

РЕШЕНИЕ № 02-01/18.1/17-2013

21 мая 2013 года

г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии:

законный представитель МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» - не явился, надлежащим образом уведомлен. Представлено ходатайство от 20.05.2013 г. № 1245 о рассмотрении дела № 02-01/18.1/17-2013 в отсутствие представителей Учреждения,

законный представитель ООО «Битуби системс»- не явился. Ходатайство о рассмотрении дела № 02-01/18.1/14-2013 в отсутствие представителей Заявителя – не направил. Уведомление от 16.05.2013 г. № ОП/2138 направлено 16.05.2013 г. на адрес электронной почты, указанной Заявителем,

рассмотрев дело № 02-01/18.1/17-2013 по признакам нарушения Заказчиком - МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения контракта на поставку компьютерной техники» (открытый аукцион, извещение от 17.04.2013 г. № 0590300001813000014) положений ст. 18.1 (ст. 17) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме (извещение от 17.04.2013 г. № 0590300001813000014) «На право заключения контракта на поставку компьютерной техники»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «Битуби системс» (ул. Осенняя, д. 23, офис 1, г. Москва, 121609) на действия Заказчика - МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Полярная, д. 7) по проведению открытого аукциона в электронной форме «На поставку компьютерной техники» (открытый аукцион, извещение от 17.04.2013 г. № 0590300001813000014).

ООО «Битуби системс» считает, что Заказчиком - МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» принято неправомерное решение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме «На поставку компьютерной техники» № 0590300001813000014.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя анализ документации открытого аукциона в электронной форме, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров пришла к следующим выводам.

МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» является муниципальным унитарным предприятием и не относится к получателям бюджетных средств (участникам бюджетного процесса).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п. 1 ст. 4 Закона о закупках и само положение, и вносимые в него изменения подлежат обязательному размещению не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2012 N 662 положения о закупках, их изменения и иная информация о закупке должны размещаться на официальном сайте www.zakupki.gov.ru начиная с 1 октября 2012 г.

В свою очередь, ч 4 ст. 8 Закона о закупках, установлено, что в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчик (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 настоящей статьи) не разместил в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» (далее – Положение), разработано в 2013 году, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru на момент рассмотрения настоящей жалобы - не размещено.

Следовательно, при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме «На поставку компьютерной техники» № 0590300001813000014 МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» должно руководствоваться положениями Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, **за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.** Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещают извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте.

Согласно Извещению – дата окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «На поставку компьютерной техники» № 0590300001813000014 - 26.04.2013. Следовательно, решение об отказе от проведения данного аукциона должно быть принято не позднее 21.04.2013.

Заседание Комиссии МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» по вопросу отмены открытого аукциона в электронной форме «На поставку компьютерной техники» № 0590300001813000014 состоялось 17.05.2013, тогда как сам аукцион проведен 06.05.2013. На аукцион не было подано ни одного ценового предложения и аукцион № 0590300001813000014 признан несостоявшимся.

Вместе с тем на участие в открытом аукционе в электронной форме «На поставку компьютерной техники» № 0590300001813000014 была подана заявка ООО «Битуби системс». Данная заявка подлежала рассмотрению.

Согласно статье 41.11 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Комиссией принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Комиссией МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» вышеуказанная процедура не проводилась.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России квалифицирует действия Комиссии МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей», в части отмены открытого аукциона в электронной форме «На поставку компьютерной техники» № 0590300001813000014 по истечении установленного законодательством срока, нарушающими часть 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, анализ Документации для проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники для нужд МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» выявил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных

государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Документация для проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники для нужд МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» указывала на конкретные товарные знаки и не содержала в себе условия о возможности поставки товара, эквивалентного требуемому Заказчиком.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России квалифицирует действия Заказчика - МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей», по указанию в документации об аукционе на поставку компьютерной техники на товарные знаки без сопровождения словами "или эквивалент", как нарушающие требования части 3 статьи 34 и части 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов.

МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» представлены объяснения от 20.05.2013 г. № 1245, из которых следует, что Заказчик, ввиду наличия ранее выданных Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России предписаний о внесении изменений в ряд документов об аукционах, в связи с их несоответствием законодательству о размещении заказов, отменил аукцион в электронной форме «На право заключения контракта на поставку компьютерной техники» в связи с несоответствием аукционной документации требованиям законодательства РФ и направлением ее на доработку и приведение в соответствие с требованиями законодательства РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Битуби системс» на действия Заказчика и Комиссии МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» по проведению открытого аукциона в электронной форме «На поставку компьютерной техники» (открытый аукцион, извещение от 17.04.2013 г. № 0590300001813000014), обоснованной.

2. Признать Заказчика - МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей», нарушившим пункт 3 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и требования части 3 статьи 34 и части 1 статьи 41.6. Закона о размещении заказов.

3. Признать Комиссию по размещению заказов для нужд МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» нарушившей часть 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Заказчику - МУП «Управление энергоснабжения и инженерных сетей» предписание, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.