СМАРТ);
- дальнейшее развитие информационной открытости, в том числе содействие работе Регионального центра общественного контроля Ямало-Ненецкого автономного округа.

#### ***5. на рынке жилищного и коммерческого строительства:***

В целях проведения единой государственной политики в области ценообразования и сметного нормирования при осуществлении градостроительной деятельности на территории автономного округа проводится комплекс мероприятий, связанных с разработкой территориальных сметных нормативов автономного округа в соответствие с государственными сметными нормативами, утвержденными приказом Минстроя России от 30 января 2014 года № 31/пр «О введении в действие новых государственных сметных нормативов» (в редакции приказа Минстроя России от 07 февраля 2014 года № 39/пр).

Департаментом строительства и жилищной политики автономного округа, уполномоченным на выполнение государственной функции по ценообразованию и сметному нормированию при осуществлении градостроительной деятельности, в 2015 году разработаны и направлены на согласование в Минстрой России проекты сборников ТСНБ-2001 ЯНАО, проводится работа по приведению ТСНБ-2001 ЯНАО в соответствие с заключением Минстроя России.

Также департаментом строительства и жилищной политики автономного округа ежеквартально осуществляется выпуск:

- номенклатурного сборника предельных отпускных и сметных цен на строительные материалы, изделия и конструкции по результатам ежеквартального мониторинга и анализа стоимости строительных материалов, изделий и конструкций;
- предельно допустимых индексов изменения стоимости строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ к элементам структуры прямых затрат, необходимых при определении сметной стоимости объектов капитального строительства в текущем уровне цен;
- предельно допустимых индексов изменения стоимости при перевозке грузов и погрузочно-разгрузочных работ при автомобильных перевозках.

В части выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, в период с 2010 года по 01 октября 2015 года выдано 51 разрешение на строительство, продлено 36 разрешение на строительство и выдано 67 разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

В части выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, в период с 2010 года по 01 октября 2015 года выдано 51 разрешение на строительство, продлено 36 разрешение на строительство и выдано 67 разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

При формировании Адресной инвестиционной программы автономного округа (далее - АИП) на 2016 год в первоочередном порядке будут включены объекты дошкольного образования и объекты обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой для предоставления семьям, имеющим 3-х и более детей, а также социальные объекты с высокой степенью готовности, планируемые к вводу в планируемом периоде.

Как и в предыдущие годы, значительную долю государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию АИП автономного округа на 2015-2017 годы, планируется направить на строительство объектов жилищно-коммунального комплекса, объектов образования и других социальных объектов:

- объектов дошкольного образования;
- объектов общего образования;
- объектов обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой для предоставления семьям, имеющим 3-х и более детей;
- объектов жилья для предоставления приемным семьям, имеющим 5 и более приёмных детей;
- объектов жилья для обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- объектов жилья для формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Для обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014-2020 годы» в 2016 году планируются следующие мероприятия:

- строительство жилья для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.
- софинансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках АИП автономного округа.
- строительство объектов инженерной инфраструктуры для обеспечения земельных участков под индивидуальное жилищное

строительство, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трёх и более детей рублей.

– с целью сохранения темпов роста жилищного строительства в автономном округе предлагается с 2016 года возобновить реализацию мероприятия «Возмещение застройщикам затрат, связанных со строительством объектов инженерной инфраструктуры, подлежащих передаче в государственную или муниципальную собственность, при реализации инвестиционных проектов жилищного строительства, в том числе проектов комплексного освоения земельных участков и развития территорий в целях жилищного строительства».

#### ***6. на рынке розничной торговли:***

С начала 2015 года проведено в целом по автономному округу 200 ярмарок различного формата. Товарооборот по оценочным данным составил свыше 16 млн. рублей.

Проведенный анализ выявил, что ярмарочные мероприятия положительно влияют на механизм ценообразования на потребительском рынке автономного округа, а именно стоимость ряда наименований продовольственных товаров, реализуемых на указанных мероприятиях, ниже стоимости аналогичных товаров в федеральных и локальных сетях.

Важнейшей составляющей конкурентоспособности любой продукции, в том числе и продовольственных товаров, является ее качество. В рамках мероприятий окружной программы «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2020 годы» в 2015 году были проведены выборочные лабораторные исследования качества и безопасности поступающих и производимых на Ямале продовольственных товаров. Анализ проводился в аккредитованных национальным органом Российской Федерации лабораториях.

