

РЕШЕНИЕ № 03-01/18.1/21-2013

19 июля 2013 года

г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

< >

рассмотрев жалобу № 03-01/18.1/21-2013 на действия Заказчика - МАДОУ «Детский сад № 6 «Журавушка» общеразвивающего вида» и Котировочной комиссии при проведении запроса котировок на поставку конструкторов (извещения № 31300402822),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненеckому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «Стратегия образовательных инноваций» (г. Челябинск) на действия Заказчика - МАДОУ «Детский сад № 6 «Журавушка» общеразвивающего вида» (далее – Заказчик) и Котировочной комиссии при проведении запроса котировок № 31300402822 на поставку конструкторов.

ООО «Стратегия образовательных инноваций» считает, что Заказчиком и Котировочной комиссией при проведении запроса котировок № 31300402822 нарушены положения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части не обоснованного отклонения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно:

ООО «Стратегия образовательных инноваций» предоставили на электронную почту Заказчика котировочную заявку со сведениями об организации, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемого товара, а также документы которые должны входить в состав котировочной заявки, согласно Документации. Каждый из представленных документов был подписан ЭЦП. Так же был выслан отсканированный бланк Сертификата ключа подписи.

Оригиналы заявки с подписью и печатью руководителя, копии документов заверенные руководителем, были отправлены заказным письмом через Почту России. Отсканированная квитанция и опись вложенных документов были также отправлены Заказчику на электронную почту.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя анализ котировочной документации, Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлено следующее.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются ФАС России и его территориальными органами в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

1) неразмещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению на таком официальном сайте, или нарушение сроков такого размещения;

2) предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Деятельность МАДОУ «Детский сад № 6 «Журавушка» общеразвивающего вида», как Заказчика, связана с проведением закупок для собственных нужд, регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Протоколом Наблюдательного совета МАДОУ «Детский сад № 6 «Журавушка» общеразвивающего вида» от 28.01.2013 № 1. Данное Положение размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 13.6.2. Положения о закупках, для участия в проведении запроса котировок претендент (Участник) должен подать котировочную заявку в запечатанном конверте по форме и в порядке, установленном документацией о проведении запроса котировок.

При этом в п. 13.6.2.1 Положения указано, что документацией о проведении запроса котировок может быть предусмотрена подача котировочной заявки в форме электронного документа. В этом случае Участник вправе выбрать любой из перечисленных в документации способ подачи котировочной заявки.

Для проведения запроса котировок № 31300402822 на право заключения договора на поставку конструкторов разработана и утверждена Документация о запросе котировок от 28.06.2013 г.

В соответствии с п. 13.6.2. Документации указывается, что для участия в проведении запроса котировок претендент (Участник) должен подать котировочную заявку в запечатанном конверте по форме и в порядке, установленном документацией о проведении запроса котировок.

28.06.2013 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было опубликовано извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок.

08.07.2013 года опубликован Протокол № 31300402822/8 результатов запроса котировок на право заключения договора на поставку конструкторов.

В протоколе указано, что было подано 2 заявки (ООО «Стратегия образовательных инноваций» и ООО «СБМ»), заявка ООО «СБМ» признана соответствующей.

Заявка ООО «Стратегия образовательных инноваций» отклонена в соответствии с пунктом 13.6.2., документации о проведении открытого запроса котировок в связи с тем, что:

- для участия в проведении запроса котировок претендент (Участник) должен подать котировочную заявку в запечатанном конверте по форме и в порядке, установленным документацией о проведении запроса котировок. На основании выше изложенного комиссия решила, что заявка ООО «Стратегия образовательных инноваций» не соответствует требованиям.

Из пояснений, представленных представителем Заказчика во время проведения Комиссии, следует, что п. 13.6.2. устанавливает подачу заявок для данного запроса котировок только на бумажном носителе в запечатанном конверте.

По окончании срока подачи заявок на участие в рассматриваемом Запросе котировок подано две заявки: ООО «Стратегия образовательных инноваций» и ООО «СБМ».

По результатам рассмотрения заявок Котировочной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок участника закупки ООО «Стратегия образовательных инноваций» в связи с тем, что заявка Общества была направлена в электронном виде, оригиналы к моменту рассмотрения представлены не были.

Изучив Котировочную документацию, Комиссия не установила явного запрета на предоставлении котировочных заявок в электронном виде. Кроме того установлено, что пункт 11 информационной карты гласит: «заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме должна содержать указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности».

Данный факт по мнению Комиссии мог ввести в заблуждение потенциальных Участников, в части выбора способа подачи Котировочных заявок.

В своей жалобе ООО «Стратегия образовательных инноваций» отмечает, что направленная Котировочная заявка была подписана по средствам ЭЦП и полностью отвечала потребности Заказчика. Также Общество отмечает что в соответствии с положениями Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, может быть признана электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе.

Следовательно, отклонение заявки ООО «Стратегия образовательных инноваций» неправомерно.

Заказчиком представлен к моменту рассмотрения заключенный договор на поставку конструктора с ООО «СБМ» (от № 12.07.2013 г. ДС6/00003).

Следовательно, Комиссия не имеет правовых оснований для выдачи предписания об устранении нарушений. В этой связи, Комиссия рекомендует участнику ООО «Стратегия образовательных инноваций» обратиться в Арбитражный суд ЯНАО с иском о признании торгов недействительными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь части 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стратегия образовательных инноваций» на действия Заказчика - МАДОУ «Детский сад № 6 «Журавушка» общеразвивающего вида» и Котировочной комиссии при проведении открытого аукциона на поставку конструкторов (извещения № 31300402822), обоснованной.

2. В связи с наличием заключенного договора на поставку конструкторов предписание об отмене процедуры проведения Запроса котировок не выдавать.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, конкурсной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.