

РЕШЕНИЕ № 02-01/10/20-2013

10 июля 2013 года

г. Салехард

Резолютивная часть решения оглашена 10.07.2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11.07.2013 года.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

< >

при участии:

< >

рассмотрев дело № 02-01/10/20-2013 по признакам нарушения МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард (.....) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении предельных сроков технологического присоединения объекта «Гаражи в капитальном исполнении», расположенного по адресу г. Салехард, ул. Объездная, установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения для соответствующих категорий заявителей, и имеющего своим результатом ущемление интересов гаражно-строительного кооператива «Союз-6»,

УСТАНОВИЛА:

В Ямало-Ненецкое УФАС России поступило заявление гаражно-строительного кооператива «Союз-6» (.....) о принятии мер антимонопольного реагирования в отношении МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард, нарушившего условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Рассмотрев материалы дела, доводы МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард на заявление, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила.

МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард включено Реестр организаций, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль службой по тарифам ЯНАО. Согласно сведениям из вышеуказанного Реестра, МП «Салехардэнерго» осуществляет свою деятельность в сфере электро-тепло-водоснабжения, водоотведения в географических границах города Салехард. В сфере электроэнергетики МП «Салехардэнерго» осуществляет региональную генерацию и является гарантирующим поставщиком-сбытовой компанией.

Приказом Службы по тарифам ЯНАО от 24 февраля 2011 г. № 22-т установлены ставки платы за 1 кВт мощности технологического присоединения к электрическим сетям муниципального предприятия «Салехардэнерго» энергопринимающих устройств потребителей.

В соответствии с пунктом 1.4. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010

№ 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции доминирующему на рынке субъекту запрещены действия, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

К числу таких действий подпунктом 3 указанной статьи прямо отнесены действия по навязыванию контрагенту невыгодных для него условий договора, под которыми, в частности, понимаются условия, прямо не предусмотренные нормативными правовыми актами федерального уровня.

Разъясняя часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства" указал, что приведенный в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции перечень не является исчерпывающим. Оценивая действия доминирующих на рынке субъектов как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, определяются и регламентируются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ № 861 (далее - Правила технологического присоединения; Постановление № 861).

Правоотношения в области электроэнергетики входят в сферу антимонопольного регулирования и контроля, что специально предусмотрено

пунктом 1 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике".

Согласно пункту 2 Постановления № 861 Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в Правилах технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861.

Перечень существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения установлен в пункте 16 Правил технологического присоединения.

Согласно подпункту "б" пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пункте 13 Правил, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442);

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442).

Из материалов дела установлено.

Между МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард и гаражно-строительным кооперативом «Союз-6» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 кВт до 100 включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня заключения договора, т.е. до 22.11.2012 (п. 5 Договора от 22.11.2011 № 842-ТП/Э). Срок действия технических условий 2 года со дня заключения договора, т.е. до 22.11.2013.

Технологическое присоединение необходимо для электроснабжения объекта «Гаражи в капитальном исполнении», расположенного по адресу г. Салехард, . Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 40 (кВт).

ГСК «Союз-6» указывает, что, несмотря на тот факт, что Кооператив выполнил принятые на себя по договору обязательства в полном объеме, на момент подачи заявления (03.06.2013) технологическое присоединение объекта не выполнено.

Из материалов дела следует, что по истечении срока исполнения договора МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард направило (исх. от 03.04.2013 № 1400/6) в адрес ГСК «Союз-6» письмо, согласно которому МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард, в связи с длительным оформлением документов, необходимых для строительства объектов электросетевого хозяйства в целях осуществления технологического присоединения объекта «Гаражи в капитальном исполнении», расположенного по адресу г. Салехард, ул. Объездная, продлевает срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению до 31.12.2013 и направляет на согласование и подписание дополнительное соглашение к договору.

Комиссией проанализировано данное соглашение и установлено, что, согласно письму (исх. от 03.04.2013 № 1400/6) МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард направляет в адрес ГСК «Союз-6» на согласование и подписание дополнительное соглашение к договору от 22.11.2011 № 842-ТП/Э об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. При этом к письму приложено подписанное со стороны МП «Салехардэнерго» Соглашение к договору

об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 971 ТП/Э от 26.03.2012, согласно которому «...срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 26 месяцев со дня заключения настоящего договора». Второй стороной Соглашения указан ГСК «Союз-6».

Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 26.03.2012 № 971 ТП/Э, заключенный между МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард и ГСК «Союз-6», Соглашение к договору от 22.11.2011 № 842-ТП/Э об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в материалы дела Сторонами не представлены.

Материалами дела подтверждается только факт заключения между МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард и ГСК «Союз-6» договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 22.11.2011 № 842-ТП/Э, иных сведений в Комиссию не представлено.

Из обоснований, представленных МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард в материалы дела (исх. от 03.07.2013 № 2986), следует.

Согласно пункту 6 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 22.11.2011 № 842-ТП/Э МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард (сетевая организация) обязуется выполнить мероприятия по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства ГСК «Союз-6».

В соответствии с пунктом 8 договора ГСК «Союз-6» обязуется выполнить мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства и после выполнения указанных мероприятий уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Только после уведомления со стороны ГСК «Союз-6» сетевой организации о выполнении им технических условий МП «Салехардэнерго» осуществляет проверку выполнения технических условий и не позднее 14 рабочих дней осуществляет фактическое присоединение энергопринимающих устройств ГСК «Союз-6» (абз. 2, 3 п. 6 договора).