Всего в магазинах региона было закуплено более 400 проб продукции, произведенной в автономном округе, в иных субъектах Российской Федерации, а также импортные товары. Особенно акцентировалось внимание на исследовании качества мяса и мясных полуфабрикатов, колбасных изделий, рыбной продукции, мясных и рыбных консервов, молочной продукции, хлеба и муки, фруктов и овощей, а также воды и алкогольной продукции.

По результатам лабораторных исследований из общего количества проб, отклонения от нормы были обнаружены в 40 образцах, что составляет 9,5%. Основным нарушением характерным для большинства видов продукции явилось несоответствии образцов по микробиологическим показателям, а именно КМАФАнМ, то есть общей бактериальной обсемененности и наличие бактерий группы кишечной палочки.

Необходимо отметить, что по сравнению с результатами предыдущего мониторинга, проведенного в 2012 году, доля проб не соответствующих показателям безопасности снизилась на 12%.



С начала 2015 года в магазинах автономного округа был зафиксирован рост цен на продукты питания, при этом подобная ситуация была характерна для всех регионов Российской Федерации. Однако необходимо учитывать особенности продовольственного рынка нашего региона, а именно высокую долю ввозимой пищевой продукции (почти 95%). Изменения цены на продукты питания в субъекте напрямую зависят от изменений, которые складываются в регионах производителях, также на их стоимость оказывают влияние особенности географического расположения автономного округа, а именно - высокие транспортные расходы по доставке товаров и их хранению.

В целях стабилизации цен, Правительством автономного округа утверждено Постановление от 04 февраля 2015 года № 100-П «О введении государственного регулирования и установлении предельных торговых надбавок на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, реализуемых на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, за исключением городов Лабытнанги, Муравленко, Новый Уренгой и Ноябрьск».

Таким образом, индивидуальные предприниматели и руководители организаций розничной торговли обязаны установить на социально значимые продовольственные товары (всего 23 наименования, в том числе яйцо куриное, мука пшеничная, крупа гречневая, картофель и др.) максимальные торговые надбавки в размере от 26% до 75%, в зависимости от наименования товара, особенностей транспортировки и условий хранения.

Применение данной меры воздействия направлено на сдерживание роста цен на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

#### ***7. на рынке продукции сельского хозяйства:***

Основной жизнеобеспечивающей отраслью на Ямале является оленеводство. поголовье северных оленей в округе на 01 января 2015 года составляет 672,5 тыс. голов.

Основным направлением развития оленеводства в округе становится переработка продукции оленеводства и расширение ассортимента производимой продукции.

Переработкой мяса северного оленя в округе занимается убойный комплекс по глубокой переработке мяса – муниципальное предприятие «Ямальские олени».

В настоящее время в округе действует шесть специализированных убойно-холодильных комплексов.

#### ***8. на рынке туристско-рекреационных услуг:***

На 01 января 2016 года отраслевая система насчитывает 1233 субъекта туриндустрии и туристических ресурсов (на 1 января 2014 года – 1254 субъекта).

Количество коллективных средств размещения, действующих в Ямало-Ненецком автономном округе 2015 году составляет 90 ед.

#### ***9. на рынке услуг связи:***

Во 2015 году подписано Соглашение о намерениях в сфере развития услуг связи (далее – Соглашение) между Правительством автономного округа и оператором подвижной радиотелефонной связи ООО «Екатеринбург-2000» (торговая марка Мотив) и оператором подвижной радиотелефонной связи ООО «Управляющая Компания Т2 Рус» (торговая марка Теле2).

Продолжалась работа департамента информационных технологий и связи автономного округа по вопросу заключения Соглашений с операторами подвижной радиотелефонной связи ПАО «МТС» и ПАО «Мегафон».

В текущих условиях более 70% населения автономного округа имеют возможность выбора из более чем 3 операторов сотовой связи.

