

17.05.2013 ОП/2189

**РЕШЕНИЕ № 02-01/18.1/15-2013**

15 мая 2013 года

г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии:

*законный представитель Муниципального Ярсалинского производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства* - не явился, надлежащим образом уведомлен. Представлено ходатайство от 06.05.2013 № 591 о рассмотрении дела № 02-01/18.1/15-2013 в отсутствие представителей Общества,

*законный представитель ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал)* - не явился, надлежащим образом уведомлен, что подтверждается распечаткой страницы электронного отправления Уведомления от 30.04.2013 г. № СП/1965 на электронный адрес, указанный заявителем,

рассмотрев дело № 02-01/18.1/15-2013 по признакам нарушения Конкурсной комиссией по размещению заказов для нужд Муниципального Ярсалинского производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства (ул. Советская, д. 38, с. Яр-Сале, ЯНАО, Тюменская область, 629700, далее – МЯПП ЖКХ) положений статьи 18.1 (17) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного отказа ООО «Росгосстрах» в допуске к участию в конкурсе на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ (открытый конкурс, извещение № 5, реестровый номер закупки № 31300228879),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненеckому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба участника размещения заказа ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) на действия Конкурсной комиссии по размещению заказов для нужд Муниципального Ярсалинского производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства (далее – МЯПП ЖКХ) при размещении заказа на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ (открытый конкурс, извещение № 5, реестровый номер закупки № 31300228879).

ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) считает, что Конкурсной комиссией было необоснованно отказано ООО «Росгосстрах» в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия конкурсной документации.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя анализ конкурсной документации, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Из жалобы следует.

МЯПП ЖКХ 09.04.2013 г. на сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в соответствии с «Положением о закупках товаров, работ, услуг МЯПП ЖКХ» (далее – Положение), утвержденным директором МЯПП ЖКХ от 09.10.2012 г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ.

15.04.2013 г. ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) была подана заявка на участие с приложением пакета документов, предусмотренных конкурсной Документацией.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по оказанию услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 21.04.2013 г. всего на участие в открытом конкурсе было подано две заявки: ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) и ОАО СК «Транснефть».

Начальная (максимальная) цена Договора составляла 140 000, 00 руб.

Претенденты на участие в открытом конкурсе, согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по оказанию услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 21.04.2013 г., предложили следующие суммы договора, с учетом НДС:

ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) - 132 655, 05 руб.

ОАО СК «Транснефть» - 133 119, 12 руб.

В ходе рассмотрения поступивших заявок на их соответствие требованиям Положения о закупках, конкурсной Документации на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ и последующей оценкой на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заявка ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) была отклонена, как несоответствующая требованиям, установленным конкурсной Документацией, а именно отсутствует справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

На основании изложенного заявка ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) была отклонена, как несоответствующая требованиям, установленным в конкурсной Документации.

Заявка второго Претендента – ОАО СК «Транснефть» признана соответствующей требованиям конкурсной Документации на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ и ОАО СК «Транснефть» допущено к участию в открытом конкурсе.

Решением закупочной комиссии МЯПП ЖКХ по проведению открытого конкурса победителем признано ОАО СК «Транснефть».

Исследовав материалы дела, рассмотрев конкурсную Документацию на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ, а также Положение о закупках товаров, работ, услуг МЯПП ЖКХ Комиссия приходит к следующим выводам.

Заявка ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) была отклонена как несоответствующая требованиям, установленным в конкурсной Документации на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ, а именно в пакете документов заявки отсутствовала справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам, что и явилось основанием для отказа Претенденту на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан сам установить в Положении о закупках порядок закупки указанными способами. В Положении о закупках МЯПП ЖКХ частью 10 закреплен порядок проведения открытого конкурса.

В пункте 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках указаны сведения, которые должны содержаться в документации, определенные положением о закупке, из них в том числе и требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках запрещается ограничение допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 10.3.6. раздела 10 Положения о закупках установлены требования к содержанию конкурсной документации. Так, подпунктами 10.3.6.1.1.2 – 10.3.6.1.1.7. пункта 10.3.6. раздела 10 Положения о закупках установлен

перечень документов, копии которых должны быть в составе заявки претендента. Требование о предъявлении претендентами на участие в открытом конкурсе справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в составе заявки, а также установленная форма указанного документа – отсутствуют.