Как указывает МП «Салехардэнерго», по состоянию на 03.07.2013 сетевой организацией в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями, однако, в нарушение условий договора, ГСК «Союз-6» не уведомил предприятие о выполнении мероприятий по технологическому присоединению со своей стороны, вследствие чего, ГСК «Союз-6» фактически не присоединен в энергоснабжению.

Исходя из этого, МП «Салехардэнерго» считает, что нарушений предельных сроков технологического присоединения объекта, принадлежащего ГСК «Союз-6», установленных пунктом 16 Правил технологического присоединения, предприятием не допущено.

Вместе с тем, Комиссией данный довод не может быть принят во внимание в силу следующего.

Ссылаясь на положения абз. 2, 3 п. 6 договора от 22.11.2011 № 842-ТП/Э, регулирующие сроки и порядок **фактического присоединения** энергопринимающих устройств ГСК «Союз-6», МП «Салехардэнерго» никоим образом не обосновывает невыполнение сетевой организацией обязательств, установленных абз. 1 п. 6 данного договора, согласно которому МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард (сетевая

организация) обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по рассматриваемому договору, в т.ч. по выполнению возложенных на Сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства ГСК «Союз-6», указанные в технических условиях.

Как следует из информации, представленной ГСК «Союз-6» (исх. от 08.07.2013 № 15-07) после ознакомления с доводами МП «Салехардэнерго», сетевая организация приступила к выполнению мероприятий по технологическому присоединению только 01.07.2013.

Письмо МП «Салехардэнерго» о продлении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению до 31.12.2013 никоим образом не указывает на тот факт, что продление этих сроков вызвано невыполнением своих обязательств со стороны Кооператива, напротив, в нем говорится о возникновении сложностей по своевременному выполнению мероприятий по технологическому присоединению именно со стороны МП «Салехардэнерго».

В материалы дела МП «Салехардэнерго» не представило доказательств, безусловно свидетельствующих о том, что на 22.11.2012 МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард в полном объеме исполнило возложенные на Сетевую организацию абз. 1 п. 6 договора обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства ГСК «Союз-6» и не подтвердило тот факт, что фактическое присоединение энергопринимающих устройств ГСК «Союз-6» не осуществлено только по причине неуведомления со стороны Кооператива о выполнении технических условий.

Более того, пунктом 23 договора установлено, что в случае нарушения одной из сторон сроков исполнения своих обязательств по договору такая сторона в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки уплачивает другой стороне неустойку за каждый день просрочки. Согласно абз. в) п. 16 Правил технологического присоединения данное условие договора является не правом, а обязанностью сторон договора. В материалы дела не представлено сведений о принятых, согласно пункту 23 договора, сетевой организацией мерах в отношении ГСК «Союз-6» за неисполнение последним своих обязательств к 22.11.2012, в следствие чего предприятие не имело возможности осуществить фактическое технологическое присоединение объекта.

Принимая довод МП «Салехардэнерго» о том, что **фактическое присоединение** энергопринимающих устройств ГСК «Союз-6» возможно только после уведомления со стороны ГСК «Союз-6» сетевой организации о выполнении им технических условий и проверки выполнения Кооперативом технических условий, Комиссия вместе с тем отмечает, что право продления сетевой организацией **сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению** в одностороннем порядке для категории заявителей, к которой относится ГСК «Союз-6», ни Правилами технологического присоединения, ни договором от 22.11.2011 № 842-ТП/Э не предусмотрено.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о нарушении МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард абз. б) п. 16 Правил технологического присоединения при исполнении обязательств по договору от 22.11.2011 № 842-ТП/Э.

В рамках подготовки материалов дела к рассмотрению, до принятия Комиссией решения по существу дела, ГСК «Союз-6» представил информацию о выполнении МП «Салехардэнерго» мероприятий по технологическому присоединению на 90%.

Комиссия, на основании данной информации от Заявителя, считает возможным рассмотрение настоящего дела по признакам нарушения МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ущемления интересов ГСК «Союз-6», прекратить по п. 1. ч. 1 ст. 48 - добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических и должностных лиц.

Согласно Примечанию к статье 14.31 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного данной статьей в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.2. КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются в рассматриваемом случае:

- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения.

Сам факт добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение, не может считаться основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Вместе с тем Комиссия считает возможным, административное производство в отношении МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард и его должностного лица по ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не возбуждать, в виду добровольного устранения МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард нарушения антимонопольного законодательства до принятия Комиссией решения по существу, а также ввиду частичного неисполнения условий договора от 22.11.2011 № 842-ТП/Э со стороны ГСК «Союз-6», в части неуведомления сетевой организации о выполнении им технических условий (п. 8 договора).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, ст.ст. 41, 48, 49 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард нарушившим требования Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением

Правительства РФ № 861, в части нарушения предельных сроков технологического присоединения объекта ГСК «Союз-6»: «Гаражи в капитальном исполнении», расположенного по адресу < >, установленных абз. б) п. 16 Правил технологического присоединения для соответствующих категорий заявителей.

2. Рассмотрение дела № 02-01/10/20-2013, возбужденное в отношении МП «Салехардэнерго» МО г. Салехард, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить по п. 1. ч. 1 ст. 48 - добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.