В течение второго полугодия 2015 года в целях повышения информированности потребителей на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в части реализации проектов направленных на развитие отрасли «Связь» представлена следующая информация:

- в рубрике «Хроника перехода» раздела «Информирование о внедрении цифрового телевидения в ЯНАО» размещена и регулярно дополняется информация о ходе выполнения мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа;

- о подписании соглашения о намерениях в сфере развития услуг связи между Правительством автономного округа и оператором подвижной радиотелефонной связи ООО «Екатеринбург-2000» (торговая марка Мотив);

- о включении в план строительства ФГУП «Российская Телевизионная и Радиовещательная Сеть» дополнительного объекта цифровой сети наземного телерадиовещания на территории автономного округа;

- о реализации мероприятий по устранению цифрового неравенства в труднодоступных населённых пунктах автономного округа;

- о досрочном выполнении предприятием ООО «Екатеринбург-2000» (торговая марка Мотив) плана по развёртыванию на территории автономного округа сети подвижной радиотелефонной связи четвёртого поколения;

- о начале тестового вещания первого мультиплекса цифрового эфирного телевидения в стандарте DVB-T2 на радиотелевизионной станции, расположенной в селе Газ-Сале Тазовского района автономного округа;

- о подписании трёхстороннего соглашения о сотрудничестве в рамках реформы универсальных услуг связи и программы устранения цифрового неравенства между Правительством автономного округа, Минкомсвязи России и ПАО «Ростелеком».

В 2015 году на территории автономного округа построено более 126 километров «оптики» в крупных и малых населенных пунктах.

В Салехарде, Новом Уренгое, Ноябрьске, Лабытнанги рекордными темпами строились оптические сети по инновационной технологии GPON.

В 2015 году оптический интернет пришел впервые в поселок Пангоды Надымского района и село Аксарка Приуральского района.

Развитие технологий дистанционного зондирования Земли и высокоточного позиционирования обусловило внедрение нескольких государственных информационных систем автономного округа специального и общего назначения.

В целях создания инфраструктуры сбора, хранения, актуализации и предоставления цифровых пространственных данных разрабатывается Единая картографическая система автономного округа. Для эффективного обеспечения пространственной информацией исполнительных органов государственной власти автономного округа и населения региона активно разрабатывается информационно-поисковая геопространственная система, внедрена система спутникового мониторинга транспорта в автономном округе, построена и активно расширяется спутниковая сеть высокоточных референцных станций на основе систем ГЛОНАСС/GPS.

Охват территории автономного округа сетью базовых станций ГЛОНАСС в автономном округе для выполнения строительных, геодезических, кадастровых работ с высоким уровнем точности координатной привязки в глобальных системах координат ГЛОНАСС и GPS составляет около 10%.

#### ***10. на рынке медицинских услуг:***

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2014 № 1079-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования участвуют 6 частных медицинских организаций.

Доля частных организаций, участвующих в системе обязательного медицинского страхования и реализации программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования, в общем количестве организаций, участвующих в системе обязательного медицинского страхования, на конец 2015 года составила 20,7%.

Значение по целевому показателю «Доля услуг частных организаций, участвующих в системе ОМС и реализации программы государственных гарантий, в общем объеме услуг организаций, участвующих в системе ОМС (%)» на конец 2015 года составило 1,90%.

Динамика структуры аптечных предприятий и организаций автономного округа по формам собственности за последние 5 лет, показывает увеличение общего числа аптечных организаций и предприятий за счет устойчивого увеличения числа частных аптечных предприятий, в связи с чем, целевой показатель («дорожной карты») будет достигнут в 2016 году – 90%.

Приоритетным направлением деятельности по вопросам взаимодействия с соискателями лицензий и лицензиатами является

обеспечение доступа к информационным ресурсам, касающимся вопросов лицензирования, и получения необходимой информации без непосредственного посещения департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа.

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства о доступе информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления») зарегистрирован официальный сайт департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа [www.depzdrazv.yanao.ru](http://www.depzdrazv.yanao.ru), где размещается и периодически обновляется нормативно-правовая база, информация о деятельности сектора лицензирования медицинской, фармацевтической и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ департамента здравоохранения автономного округа.

Кроме того, в целях содействия развития малого предпринимательства в автономном округе на официальном Интернет-сайте департамента здравоохранения автономного округа на постоянной основе размещаются ответы на задаваемые вопросы соискателей лицензий и лицензиатов по проблемам лицензирования медицинской, фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении лицензированных видов деятельности.

Подготовлен информационный стенд, оборудовано компьютерное рабочее место для ознакомления посетителей с текущей информацией о деятельности сектора лицензирования медицинской, фармацевтической и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ департамента здравоохранения.

