

ООО «Корпорация «Роснефтегаз»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 02-02/14.31/13-2012

03 июля 2012 года

г. Салехард

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу, XXXXXXXXXXXXX, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 02-02/14.31/13-2012, возбужденного в отношении должностного лица - ООО «Корпорация «Роснефтегаз» по факту нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и ч. 1 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела об административном правонарушении № 02-02/14.31/13-2012 присутствовал представитель по доверенности от 01.06.2012 № б/н от ООО «Корпорация «Роснефтегаз» XXXXXXXXXXXXXXXX которому разъяснены права лица, в отношении которого ведется административное производство в соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ.

Материалами дела установлено.

Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России рассмотрено дело № 02-01/33-2011 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Корпорация «Роснефтегаз» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ущемления интересов третьих лиц – жителей Пуровского, Тазовского районов, МО г. Надым, выразившегося в необоснованном повышении 14.11.2011 г. розничных цен на нефтепродукты, реализуемые через АЗС, с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В рамках производства по данному делу, установлены следующие обстоятельства.

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение обращения

жителей п. Коротчаево, п. Пуровск, МО г. Надым, МО Тазовский район (исх. от 15.11.2011 г. № 5415/ЛД, № 5429/ЛД) в части необоснованного повышения розничных цен на нефтепродукты с 14 ноября 2011 года, реализуемые через АЗС, принадлежащие ООО «Корпорация «Роснефтегаз», ООО «Кристалл», ООО «Ямалстройрегион».

18.11.2011 г. в адрес указанных хозяйствующих субъектов были направлены запросы о предоставлении необходимых сведений и документов, с обоснованием причин повышения розничных цен на нефтепродукты.

Проанализировав материалы, представленные ООО «Корпорация «Роснефтегаз», ООО «Кристалл», ООО «Ямалстройрегион», Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России пришла к следующим выводам.

Рынок реализации нефтепродуктов государством не регулируется, между тем, Постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 10.03.2004 г. № 74 утвержден предельный размер торговой надбавки 10 процентов от цены закупа (с учетом транспортных расходов, снабженческо-сбытовой надбавки или других расходов посредника) на нефтепродукты (в том числе керосин), реализуемые на территории Ямало-Ненецкого автономного округа с ограниченным сроком завоза грузов (далее – Постановление № 74).

ООО «Ямалстройрегион» торговая надбавка на нефтепродукты с 15.11.2011 г. не превысила 10 процентов:

ООО «Кристалл» торговая надбавка на нефтепродукты с 15.11.2011 г. не превысила 10 процентов.

Таким образом, повышение цен (от 3,4% до 4%) в МО г. Надым ООО «Кристалл», ООО «Ямалстройрегион» не является значительным, предприятия не превысили предельный размер торговой надбавки в 10%, утвержденный Постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа № 74.

ООО «Корпорация «Роснефтегаз» при установлении розничных цен на нефтепродукты с 14.11.2011 г. на территории Тазовского района превысило величину торговой 10 % надбавки более чем на:

- АИ-95 на 25,4%, розничная цена составила 33.60 руб./л. (на 13.11.2011 г. розничная цена составляла 26,80 руб./л);

- АИ-92 на 28,6%, розничная цена составила 31.90 руб./л. (на 13.11.2011 г. розничная цена составляла 24,80 руб./л)

- АИ-80 на 35,2%, розничная цена составила 28.80 руб./л. (на 13.11.2011 г. розничная цена составляла 21,30 руб./л)

- ДТ на 10,7%, розничная цена составила 27.90 руб./л. (на 13.11.2011 г. розничная цена составила 25,20 руб./л).

ООО «Корпорация «Роснефтегаз» при установлении розничных цен на нефтепродукты с 14.11.2011 г. на территории г.Надым превысило величину торговой 10 % надбавки более чем на:

- АИ-95 на 19,3%, розничная цена составила 33.90 руб./л. (на 13.11.2011 г. розничная цена составляла 28,40 руб./л);

- АИ-92 на 18,3%, розничная цена составила 32.90 руб./л. (на 13.11.2011 г. розничная цена составляла 27,80 руб./л).

В своем обосновании причин повышения розничных цен на нефтепродукты ООО «Корпорация «Роснефтегаз», осуществляющее деятельность на территории Тазовского района, ссылается на увеличение закупочных цен на нефтепродукты. Сведений и копий документов, запрашиваемых Ямало-Ненецким УФАС России, а так же подтверждающих фактов обоснованности повышения цен на ГСМ обществом не представлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что в действиях ООО «Корпорация «Роснефтегаз» усматриваются признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, выразившегося в повышении розничных цен на нефтепродукты на превышающий предельный размер торговой надбавки 10%, утвержденный Постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа № 74.

Статьей 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе и на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В целях установления доминирующего положения на рынке нефтепродуктов на территории МО г. Надым, п. Коротчаево, Пуровского и Тазовского районов, в рамках рассмотрения дела № 02-01/33-2011, возбужденного в отношении ООО «Корпорация «Роснефтегаз» по признакам нарушения п.10 ч.1.ст.10 Закона о защите конкуренции, Ямало-Ненецким УФАС России был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке нефтепродуктов на территории МО г. Надым, п. Коротчаево, Пуровского и Тазовского районов.

В качестве исходной информации использовались данные, представленные:

- Администрациями МО г. Надым, п.Коротчаево (г.Новый Уренгой), Пуровского и Тазовского района;

- хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по реализации нефтепродуктов через АЗС (ООО «Газпромнефть - Тюмень», ООО «Корпорация «Роснефтегаз», ИП Канцедаль А.Г., ОАО «НК "Роснефть-Ямалнефтепродукт», ООО «Кристалл», ООО «Ямалстройрегион», ООО «Элисо и К») на территории МО г. Надым, Пуровского и Тазовского районов.

