

## РЕШЕНИЕ № 02-01/10/09-2013

07 мая 2013 года

г. Салехард

Резолютивная часть решения оглашена 07.05.2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20.05.2013 года.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии:

от МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард - <...> (доверенность от 18.03.2013 г. № 1096/2); Михайлова И.Н. (паспорт),

от ИП Лукашов Андрей Николаевич - <...> (паспорт),

от ЗАО «Ямал-Глобал» - <...> (доверенность от 29.04.2013 г. № 355),

от Администрации МО г. Салехард – <...> (доверенность от 05.03.2013 г. № 18),

рассмотрев дело № 02-01/10/09-2013 по признакам нарушения МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард (ул. Сенькина, 103, г. Салехард, ЯНАО, 629007) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, выразившихся в уклонении МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард от заключения договора с ЗАО «Ямал-Глобал» на 2013 год на прием для размещения на полигоне ТБО, вывозимых ЗАО «Ямал-Глобал» ТБО от заказчиков, в рамках исполнения заключенных договоров и государственных контрактов,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступило на рассмотрение заявление ЗАО «Ямал-Глобал» (ул. Обская, д. 20, г. Салехард, ЯНАО, 629003) на действия МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард (ул. Сенькина, 103, г. Салехард, ЯНАО, 629007), в части уклонения от заключения договора на 2013 год на прием для размещения на полигоне, вывозимых ЗАО «Ямал-Глобал» твердых бытовых отходов.

ЗАО «Ямал-Глобал» считает, что МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард необоснованно отказывается от заключения договора с ЗАО «Ямал-Глобал» на 2013 год на прием для размещения на полигоне ТБО, вывозимых ЗАО «Ямал-Глобал» ТБО от заказчиков, в рамках исполнения заключенных договоров и государственных контрактов.

Из жалобы следует.

МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард имеет в ведении и управлении городской полигон по приему и размещению твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

До 2013 года перевозчики ТБО заключали договоры с МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард по установленной форме.

10.12.2012 г. ЗАО «Ямал-Глобал» в адрес МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард было направлено письмо (исх. № 596) с предложением заключить на 2013 год договор на прием для размещения на полигоне, вывозимых Обществом ТБО.

Ранее, в 2012 году между ЗАО «Ямал-Глобал» и МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард был заключен аналогичный договор, который предусматривал прием ТБО от жилого фонда, от Организации и сторонних организаций-заказчиков.

В ответ на указанное выше предложение МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард направило договор № 006-13 от 09.01.2013 г., которым предусмотрен прием ТБО от жилого фонда, находящегося в управлении ЗАО «Ямал-Глобал» и прием ТБО от ЗАО «Ямал-Глобал». Договор на прием ТБО, которые ЗАО «Ямал-Глобал» вывозит от заказчиков – не направлялся.

ЗАО «Ямал-Глобал» в ноябре-декабре 2012 года были заключены договоры и подписаны государственные контракты на вывоз ТБО на 2013 год с большим количеством заказчиков - организаций, также некоторые контракты и договоры перешли с 2012 года. Указанные договоры с заказчиками заключались в соответствии с условиями действующего на то время договора на прием ТБО, заключенного с МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард.

Об изменении условий заключения договора на 2013 год МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард не уведомило ЗАО «Ямал-Глобал».

В феврале и марте 2013 года ЗАО «Ямал-Глобал» повторно обращалось в МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард с просьбой заключить договор на прием ТБО, которые вывозятся Обществом на полигон на основании заключенных договоров со сторонними организациями. Договор до настоящего времени не заключен.

Помимо того, МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард в адрес ЗАО «Ямал-Глобал» направило извещение о том, что с 01.04.2013 года прием ТБО на полигоне будет осуществляться только от собственников отходов и/или их представителей по талонной системе.

Рассмотрев материалы дела, возражения на заявление, проведя анализ документации представленной сторонами в материалы дела, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, запрещаются действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, т.е. определения доли данного хозяйствующего субъекта на рынке приема и размещения на полигоне ТБО в географических границах МО г. Салехард, в соответствии с требованиями ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проведен анализ состояния конкуренции на рынке приема и размещения на полигоне ТБО в географических границах МО г. Салехард.