Сотрудники сектора лицензирования департамента здравоохранения автономного округа работают в информационной системе межведомственного взаимодействия. Совместно с департаментом информационных технологий и связи автономного округа проводится работа по организации и осуществления лицензирования в электронной форме, утверждены технологические карты, паспорта предоставления государственной услуги, получены ЭЦП на сотрудников сектора лицензирования.

### ***11. рынок социального обслуживания.***

Во исполнение пункта 24.1 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ, а также в целях мониторинга удовлетворенности получателей социальных услуг качеством предоставляемых социальных услуг департаментом социальной защиты населения автономного округа осуществляется проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, в том числе::

- создан Общественный совет при департаменте социальной защиты населения автономного округа;
- организовано создание общественных советов при органах социальной защиты населения в муниципальных образованиях автономного округа;
- утверждены Методические рекомендации по организации проведения независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания населения;
- организовано проведение в соответствии с вышеуказанными Методическими рекомендациями независимой оценки деятельности государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания и составление планов выполнения рекомендаций, данных в ходе независимой оценки;
- по результатам независимой оценки сформированы рейтинги организаций социального обслуживания.

В связи с внесением в 2014 году в законодательство, регулирующее вопросы социального обслуживания населения, изменений, предусматривающих проведение независимой оценки качества оказания услуг учреждениями и предприятиями социального обслуживания, не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года, независимая оценка организаций социального обслуживания в 2014 – 2015 годах не проводилась.

В 2015 году проведена работа по актуализации информации о независимой оценке на официальном сайте департамента социальной защиты населения автономного округа в сети «Интернет».

В частности, утверждены обновленный состав Общественного совета при департаменте, Положение об Общественном совете, которым за Общественным советом закреплены функции по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, расположенными на территории автономного округа.

На первом заседании Общественного совета при департаменте социальной защиты населения автономного округа избраны председатель, заместитель председателя и секретарь, а также определена периодичность заседаний данного общественного органа.

11 ноября 2015 года проведено второе заседание Общественного совета при департаменте социальной защиты населения автономного округа, рассмотрены следующие вопросы:

- об исполнении планов по улучшению качества работы организаций социального обслуживания за 2014 – первое полугодие 2015 гг.;
- об утверждении перечня организаций социального обслуживания, в отношении которых в 2016 году будет проводиться независимая оценка;
- о целесообразности установления критериев независимой оценки качества оказания социальных услуг организациями социального обслуживания автономного округа в дополнение к критериям, установленным приказом Минтруда России от 08 декабря 2014 года № 995н

«Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания»;

- о формировании предложений для разработки технического задания для организации – оператора.

В целях улучшения эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в области содействия развитию конкуренции в автономном округе, а также во исполнение абзаца 4 пункта 18 перечня поручений Президента Российской Федерации от 03 декабря 2015 года № Пр-2508 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 1 квартале 2016 года планируется разработать программу поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10% средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

## ***12. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.***

13 июля 2015 году вступил в силу Федеральный закон от № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рамках реализации положений указанного Федерального закона департаментом транспорта и дорожного хозяйства автономного округа разработаны следующие проекты постановлений Правительства автономного округа:

- «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Ямало-Ненецком автономном округе», утверждено Правительством автономного округа 15 декабря 2015 года за № 1212-П.

- «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) в Ямало-Ненецком автономном округе». Проект постановления прошел процедуры согласования и в ближайшее время будет направлен на рассмотрение Правительства автономного округа.

Основные направления развития транспортного комплекса региона определены Стратегией развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года.

Целью развития автотранспорта региона остается повышение качества

и доступности представляемых услуг по перевозке пассажиров в межмуниципальном и пригородном сообщении, в том числе для маломобильных категорий населения.

В рамках Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Ямало-Ненецком автономном округе планируется расширения сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов.

В частности планируется установление (рассмотреть возможность установления) регулярного автобусного сообщения по маршрутам город Надым – город Новый Уренгой, поселок Тазовский – город Новый Уренгой, город Губкинский – город Ноябрьск.