В качестве временного интервала исследования конкурентной среды на рынке услуг по розничной реализации нефтепродуктов установлен с 01.01.2011 г. по 31.12.2011 г.

Продуктовые границы товарного рынка - бензины автомобильные и дизельное топливо:

- высокооктановые - АИ-92, АИ-95(96),
- дизельное топливо (летнее, зимнее, арктическое).

Географические границы рассматриваемого товарного рынка были определены методом установления фактических районов продаж:

- МО г. Надым;
- п. Коротчаево;
- Тазовский район;
- Пуровский район.

Анализ производился по каждому муниципальному образованию Ямало-Ненецкого автономного округа, в котором ООО «Корпорация «Роснефтегаз» осуществляло розничную реализацию нефтепродуктов с 01.01.2011г. по 31.12.2011г.

На рассматриваемых территориях муниципальных образований ООО «Корпорация «Роснефтегаз» на рынке розничной реализации нефтепродуктов имеет следующие доли:

Наименование МО	АИ-95 (доля в %)	АИ-92 (доля в %)	Д/т (доля в %)
МО г. Надым	23,08%	23,6%	52,98%
Пуровский район	26,18%	17,44%	17,17%
Тазовский район	63,67%	56,21,%	55,68%
п. Коротчаево	24,74%	21,18%	20,41%

Таким образом, ООО «Корпорация «Роснефтегаз» территории г. Надым среди четырех хозяйствующих субъектов, занимает доминирующее положение, в части реализации дизельного топлива -52,98%.

На территории Пуровского района, деятельность по розничной реализации нефтепродуктов осуществляют 3 хозяйствующих субъекта, из которых доминирует ИП Канцедал А.Г.

На территории Тазовского района деятельность по реализации нефтепродуктов осуществляют всего два хозяйствующих субъекта ОАО «НК Роснефть-Ямалнефтепродукт» (ВИНК) и ООО «Корпорация «Роснефтегаз», среди которых ООО «Корпорация «Роснефтегаз» занимает лидирующее положение и имеет следующие доли: АИ-95 – 63,67%; АИ-92 – 56,21 %, Д/т - 55,68 %.

п. Коротчаево территориально относится к г. Новый Уренгой, на территории которого цены на нефтепродукты не подлежат регулированию. На территории п. Коротчаево отмечено большое количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию нефтепродуктов, что говорит о высоком уровне конкуренции. Из семи хозяйствующих субъектов ООО «Корпорация «Роснефтегаз» доминирует в части реализации АИ-95 и ДТ с незначительным превышением среднего процента, доля составляет АИ-95 – 24,74 %; Д/т - 20,41 %.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией установлено, что ООО «Корпорация «Роснефтегаз» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по розничной реализации нефтепродуктов в географических границах г. Надым и п. Тазовский.

Также, Комиссия приняла во внимание тот факт, что в период с 12.12.2011 по 14.05.2011 ООО «Корпорация «Роснефтегаз» снизила и стабилизировала розничные цены на нефтепродукты на рассматриваемых территориях, а именно:

- МО г. Надым АИ-95 на 3,8 руб., АИ-92 на 5,4 руб., Д/т на 4,7 руб.;
- Пуровский район АИ-95 на 0,6 руб., АИ 92 на 0,69 руб., но на Д/т цена повысилась на 0,3 руб.;
- Тазовский район АИ-95 на 1,6 руб., АИ-92 на 2,6 руб., Д/т на 2,4 руб.;

- п. Коротчаево АИ-95 на 0,2 руб., на АИ-92 цена стабильная, цена на Д/т увеличилась на 0,4 руб.

Принимая во внимание вышеизложенное Комиссия квалифицировала действия ООО «Корпорация «Роснефтегаз», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования розничных цен на нефтепродукты, реализуемые через АЗС МО г. Надым, п. Тазовский, как недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и нарушающие запрет, установленный пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, согласно которому запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- нарушение установленного нормативными правовыми актами (Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 10.03.2004 г. № 74) порядка ценообразования.

Время совершения административного правонарушения: 14.11.2011 г.

Решение по делу № 02-01/33-2011 принято Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России 17.05.2012 г. Изготовлено в полном объеме 22.05.2012 г.

В соответствии с ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Место совершения административного правонарушения: ЯНАО, г. Надым, п. Тазовский.

Частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Из сведений, представленных 19.06.2012 ООО «Корпорация «Роснефтегаз» установлено, что должностным лицом, допустившим вышеуказанное правонарушение является директор ООО «Корпорация «Роснефтегаз».

В п. 3 решения Ямало-Ненецкого УФАС России от 17.05.2012 г. № 02-01/33-2011 определено - Материалы дела № 02-01/33-2011 передать должностному лицу Ямало-Ненецкого УФАС для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица ООО «Корпорация «Роснефтегаз» по факту нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 14.31. КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если эти

действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет административную ответственность, как юридических лиц так и должностных лиц.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 1 статьи 14.31. КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

На момент вынесения настоящего постановления ООО «Корпорация «Роснефтегаз» представило в материалы дела копию Постановления о возбуждении уголовного дела и принятии его к производству № 201202323/50, вынесенное 26.03.2012 г. старшим следователем СО ОМВД России по г. Новый Уренгой XXXXXXXXXXXX.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 24.5. КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, постановления о возбуждении уголовного дела.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23.48., п. 7 ч. 1 ст. 24.5, п. 2 ч. 1, п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9. и ст. 29.10. КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 02-02/14.31/13-2012, возбужденное в отношении должностного лица ООО «Корпорация «Роснефтегаз», прекратить в связи с наличием постановления о возбуждении уголовного дела в отношении правонарушителя.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для

обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.