Согласно информации из Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 % МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард приказом Ямало-Ненецкого УФАС России от 24.12.1999 г. № 92 внесено в данный Реестр с долей 48,6% на рынке вывоза сухого мусора. Приказом Ямало-Ненецкого УФАС России от 31.03.2000 г. № 16 внесены изменения в части увеличения доли, занимаемой МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард на рынке сбора сухого мусора, которая составила 95%.

При проведении анализа использовались сведения, представленные: Администрацией МО г. Салехард, Федеральной службой государственной статистики по ЯНАО, а также сведения, представленные ЗАО «Ямал-Глобал» и МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард.

Из представленных документов следует, что полигон твердых бытовых отходов на праве хозяйственного ведения закреплен за МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, что подтверждает:

1. Договор аренды земельного участка № 3149 от 31.01.2005 г.;
2. Свидетельство о государственной регистрации права № 89РХ 740517 от 19.03.2003 г.;
3. Договор «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард» № 07 от 24.05.2007 г.

Согласно письму Администрации МО г. Салехард от 19.04.2013 г. № 11.01-10/2897 на территории МО г. Салехард услуги по сбору и размещению на полигоне твердых бытовых отходов осуществляет МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард.

Таким образом, установлено, что МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард является единственным хозяйствующим субъектом на рынке приема и размещения на полигоне ТБО в географических границах МО г. Салехард.

Из материалов дела следует, что отношения между ЗАО «Ямал-Глобал» и МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард носят договорной возмездный характер и услуги по приему и размещению (захоронению) твердых бытовых отходов на полигоне ТБО в географических границах МО г. Салехард осуществляется на основании заключенного в 2012 году договора.

Данный договор является типовым и исполнение его требований - обязательное условие для всех контрагентов с которыми он заключен.

МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, осуществляя эксплуатацию полигона ТБО, обязано соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека (ст. 11 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ).

Требования к устройству и содержанию полигонов ТБО установлены Санитарными правилами 2.1.7.1038-01, утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001 № 16.

Пунктом 1.2. указанных правил установлено, что «Требования настоящих правил являются обязательными для соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, деятельность которых связана с проектированием и эксплуатацией полигонов для твердых бытовых отходов».

Таким образом, МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард обязано, осуществляя эксплуатацию полигона ТБО в географических границах МО г. Салехард, обеспечить соблюдение выше названных Правил, в том числе: гарантировать санитарно-эпидемиологическую безопасность населения; обеспечить контроль за составом поступающих отходов, вести учет поступающих отходов; обеспечивать безопасное в санитарно-гигиеническом отношении хранение и захоронение отходов.

В рамках Санитарных правил 2.1.7.1038-01 МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард был составлен и согласован с Управлением Роспотребнадзора по ЯНАО Перечень отходов, разрешенных к размещению на полигоне ТБО г. Салехард. Также, были разработаны Правила приема и учета твердых бытовых отходов на полигоне ТБО г. Салехард, представляющие собой регламент работы полигона. Данные Правила, посредством введения талонной системы приема ТБО, позволили предприятию осуществлять не только учет поступающих отходов, но и осуществлять контроль за видами поступающих отходов и их количеством. Также, данная талонная система дает возможность не допускать прием не учитываемых, без контрольных отходов на полигоне ТБО и, следовательно, отходов, принимаемых без оплаты в ущерб предприятию.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ, отходы производства и потребления (далее – отходы), это остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства, право собственности, на которые принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались.

Нормы действующего природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления именно на собственника отходов возлагают обязанность по их соблюдению и ответственность за их соблюдение. Лицо, оказывающее услуги по транспортированию отходов от места их накопления до полигона ТБО, не несет никакой ответственности ни за количество поступающих отходов, ни за их видовой состав, ни за наличие или отсутствие у собственника отходов документации, наличие которой предусмотрено нормами природоохранного законодательства, в том числе – разрешение на размещение отходов.