### **3. Информация Управления антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу**

Ямало-Ненецким УФАС России в 2015 году проведены следующие анализы:

- состояния конкуренции на рынках аэропортовых услуг (аэропортовое и наземное обслуживание), оказываемых в аэропортах на территории автономного округа (включая услуги хранения и обеспечения заправки авиационным топливом воздушных судов) за 2012-2014 гг.;

- состояния конкуренции на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории автономного округа за 2014 год;

- состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению на территории муниципальных образований: город Ноябрьск, город Новый Уренгой, город Салехард, в период 2013-2014 гг.

По результатам проведения вышеуказанных анализов рынков, нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

В целях соблюдения раскрытия информации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» регулярно проводятся обследования сайтов по следующим хозяйствующим субъектам:

- АО «Тюменьэнерго»;
- ОАО «Энерго-Газ-Ноябрьск»;
- ООО «Газпром энерго»;
- ООО «СеверСетьРазвитие»;
- ООО «Ноябрьскэнергонефть»;
- АО «Ямалкоммунэнерго»;
- ОАО «Харп-энерго-газ»;
- ОАО «Ямальская железнодорожная компания»;
- ООО «Самбургские электрические сети»;
- ОАО «Северная электрическая компания»;
- ОАО «Оборонэнергосбыт»;
- ОАО «Тюменская энергосбытовая компания»;
- МП «Панаевское ЖКХ»;
- АО «Распорядительная сетевая компания Ямала»;
- ОАО «Вынгапуровский тепловодоканал»;
- ООО «Энергетическая компания «Урал Промышленный - Урал Полярный».

По результатам обследования сайтов выявлены нарушения и возбуждены дела в соответствии со статьёй 9.15 КоАП РФ «Нарушения стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии в отношении юридических и должностных лиц, а именно: МП «Панаевское ЖКХ», ОАО «Вынгапуровский тепловодоканал»,



ООО «Энергетическая компания «Урал Промышленный - Урал Полярный»,  
ООО «СеверСетьРазвитие».

Общая сумма наложенных штрафов в 2015 году в соответствии со  
статьей 9.15 КоАП составляет 690 000 рублей.

Во исполнении поручений ФАС России Ямало-Ненецким УФАС,  
проводит еженедельно мониторинги:

- оптовых и розничных цен на нефтепродукты (автобензины и  
дизельное топливо);
- оптовых и розничных цен на сжиженные углеводородные газы;
- по имеющимся остаткам нефтепродуктов на нефтебазах;
- цен на авиакеросин, цен на услуги по заправке и хранению  
авиакеросина в аэропортах;
- цен на отдельные виды продовольственных товаров;
- по оптово-отпускным ценам на рыбу мороженную.

По результатам проведения вышеуказанных мониторингов нарушений  
антимонопольного законодательства не установлено.

#### **4. Выводы и планируемые действия**

Работа по содействию развитию конкуренции 2015 года осуществлялась в рамках Плана мероприятий, мероприятия которого оценочно выполнены на 90%.

Необходимо учесть, что В соответствии с принятым распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» департаментом экономики Ямало-Ненецкого автономного округа проведена работа по разработке и согласованию с исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа о внесении изменений в перечень рынков и план мероприятий («дорожную карту»).

Исполнительными органами государственной власти автономного округа проведен анализ рынков товаров и услуг в сфере своей деятельности.

В 2016 году запланированы следующие основные мероприятия Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа по содействию развитию конкуренции:

- заключение Соглашений о внедрении Стандарта развития конкуренции с органами местного самоуправления Ямало-Ненецкого автономного округа;

- проведение обучающих мероприятий для исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросам содействия развитию конкуренции.

## Список приложений.

1. Статистические показатели.
2. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей.
3. Информация о ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2018 годы за 2015 год.
4. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 августа 2013 года № 123-ПГ «Об инвестиционном совете Ямало-Ненецкого автономного округа».
5. Распоряжение Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2014 года № 288-Р «О внедрении на территории Ямало-Ненецкого автономного округа Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».
6. Протокол заседания Инвестиционного совета Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 мая 2015 года № 1.
7. Распоряжение Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 мая 2015 года № 108-Р «Об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе».
8. Распоряжение Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 08 июня 2015 года № 122-Р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2018 годы».
9. Протокол заседания Инвестиционного совета Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 декабря 2015 года № 3.
10. Распоряжение Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 января 2016 года № 5-Р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа».
11. Протокол заседания Инвестиционного совета Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 марта 2016 года № 1.