Подпунктом 10.3.3. установлено что сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении данного конкурса.

Несоответствие заявки участника конкурса или сам участник не отвечает какому-либо из требований, установленным вышеуказанными подпунктами Положения о закупках, в соответствии с подпунктом 10.10.2 пункта 10 указанного Положения является основанием для отклонения заявки Претенденту на участие в процедуре закупки в признании его участником процедуры закупки.

Требования к претендентам на участие в открытом конкурсе, в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки, установлены пунктом 10 Конкурсной документации на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ, в том числе к таким требованиям относятся требования об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Так, в соответствии с предъявляемыми пунктом 10 Конкурсной документации требованиями к участникам закупки, в случае предоставления недостоверной информации в составе заявки на участие в конкурсе Комиссия вправе отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Однако ни Положением о закупках, ни Конкурсной документации не установлена единая форма документа представления сведений об отсутствии у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Между тем, приложением № 2 к Конкурсной документации установлена форма заявки на участие в открытом конкурсе, в которой в пятом абзаце указано:

- «Участник подтверждает, что: ..... у него отсутствуют задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период», информация о том, в

каком виде, по какой форме должны быть предоставлены указанные сведения – отсутствует.

Таким образом, заявка ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) была предоставлена по форме, в соответствии с Конкурсной документацией на получение права оказания услуг ОСАГО, принадлежащих МЯПП ЖКХ форме.

Помимо сведений, указанных в заявке, ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) представило информационное письмо от 11.04.2013 г. № 384/072 об отсутствии в отношении юридического лица решений арбитражного суда о признании участника закупки банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии приостановления деятельности, а также об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам. Частью 1 указанной статьи установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе в численном выражении и их значения, установлены пунктом 12 Конкурсной документации о проведении открытого конкурса, согласно которому заявки оцениваются:

- по предложенной цене;
- по качеству работ, услуг и (или) квалификации участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;
- по срокам (периодам) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- по срокам предоставления гарантии качества товара, работ, услуг.

В рассматриваемом Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России случае заявка ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал), имела лучшую цену исполнения контракта (договора). Заявка ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) необоснованно не допущена к участию в процедуре закупки.

На момент подачи ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) жалобы (29.04.2013 г.) в Ямало-Ненецкое УФАС России, МЯПП ЖКХ с ОАО СК «Транснефть» заключен договор от 27.04.2013 г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Таким образом, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Конкурсной комиссии по размещению заказов для нужд МЯПП ЖКХ факта нарушения п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного отклонения заявки ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) на участие в открытом конкурсе на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской

ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ (открытый конкурс, извещение № 5, реестровый номер закупки № 31300228879), что привело к необоснованному ограничению конкуренции при проведении открытого конкурса и нарушению порядка определения победителя.

Руководствуясь п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 3 ч. 1 ст. 17, п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) на действия Конкурсной комиссии по размещению заказов для нужд МЯПП ЖКХ при размещении заказа на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ (открытый конкурс, извещение № 5, реестровый номер закупки № 31300228879) – обоснованной.

2. Признать МЯПП ЖКХ, в лице Конкурсной комиссии по размещению заказов для нужд МЯПП ЖКХ при проведении открытого конкурса на получение права оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МЯПП ЖКХ (открытый конкурс, извещение № 5, реестровый номер закупки № 31300228879) нарушившим пункт 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ограничения конкуренции между участниками открытого конкурса путем необоснованного отклонения заявки ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) на участие в открытом конкурсе на получение права оказания услуг ОСАГО (открытый конкурс, извещение № 5, реестровый номер закупки № 31300228879).

3. Предписание МЯПП ЖКХ не выдавать ввиду нецелесообразности (договор от 27.04.2013 г.).

4. Рекомендовать ООО «Росгосстрах» (Тюменский филиал) обратиться в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с заявлением защите своих прав и интересов.

*Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в окончательной форме.*