Деятельность ЗАО «Ямал-Глобал» на данном товарном рынке заключается только в сборе и вывозе твердых бытовых отходов, то есть ограничивается только транспортировкой отходов от мест их скопления до полигона ТБО. Данный вывод Комиссии также подтвердил представитель ЗАО «Ямал-Глобал».

Однако, 16.04.2013 г. ЗАО «Ямал-Глобал» в адрес МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард направлено письмо, в котором общество представляет себя законным представителем собственников отходов, с которыми у него заключены договоры по

вывозу твердых бытовых отходов, со всеми вытекающими из этого заявления правовыми последствиями, а именно:

- ЗАО «Ямал-Глобал» берет на себя ответственность за видовой и количественный состав поступающих на полигон отходов; за предоставление МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард паспортов опасности отходов, поступающих на полигон, и разрешений на их размещение.

На основании указанного письма МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард с ЗАО «Ямал-Глобал» был заключен договор на прием отходов на полигоне ТБО г. Салехард, согласно которому «Исполнитель» оказывает «Заказчику» услуги по приему и размещению (захоронению) на полигоне ТБО г. Салехард, без перехода права собственности, отходов производства и потребления 4 и 5 класса опасности, образующихся:

- в процессе производственной и (или) хозяйственной деятельности «Заказчика»;

- в процессе производственной и (или) хозяйственной деятельности иных собственников отходов, законным представителем которых является «Заказчик».

Согласно п. 1.1. указанного договора «Заказчиком» является собственник отходов и/или законный представитель собственника отходов – ЗАО «Ямал-Глобал», в свою очередь «Законным представителем собственника отходов» - лицо, осуществляющее транспортировку отходов третьего лица – собственника отходов – от места накопления до полигона ТБО г. Салехард по договору.

Факт ограничения приема отходов на полигон ТБО от ЗАО «Ямал-Глобал», либо отказ в приеме и размещении ТБО на полигоне от ЗАО «Ямал-Глобал», присутствующий на заседании Комиссии представитель ЗАО «Ямал-Глобал» документально не подтвердил. Также, в материалы дела не представлены документальные доказательства отказа МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард в выдаче ЗАО «Ямал-Глобал» талонов либо ограничение въезда автотранспорта Общества на территории полигона ТБО.

Помимо прочего, МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард заблаговременно до применения талонной системы на полигоне, была проведена работа по информированию лиц, осуществляющих вывоз отходов на полигон, о новых правилах приема отходов, а именно: в средствах массовой информации было опубликовано объявление; водителям вручались листовки, содержащие сведения об изменении порядка работы полигона с указанием номера телефона по которому можно было получить соответствующие разъяснения.

Кроме того, несмотря на отсутствие договора, во избежание захламления территории МО г. Салехард отходами и возникновения несанкционированных свалок ТБО, прием отходов, транспортируемых ЗАО «Ямал-Глобал» от третьих лиц, на полигоне не прекращался, при этом риск негативных последствий, наступление которых возможно при приеме отходов от лица, не несущего ответственность за количество и видовой состав отходов, размещаемых на полигоне ТБО, отсутствие разрешительных природоохранных документов на размещение указанных отходов ложиться целиком на МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард.

Данный факт приема ТБО от ЗАО «Ямал-Глобал» в отсутствие заключенного договора, а также выдача талонов, не опровергался представителем ЗАО «Ямал-Глобал» на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 02-01/10/09-2013.

Таким образом, Комиссией установлено, и подтверждено материалами дела, что в действиях МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в части отказа либо уклонения МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард от заключения с ЗАО «Ямал-Глобал» договора на 2013 год на прием для размещения на полигоне ТБО, вывозимых ЗАО «Ямал-Глобал» ТБО заказчиков в рамках исполнения заключенных договоров и государственных контрактов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 статьи 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### Р Е Ш И Л А:

Дело № 02-01/10/09-2013, возбужденное в отношении МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард, по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

*В соответствии с частью 1 статьи 51.2 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) выданное на его основании предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства могут быть пересмотрены по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам комиссией, принявшей такое решение и (или) выдавшей такое предписание, по заявлению лица, участвующего в деле, а также в случае установления комиссией предусмотренных настоящей статьей оснований для пересмотра решения и (или) предписания.*

*Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.*